

•智库要闻•

“高端智库建设与决策咨询工作难点” 第十七期东吴智库学者沙龙成功举办

为进一步营造智库学术氛围,凝聚智库学者研究力量,4月28日下午,第十七期东吴智库学者沙龙在绿波楼102会议室举行。本期学者沙龙围绕“高端智库建设与决策咨询工作难点”主题,邀请了北京研究院副院长、特聘研究员许元荣进行经验交流分析。东吴智库研究员、人文社科处相关老师参加了本次沙龙。沙龙由人文社科处副处长徐维英主持。

许元荣副院长从长期在国家高端智库工作的经历谈起,围绕高端智库建设与决策咨询工作难点,从七个方面进行了详细的阐述:一是选题如何精准匹配决策需求;二是研究成果如何提升交付质量;三是重点交办选题如何提高交付速度;四是如何开展高质量的智库调研;五是智库机构如何完善激励机制;六是如何构建平台型智库;七是好的决策咨询报告具备哪些核心特征。

许院长认为,决策咨询工作难点和关键在于如何提高成果质量和成果转化效率。他指出提高决策咨询成果质量,一要通过建设基层调研网络、专家调研网络、线上快速调研等方式开展高质量的智库调研;二要紧扣国家高端智库年度选题指南,精准匹配决策需求,实现高效选题;三要针对痛点难点,抓住重大问题和突出矛盾,提供创新性政策建议和增量信息。随后,许院长就资政成果转化问题,介绍了并联工作法、标准化研究模式、快速响应机制等智库工作经验。最后,许院长结合国家高端智库调研,提出优化智库运营模式、完善智库激励机制、加强智库队伍建设等建议。

在互动交流环节,许院长针对大家关



心的问题,进行了详细解答,在座师生纷纷表示受益匪浅。

东吴智库学者沙龙是人文社会科学处和东吴智库精心打造的专题学术沙龙,旨在营造智库学术氛围,凝聚学者研究力量,提升智库政策建言水平,培育智库研究新锐力量。目前已成功举办十七期,采用“圆桌论坛”形式,先后邀请国家、省、市实务部门专家学者与智库研究人员面对面探讨交流,取得了良好的成效。

苏州市人大常委会副主任周昌明一行 来我校专题调研东吴智库建设情况



5月12日上午,苏州市人大常委会副主任周昌明一行来我校调研东吴智库建设情况并召开座谈会,市人民政府研究室主任卢宁、市人大常委会研究室主任李远延等相关同志参加调研。我校党委常委、副校长张晓宏、东吴智库执行院长段进军、人文社会科学处相关人员参加了调研座谈会。座谈会由人文社会科学处处长于毓蓝主持。

会上,张晓宏副校长对周昌明副主任一行来我校调研和指导表示欢迎,并

简要介绍了苏州大学人文社科近年来服务地方发展的情况及取得的成绩。他指出,近年来,学校实施“顶天立地”的科研创新战略,从对接地方“名城名校融合发展”战略出发,着力加强“东吴智库”建设,进一步完善智库组织架构,加强高端人才引进和培育,畅通智库成果的报送渠道,提升成果的层次和影响力,开展系列理论研讨和咨询活动,积极发出苏大声音,为推动地方经济社会发展贡献苏大智慧和力量。

段进军院长围绕推进体制机制改革、提升咨政建言水平和打造东吴智库品牌三个方面汇报了近几年来东吴智库的建设情况和取得的工作成效。

随后,李远延主任介绍了市人大常委会研究室相关情况。他指出市人大常委会研究室是体制内的“智库”,具有研究贴

近决策实际、成果直报领导等优势,希望以后在成果转化、资源共享等方面与东吴智库加强合作。

卢宁主任充分肯定了东吴智库在决策咨询方面取得的成绩,他希望与东吴智库在多领域不断合作,深入细化研究,产出更多高质量决策咨询报告,提升决策、服务发展的能力和水平,增强社会影响力。

周昌明副主任对我校东吴智库的建设与发展给予了充分肯定。他指出无论从国家层面,还是省市层面,都高度重视新型智库建设。要坚持正确政治方向,立足国情省情市情,打造具有地方特色、苏州特点、时代特征的新型智库。一方面要建立健全决策咨询制度,集中各方面的智慧,凝聚最广泛的力量,以科学咨询支撑科学决策,推动政府科学发展;另一方面要加强对苏州本土智库建设的支持和保障,为地方智库创造良好的条件,助力推动地方智库进入国家队。

•专家视点•

牢固树立正确的发展观现代化观

方世南

编者按:2021 年 2 月 23 日,“学习强国”学习平台刊载东吴智库首席专家、苏州大学特聘教授方世南教授的观点文章《牢固树立正确的发展观现代化观》。文章从四个方面出发,针对正确的发展观和现代化观的基本内涵进行了深入的探讨。现将全文奉上,以飨读者。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话指出,要从根本宗旨把握新发展理念,要有正确的发展观、现代化观。观念是实践的先导和指导。在“十四五”开局之年,我们必须牢固树立正确的发展观、现代化观,科学地把握发展和现代化建设的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,明确我们党关于发展和现代化建设的政治立场、价值导向、发展方式、发展道路等重大政治问题,从而确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

正确的发展观现代化观是以人民为中心的发展观现代化观

我们党是以马克思主义唯物史观作为思想理论武装的政党,唯物史观就是人民史观、群众史观,人民群众是党的立党之本、执政之基、力量之源。党始终把人民放在心中最高位置,始终坚持人民至上、生命至上。马克思主义唯物史观与否认人民群众历史作用、把个别杰出人物夸大为历史主宰的唯心史观是根本对立的。习近平总书记多次强调,人民是我们党执

政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导发展和现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。只有在发展和现代化建设中坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,才会有正确的发展观、现代化观。政治并不是抽象玄虚、空洞无物的,而是最为具体实在的,民生连着民心,民心是最大的政治。普遍贫困不是社会主义,一部分人富裕和一部分人贫困也不是社会主义,社会主义就是要消除贫困,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。在发展和现代化建设中,必须统筹考虑需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进,自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

正确的发展观现代化观是人与自然和谐共生的发展观现代化观

由于发展和现代化必然直接影响资源、环境、人口等多种变量,因此,发展观和现代化观都会涉及人与自然的关系到人与人的关系,都会对发展和现代化建设能否促进人与自然和谐共生问题作出回答。传统发展观和现代化观,制造了发展和现代化建设与生态环境的对立,导

致人与自然关系紧张以及人与人关系紧张,使发展和现代化建设无法持续健康进行,是一种非绿色的发展观和现代化观。正确的发展观和现代化观是绿色发展观和人与自然和谐共生的现代化观。习近平生态文明思想坚持绿色发展的要义是人与自然和谐共生。党的十九大提出坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。十九届五中全会再次强调,必须坚持新发展理念,着眼推动高质量发展,促进人与自然和谐共生,并对深入实施可持续发展战略、完善生态文明领域统筹协调机制、加快推动绿色低碳发展、促进资源高效节约利用、建设人与自然和谐共生的现代化等作出一系列重要部署。促进人与自然和谐共生的发展和现代化建设,使绿水青山和金山银山相得益彰,能充分显示出社会主义制度的优越性和发展的价值,有助于中华民族世世代代永续发展,是把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、促进我国物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明得到全面提升的重要前提条件和重大目标愿景。

正确的发展观现代化观是统筹发展和安全的发展观现代化观

正确的发展观、现代化观,就是科学的安全发展观。从古至今,“风调雨顺,国泰民安”,都是经济发展、社会稳定、人民幸福的重大价值诉求。今天,在各类风险



• 专家视点 •

挑战更加错综复杂、更加频繁来袭的严峻态势下,在我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富、时空领域比历史上任何时候都要宽广、内外因素比历史上任何时候都要复杂的情况下,安全更成为发展和现代化建设的重要前提条件,而发展和现代化建设则成为促进安全的可靠保障。习近平总书记指出,“没有安全和稳定,一切都无从谈起”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》注重处理好发展和安全的关系,就统筹发展和安全、建设更高水平的平安中国提出明确要求、作出总体部署,对我国持续健康发展和现代化建设具有重大指导意义。因此,我们要坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。要坚持国家利益至上,以人民

安全为宗旨,以政治安全为根本,加强国家安全体系和能力建设,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全。

正确的发展观现代化观是
五个文明全面提升的发展观现
代化观

正确的发展观、现代化观是物质文明、精神文明、政治文明、社会文明、生态文明全面提升的发展观、现代化观。发展和现代化建设都是我国社会有机系统的整体性建设,创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展都是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设必须坚持并渗透其中的重要理念。人民群众对美好生活向往所表现出的根本利益、长期利益以及长远利益,也是一个由经济利益、政治利益、文化利益、社会利益和生态环境利益所构成的利益系

统。如果只是将发展和现代化建设定位于经济发展和经济现代化,将改善民生只是看作改善人民群众的物质生活条件,而忽视其他方面的建设和人民群众其他方面的需求,就是一种错误的发展观和现代化观。全面建设社会主义现代化国家,关键是要通过整体性发展,达到全面性的目的,任何单打一的片面性发展,不但不能切实解决好发展不平衡不充分的问题,相反,会进一步加剧发展不平衡不充分的问题。围绕人民群众希望有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活、更安全的发展的整体性要求,就要以问题为导向,从整体性发展和整体性现代化建设出发,抓重点、补短板、强弱项、促提升,以实现更高质量、更有效率、更加公平、更 可持续、更为安全的发展和现代化。

太仓双凤“党建红镇” 提供新样本

方世南 于梓航

编者按:2020 年是“党建红镇”行动计划的收官之年,面对新冠肺炎疫情的不利影响和决胜全面建成小康社会的历史性目标,双凤镇坚持推动党的建设务实创新发展、支持战“疫”前线、融入重点工作,以强劲“红色引擎”推动高质量发展。作者分别从推动党的建设务实创新发展、推动党的建设支持战“疫”前线和推动党建设融入重点工作三方面进行了深入探究。

现将全文转载如下,以飨读者。

党的十九届五中全会着眼于开启全面建设社会主义现代化国家新的百年征程深刻指出,要坚持党的全面领导,为实现高质量发展提供根本保证。坚持党的领导离不开党的建设,推动党的领导向纵深发展必须加强基层党建。自 2018 年 9 月发布“党建红镇”行动计划以来,双凤镇创新践行高质量党建引领高质量发展的工作思路,以基层党建为支点,全面推动党建红镇、工业强镇、科技兴镇、文化亮镇、生态美镇、富民立镇“六位一体”建设,并以 2019 年发布的全国首个《双凤镇农村基层党建高质量发展指标

体系》为规范对标找差,以高标准巩固高质量,同时进一步推动党建工作同经济社会各方面工作融合式发展。2020 年是“党建红镇”行动计划的收官之年,面对新冠肺炎疫情的不利影响和决胜全面建成小康社会的历史性目标,双凤镇坚持推动党的建设务实创新发展、支持战“疫”前线、融入重点工作,以强劲“红色引擎”推动高质量发展。

推动党的建设务实创新发展

基层是党的执政之基、力量之源。只有加强基层党组织建设,不断在实践中创新工作方法和活动方式,增强基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力,不断激发各类党组织和普通党员干部创业的热情与活力,才能更好发挥基层党组织这一“红色引擎”对各项事业的引领、支撑和推动作用。去年 5 月以来,双凤镇在全镇“两新”党组织中实施“红企活力”工程,开展了同周市镇、支塘镇三地“两新”党组织党建结对共建活动,进一步激发“两新”党建活力,引导“两新”组织深化“党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线”突击

行动,促进全镇“两新”党组织全面进步、全面过硬。同时,以庆祝中国共产党成立 99 周年为契机,双凤镇创新打造同周市、常乐合作共建的跨江党建联盟,发布三地文明城市创建项目清单,成立三地文明城市创建行动支部、三地“六稳六保”行动支部,助力长三角区域一体化发展,进一步深化“福地红盟”建设。为强化党建工作的组织保障,双凤镇还启动了青年后备干部梯队培养三年行动计划之青蓝工程,培养先锋力量,着力提升青年干部的政治素养、能力素养、道德素养和作风素养,根植“党建红镇”的红色基因,通过专题培训、实践活动、岗位锻炼、结对帮带等活动,进一步提升青年干部的综合能力。

推动党的建设支持战“疫”前线

在全面建成小康社会的决胜之年,突如其来的新冠肺炎疫情给经济社会发展带来了较大阻力和不确定性。为了让基层党组织成为抗疫防疫的坚固盾牌,双凤镇基层党支部和党员积极发挥战斗堡垒和先锋模范作用,引领基层防疫工作落实落细,推动复产复工复学,为夺取疫情防

控和经济发展目标双胜利提供了组织保证。双凤农技站党支部、各村党委联合行动,发挥“定制村干”的作用,与种养大户加强防控工作沟通,累计宣传 203 人次,发放农村疫情防控告知书信 4053 份,为蔬果种植户与配送企业提供对接平台,畅通蔬菜农产品流通、销售渠道。非公党委、机关一支部组织党员干部点对点到重点企业开展复工指导,发布《双凤镇关于企业复工生产的重要通知》,开发企业网上申报平台,提高复工审核效率。皇冠(太仓)胶粘制品有限公司党支部带头制定完善了安全生产和疫情防控应急预案,定期组织开展安全生产和防疫自查。双凤中心小学党支部开展线上教研、备课,做好学生线上教学指导、作业布置与批改、在线答疑。及时与学生、家长进行学

习反馈交流和疫情期间心理疏导,共同筑牢保障师生健康防护墙。

推动党的建设融入重点工作

在以党的建设推动高质量发展的过程中,建设是方法,发展是目标,必须要在党建中出实效,形成经得起实践检验、群众认可的发展成效。双凤镇将党的建设融入各项重点工作,为本土改革实践注入能量、为社会文明进步赋予活力、为经济社会发展创造空间、为人民幸福生活保驾护航。镇党委将改革任务与党的建设有机结合,发挥核心作用,成立改革工作领导小组,以“书记项目”的高度推进基层整合审批服务执法力量改革,构建了“加强党的全面领导、便民服务一窗口、综合

执法一队伍、指挥调度一中心、基层治理一网格”的“1+4”基层治理模式,治理能力和水平有效提升。“新苑红管家”支部结合文明城市创建冲刺阶段的工作实际,充分发挥党员的先锋模范作用,将物业、城管、志愿者等多方力量有效整合,持续推进社区人居环境整治和文明城市创建宣传,打通“创城”工作的最后一公里。“凤勇征先”“福地建设”等行动支部围绕“房屋动迁、安置房分配、遗留户(地)清零”三项重点工作助力政府实事工程和公共项目,全力推进动迁工作“清零计划”,腾退土地 124.24 亩,实现腾笼换鸟,为双凤镇发展在广度和深度上拓展了巨大空间,为绿化美化环境、优化人居空间创造了新的机会。

全民抗疫中彰显的公共精神

张云婷 方世南

编者按：新冠疫情既危害单一的个体,又危害全人类整体利益,在抗疫共同体中需要公共精神。公共精神不仅是国家治理中的“润滑剂”,更在抗疫中形成强大的价值引导力和精神推动力。

作者分别从政治性、公共性、现代性、主体性这四个方面对全民抗疫中彰显的公共精神进行全面剖析,展现了全民抗疫与公共精神的深刻关系。

现将全文转载如下,以飨读者。

新冠疫情既危害单一的个体,又危害全人类整体利益,在抗疫共同体中需要公共精神。公共精神不仅是国家治理中的“润滑剂”,更在抗疫中形成强大的价值引导力和精神推动力。全民抗疫作为一场公共生活实践,彰显公共精神的同时也作为很好的实践教学滋养着公共精神。

体悟“以人民为中心”的政治价值观

公共精神作为一种思想意识形态,具有鲜明的政治性。中国的抗疫实践在党中央的集中统一领导下,形成全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面,各级党组织在充分发挥党员先锋模范作用的同时,调动人民积极抗疫。究其本质,在于人民对党执政理念的高度认可,对“以人民为中心”政治价值观的深刻体

认,愿意团结在党周围一起奋斗。在抗疫斗争中,党始终坚持人民至上、生命至上的执政理念,强调要“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”,确保人们的身体健康和心理健康,统筹推进疫情防控和复工复产,不断提升人民的安全感和获得感。正是这种政治价值观使人民从心底焕发出强烈的认同感和践行的内在动力,大多数人自觉主动从社会整体角度考虑,将小我融入大我。在这场关乎人们公共利益的公共生活实践中,人们在体悟党的政治价值观并践行的同时,也提升了对公共事务的参与度。

秉持“舍小家为大家”的责任意识

公共性作为人的社会性本质的深刻表达,是公共精神的基本特性,指的是每一个个体都身负社会责任,在承认合理私利的同时维护社会共同利益,以社会整体的生产和发展为依归的一种价值关怀,其中重要的就是责任担当意识。中国的民族精神中向来有担当精神的因子,中华优秀传统文化有以责任为重的深厚传统,如儒家的“位卑未敢忘忧国”、道家的“有余以奉天下”、墨家的“摩顶放踵利天下,为之”等人生使命,这些伦理性的个人指涉随着中国共产党的产生,实现了从党和国家这样宏观的重大的担当,到每个人的具

体担当的更具实践理性的整体担当意识,汇聚到抗疫精神所彰显的公共精神中,就是人们秉持“舍小家为大家”的责任意识,共同投身抗疫战斗。由于公共精神具有辐射性,这种责任担当意识又提振和激励着抗疫中的其他精神,如奋战精神、创新精神、合作精神、牺牲精神、互助精神等。个体在抗疫实践中付出心血,得到尊重,突显自身责任的同时也进一步滋养着公共精神。

崇尚客观全面的科学理性

公共生活形态需要具备现代性社会的精神气质,以实现社会的科学发展,达致公共生活的效能化。作为公共精神的核心,科学理性一次次冲破蒙昧,照亮人类文明进步,是现代性的重要表征。抗疫斗争需要用科学的方法和态度客观理性看待事物和解决问题的辩证思维能力。这场战斗中人们的科学理性体现在以下三点:一是能够从生命共同体的高度反思疫情,注重人与人、人与自然关系。二是能够以求真务实的科学精神应对疫情。三是除了科学知识、科学素养的运用外,科学理性的一个重要表现就是坚持依法治理、运用法治思维和法治方式解决问题。法治不仅是规则之治,也是科学之治。在抗疫斗争中,大多数人能够自觉尊

法守法,并对以疫情防控之名背离法治精神的做法强烈谴责,人们的法治观念增强,守法光荣的社会氛围空前高涨。

深蕴合作共赢的命运共同体理念

人在本质上是一种共同体存在。随着经济全球化的快速发展,人类命运兴衰相通、荣辱与共,人类生存依赖性日益紧

密,共同体的主体性呈现出人类主体性的特征。公共精神的作用域也应在更大的公共域下,也就是要蕴涵人类命运共同体理念,以整个人类的和平发展与共同进步为着眼点。新冠疫情是全球性的重大突发公共卫生事件,需要各国通力合作,惟其如此,才能将个体性的生命力量汇聚到作为整体性存在的人类生命共同体之中,形成抵御病毒等灾难的巨大合力。面对

疫情,中国坚定立场,以命运共同体理念尊重差异、搁置分歧,反对造谣生事、污名抹黑,以整体性思维向包括世界卫生组织在内的国际组织及国家提供援助,在国际社会中再一次树立起中华民族的国家形象,在抗疫精神中突出民族精神中的公共精神,展现出强大的真理力量和道义力量,激发人类向善向好向上的正能量。

打造社会治理品牌 提升群众幸福感

宋言奇

编者按:苏州打造向世界展示社会主义现代化强市“最美窗口”,需要有更多品牌支撑,以增强影响力与认同度。作者从人性化品牌、精细化品牌和社会化品牌三个方面深入展开与思考,为助推苏州民生保障与社会治理“更上一层楼”贡献出自己的力量。

现将全文转载如下,以飨读者。

苏州打造向世界展示社会主义现代化强市“最美窗口”,需要有更多品牌支撑,以增强影响力与认同度。在民生保障与社会治理领域,当前苏州应积极打造人性化、精细化、社会化品牌,凸显自身特色。三个品牌的选择,既是对既往成就的肯定,同时也应成为未来走向的“导航”,助推苏州民生保障与社会治理“更上一层楼”。

一是人性化品牌

受区域文化、历史沿革、社会经济发展模式等影响,苏州在民生保障与社会治理领域,人性化特点比较显著,即注重人的需求的全面性、注重人际之间的和谐与“人情味”、注重弱势群体的关爱等。人性化体现在社会发展的方方面面,渗透在人的行为的点点滴滴:民生始终被放在优先考虑的位置,民生支出一直位列全国前列;经济建设与生态建设“双轮驱动”,宜居程度在国内名列前茅;城乡公共服务差距逐渐缩小,成为全国城乡差距最小地区之一;老年人友好型社区建设逐步推进,外来人口“同城化”待遇不断落实,“温情救助”理念深入人心,社会保障“提标”“扩面”,慈善义举已经成为城市一张“靓丽名片”。重需求、重实际、重差异成

为民生保障的发展主线,“关心人”“体贴人”“陶冶人”成为社会治理的发展趋势。

人性化是一个永远“没有最好、只有更好”的过程。为更好地彰显人性化特点,打造人性化品牌,要进一步围绕居民需求,在教育、医疗、体育、交通、住房等领域找差距、补短板,尤其以“难点”与“痛点”为导向,切实解决居民最关心、最直接、最现实的利益问题;进一步加强制度创新,促进“爱的循环”,助推“人人为我、我为人人”的社会格局;进一步加大对弱势群体的关爱,在养老、助残、外来人口融入等领域,因地制宜地探索新模式,丰富“苏式关爱”的方式方法。

二是精细化品牌

苏州历史上具有“工匠精神”传统,“工匠精神”培养了苏州人严谨细致的精细化特征。反映在民生保障与社会治理

方面,精细化主要体现在:一是治理过程规范化。在苏州的社会治理中,一切以法律、制度、规则为依据,做到“有法必依,有章必循”。在政务服务、居家养老、志愿服务等诸多领域,标准化始终伴随着每一项改革措施的落地和发展;二是治理路径双向化。苏州在全国首创“政社互动”,通过合理划分政府与社会的空间,相互配合,相得益彰;三是治理手段智能化。借助信息化、智能化等科技手段,不断提升民生服务与社会治理的精确性、及时性、前瞻性;四是治理方式细节化。“注重细节”“注重微小”,是苏州民生服务与社会治理的法宝,为此也赢得了诸多声誉。

为更好提升精细化程度,打造精细化品牌,要进一步提升政府反应能力,加强部门联动,完善监督机制与评估机制;进一步加大激励力度,推动治理重心下移,促进各主体自我约束、自我组织、自我管理,发挥市民公约、村规民约、行业公约等



在社会治理中的积极作用,形成“多元共治”的新格局;进一步依托互联网、大数据、人工智能等技术,搭建多元共治和公共服务平台,提供精准扶贫、精准医疗、精准教育、精准养老、精准交通等各项精准社会服务。

三是社会化品牌

苏州高度重视民生保障与社会治理

中的社会协同与公众参与,社会化特质明显:大量社会组织活跃在经济发展、民生保障、社会治理、文化建设等各个领域,“八仙过海、各显神通”,成为经济转型的助推者、社会建设的参与者、公共服务的提供者、社会事务的承接者;协商民主成为基层社会治理的主旋律,“凡事必协商,凡协商必民主”;公众积极参与民生保障与社会治理,通过各种方式建言献策,社会治理没有“旁观者”;志愿服务如火如

茶推进,成为很多居民的日常生活方式。

为更好地强化社会化特质,打造社会化品牌,要进一步改革体制机制,加快简政放权进度,加大购买服务力度,吸纳更多的社会资本投入民生建设,调动更多的社会力量参与社会治理;进一步搭建平台,提供载体,畅通渠道,保障社会力量参与;进一步根据民生保障与社会治理的不同领域,优化参与模式,创新参与方式,提升参与效率。

全球数字贸易规则核心内容对苏州的挑战及应对思考

王 俊 顾浩娟

编者按: 近日,《中共苏州市委研究室决策参考》(第 11 期)刊登苏州大学东吴智库研究员王俊、苏州大学文正学院教师顾浩娟的文章《全球数字贸易规则核心内容对苏州的挑战及应对思考》。文章指出,对 RCEP、CPTPP 及 USMCA 这三大协定的数字贸易规则进行比较研究,将有助于我们全面认识数字贸易,有助于为苏州数字贸易发展营造良好的制度环境。现将全文转载如下,以飨读者。

苏州市委十二届十一次全会明确,要“深入研究 RCEP、CPTPP 等协定,大力发展服务贸易、数字贸易,实现离岸贸易创新突破。”为更好推进苏州数字贸易发展,我们必须深入研究数字贸易规则。RCEP、CPTPP 及 USMCA(《美墨加协定》的英文简称)包含了丰富的数字贸易规则,在一定程度上代表了全球数字贸易规则发展的新动态。对这三大协定的数字贸易规则进行比较研究,将有助于我们全面认识数字贸易,有助于为苏州数字贸易发展营造良好的制度环境。

一、数字贸易的内涵和外延
仍在不断扩展

数字贸易作为一种新生事物,目前为止全球尚未形成统一概念。如果说 CPTPP 和 RCEP 对其认识还停留在“电子商务”的话,那么 2020 年 7 月 1 日生效的 USMCA 则干脆直接以“数字贸易”为题命名了第 19 章的内容,并在第 1 条开宗明义指出,该章所涉及的概念涵盖:算法、计算设备、数字产品、电子认证、电子签名、政府信息、信息服务提供商、交

互式计算机服务、个人信息、贸易管理文件、未经请求的商业电子通信等。这实际上继承了 2017 年美国贸易代表办公室(USTR)在《数字贸易关键壁垒》中对数字贸易的认知。该报告认为:数字贸易是一个广泛的概念,它不仅包括线上消费品的销售和服务的供应,还包括实现全球价值链的数据流、支持智能制造的服务以及无数其他平台和应用程序。这一概念突破了其在 2013 年和 2014 年两大重要研究报告中的界定,表明数字贸易的内涵和外延都在不断扩展。

国家商务部研究院在《中国数字贸易发展报告 2020》中第一次明确数字贸易的概念,即数字贸易是依托信息网络和数字技术,在跨境、研发、生产、交易、消费活动中产生的,能够以数字订购或数字交互方式实现的货物贸易、服务贸易和跨境数据流动贸易的总和。

二、数字贸易规则核心内容
对苏州数字贸易发展的挑战

尽管数字贸易的范围很广,但是目前而言,以 CPTPP、RCEP 和 USMCA 为代表的数字贸易规则主要集中在下列四大议题,并对苏州数字贸易发展构成重大考验。

第一,允许数据跨境自由流动和境外存储及处理,这是苏州数字贸易发展面临的首要挑战。三大协议都提出了允许数据跨境自由流动和境外存储的要求,只是 RCEP 较为宽松,设置了较多例外条款,让缔约方在实践中有较多转圜余地, CPTPP 也有类似例外条款。USMCA 则最为严苛,直接排除了 TPP/CPTPP 的例

外条款,体现了美国在推动数据跨境自由流动与数据存储非强制本地化规则上的强势态度。允许数据跨境自由流动和境外存储及处理,这一数字贸易规则的基本要求不利于苏州数字贸易发展,因为目前苏州尚不具备临港新片区、海南自贸港和北京自贸区在“数据安全、快捷、高效流动”方面进行先行先试的政策优势。

第二,数字知识产权成为重要条款,这意味着苏州必须在数字创新和数字保护方面双重发力。软件源代码及算法是数字企业最核心的知识产权。CPTPP 及 USMCA 要求缔约方不得强制数字企业公开其软件源代码及算法。这一立场也体现在美欧递交给 WTO 的关于电子商务规则的提案中,很有可能成为多边规则的一部分。尽管 RCEP 尚未单独设置源代码相关条款,但也在电子商务对话条款中鼓励缔约方就源代码问题进行对话。因此,对于在软件源代码开发和算法方面处于相对弱势的苏州数字企业而言,如何突破美国、日本等发达国家数字企业在这领域的垄断优势、获得发展机遇是个严峻的课题。与此同时,数字知识产权保护还特别强调互联网服务提供商实时监管第三方的义务和责任。USMCA 中新增的“交互式计算机服务”条款就规定:互联网服务提供商在第三方知识产权侵权行为中需承担连带责任,这意味着苏州互联网服务提供商必须加强监管和保护意识,其运营成本无形中将大幅提升。

第三,明确开放市场与公平竞争的规则,这将使苏州数字企业面临更激烈的市场竞争。一方面, CPTPP、RCEP 和 USMCA 通过“海关关税”条款,要求缔约方不对电子传输征收关税,客观上

提高境外数字企业进入苏州市场的竞争力。另一方面，USMCA 和 CPTPP 规定了“数字产品的非歧视性待遇”条款，这就要求苏州给予境外数字企业待遇不得低于本地企业，使得境内外数字企业能够在苏州与本土企业公平竞争。此外，根据 USMCA 及 CPTPP 的“电子商务网络的接入和使用原则”条款，东道国必须开放市场，允许消费者自由接入外国网络平台，使用外国网络资源和数字服务。这些数字贸易规则意味着，在现行众多隐形和显性的贸易壁垒消除后，苏州数字企业将直面海外数字企业的激烈竞争。

第四，形成数字治理与网络安全共识，这对苏州在数字贸易领域的消费者权益保护提出更高要求。CPTPP、RCEP 及 USMCA 在网络消费者权益保护方面已达成基本共识。它们都规定了“线上消费者保护”、“线上个人信息保护”、“非应邀商业电子信息”三大条款，旨在避免线上消费者受欺诈和误导行为的损害，保护个人信息，防止其受垃圾商业电子信息的骚扰。目前，苏州消费者在网络购物、平台注册等过程中遭遇姓名、电话、邮箱、身份证等个人信息泄露的情况还较为常见，

由此引发的推销电话、短信及垃圾邮件等骚扰现象也比较普遍，因此，网络环境下的消费者权益保护任重道远。此外，三大协定都明确提出了“网络安全”条款，要求缔约方通过能力建设及合作机制确保网络安全，因此，如何提升网络安全也是苏州必须较重视的工作。

三、苏州积极应对全球数字贸易规则发展的策略建议

第一，跟踪研究数字贸易规则新动态，前瞻评估规则对苏州数字贸易的影响。建议苏州有关部门成立“数字贸易课题组”。一方面，对数字贸易的内涵及外延加以全面深入研究，为苏州数字贸易发展提供理论指导。另一方面，比较研究美欧日韩等国、WTO 及世界主要 FTA 的数字贸易规则，探讨国内数字贸易规则的制定，为国家治理数字贸易市场、规范数字贸易发展提供苏州智慧。

第二，发挥苏州自贸片区先行先试优势，持续推动数字贸易制度创新。一是以“服贸通中新数据专线”为基础，继续扩大国际互联网数据专用通道建设。二是对

接虹桥商务区全球数字贸易港建设，做大做强苏州数字贸易公共服务平台。三是争创国家级数字出口贸易基地，提升苏州数字贸易竞争力。四是对标临港、海南、北京等国内数字贸易发展前沿，试点数据分级管理，压力测试一定条件下的“数据跨境自由流动”。五是加快发展 5G 网络服务、云存储计算服务、数字平台服务、人工智能服务、区块链服务等关键基础性数字服务，打造数字贸易服务生态系统。

第三，加强数字治理，推动数字贸易法治营商环境建设。一方面，强化数字知识产权保护，重点探索数据流通的隐私安全、确认证、监管协同等问题，尤其要强化互联网服务提供商对第三方侵犯知识产权的连带责任追究，营造适合数字贸易发展的法治营商环境。另一方面，重视数字贸易领域消费者权益保护，投入更多人力、物力去完善处理、存储和保护用户个人数据的方式，以保障网络消费者权益；同时进一步发挥“姑苏八点半”无理由退货的政策优势，推动数字贸易健康发展。此外，要注重培养本土数字企业的竞争力和公平竞争理念，为苏州数字贸易参与者直面国际竞争打好基础。

关于苏州对接《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》的对策建议

段进军 付双双

编者按：近日，中共苏州市委研究室《决策参考》（第 14 期）刊登苏州大学东吴智库执行院长段进军、苏州大学档案馆研究馆员付双双的文章《关于苏州对接〈虹桥国际开放枢纽建设总体方案〉的对策建议》。文章指出了苏州在虹桥国际开放枢纽建设中的重要位置，应努力从“接轨上海”向“同城融入”演化，持续深化长三角协同开放，加快构建新发展格局。

国家发改委发布的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》（以下简称《方案》）提出，“到 2035 年，虹桥国际开放枢纽将全面建成，形成‘一核两带’功能布局”。“一核”是上海虹桥商务区。“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带。其中与苏州密切关联的是北向拓展带，包括虹桥—长宁—嘉定—昆山—太仓—相城—苏州工业园区，重点打造中央商务协作区、国际贸易协同发展

区、综合交通枢纽功能拓展区。苏州在虹桥国际开放枢纽建设中具有重要位置，应主动作为、积极响应，努力从“接轨上海”向“同城融入”演化，持续深化长三角协同开放，更好参与国际合作与竞争，加快构建新发展格局。

一、《方案》与苏州相关的内容

围绕三大功能定位，其中有诸多与苏州有关的内容，具体如下：

1. 建设高标准的国际化中央商务区。在“构建国际会展之都的重要承载区”中提出：“依托苏州便捷交通条件和成熟商务配套”设施，打造虹桥中央商务区协作区”。在“建设富有特色的现代服务业集聚区”中提出：“开展航空服务业重点企业特殊监管创新试点，支持建设金山华东无人机空港、平湖直升机空港，打造苏州（太仓、相城）航空航天材料产业基地，建设

全球航空企业总部基地和高端临空服务业集聚区”。在“厚植国际人才优势”中提出：“吸引全球一流高校举办高水平中外合作办学教育项目，打造浙江大学国际联合学院（海宁）、昆山杜克大学等国际合作教育样板”。虹桥国际开放枢纽作为链接国内大循环和国外大循环的战略节点，必然会集聚全球高端创新要素，以此推动高端服务业的集聚和发展。利用虹桥国际开放枢纽，可以为苏州集聚高端要素和提供高端的服务，推动制造业转型升级，为打造“苏州制造”品牌提供重要的动力。

2. 构建高端资源配置国际贸易新平台。在“集聚高能级贸易平台和主体”部分中提出：“加快杭海供给数字贸易新城（海宁），持续推进昆山深化两岸产业合作试验区建设。加强海关特殊监管区域建设，推动保税区与长三角区域内自由贸易试验区协同发展。”在“强化国际贸易产业支撑”部分中提出：“推动苏州工业园

区、嘉兴科技城与周边地区建立产业协作机制,支持嘉定、昆山、太仓在汽车、智能制造、新材料等领域进一步延伸产业链,加快打造杭州湾北岸高端产业集聚区(金山),以现代化产业体系提升国际贸易能级。支持松江、相城、南湖等建设工业互联网产业示范基地,研究创建苏州(相城)车联网先导区、区块链产业应用示范区,推进嘉兴国际互联网产业国际创新园建设,为数字贸易提供支撑。鼓励各类市场主体在嘉定、昆山、相城等地设立汽车、医疗领域研发机构和创新平台,加快建设金山—平湖张江长三角科技城、姑苏实验室(苏州工业园区),推进嘉昆太创新圈发展,以科技创新助力实现高水平国际贸易。”该部分提到苏州的篇幅最多,虹桥国际开放枢纽建设,最根本的是需要一种腹地产业支撑,没有强大腹地产业支撑,虹桥开放枢纽能级就不会提高。方案中还提到持续推进昆山深化两岸产业合作试验区建设,虽没有提到工业园区的中新合作、太仓的中德合作,但园区、太仓也要利用虹桥国际枢纽的建设,持续深入推进中新、中德的深入合作。方案中提到跨区域嘉昆太创新圈的形成,这个圈的形成对于北向拓展带高质量建设非常重要。

3. 全面提高综合交通枢纽管理水平。在“共建区域性轨道交通网中”提出:“加强虹桥国际开放枢纽与苏、浙周边站点的协同发展,扩大高铁辐射范围,规划建设沪苏湖、沪乍杭、通苏嘉甬等高铁,探索研究设置高铁苏州北站塘河动车所必要性。加强与虹桥商务区相连接的铁路建设,规划研究苏锡常都市快线和沪嘉市域铁路对接上海市域铁路。建设江苏(苏州)铁路物流中心太仓港疏港铁路专用线,提升虹桥国际开放枢纽客货运服务能级。”在“加快港口集疏运体系建设”中提出:“加快建设苏州(太仓港)物流枢纽(太仓

港区集装箱四期工程)和苏南、京杭大运河、浙北高等级航道,形成虹桥国际开放枢纽高等级航道网络。加快内河码头和航线建设,加强江港河港无水港等内陆港口与苏州(太仓)港、嘉兴港对接,优化港口集疏运结构。推进苏州(太仓)港建设中近洋集装箱贸易港以及上海港远洋集装箱运输的喂给港,拓展直连直通的远洋航线,打造江海联运核心港区与近洋运输集散中心”。该部分主要是进一步完善区域性轨道交通网,特别提出加快太仓港建设,在综合性交通枢纽建设中,太仓地位不可忽视。在虹桥建设综合型交通枢纽的过程中,相城、太仓的支撑作用不可忽视,太仓、相城应借此机遇,建设苏州综合性的交通枢纽。

二、苏州全面对接《方案》的对策建议

一是科学编制《虹桥国际开放枢纽苏州实施方案》。编制《虹桥国际开放枢纽苏州实施方案》目的在于,围绕《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》提出的三大功能建设,对苏州相关内容再进一步细化,确保方案提出的各项任务落实落地。方案中没有提到但对于苏州很重要的内容也要融入方案中。可加强与上海合作,突破行政区划,加快北向拓展带的形成和高质量发展。明确苏州定位,主动作为,从战略高度有步骤推进沪苏同城化,特别是北向拓展带沿线各个节点要科学定位自身产业发展和城市发展,制定更为具体的实施方案,深入研究虹桥国际开放枢纽对其具体哪些领域将产生重大辐射和带动效应,率先加快实现与上海的同城融合发展。

二是依托虹桥国际开放枢纽建设,打造相城和太仓的综合交通枢纽中心。借虹桥国际开放枢纽建设的机遇,相城和太

仓可打造苏州综合型交通枢纽。相城需要加快构建京沪高铁、通苏嘉甬高铁、苏锡常城铁和如通苏湖城铁黄金“双十字”枢纽,承接虹桥枢纽覆盖至苏州北站枢纽,联合打造长三角国家级高铁枢纽,目标就是要建成现代化国家级综合交通枢纽。为此,建议相城按照“高铁组合枢纽”的思路,承担虹桥国际客运中心的部分功能,缓解虹桥空间资源约束,形成分工明确、组织高效、资源节约的“沪苏高铁一体化”格局。太仓可利用虹桥国际开放枢纽建设,加快港口型国家物流枢纽建设,提升太仓港在长三角世界级港口群中的地位,协调虹桥打造“空港联运”示范区,构筑江海河空铁联运新平台,建设立足长三角、服务长江经济带、辐射“一带一路”的综合物流枢纽。为此,要全速建设由沪苏通铁路一期、沪苏通铁路二期、南沿江铁路、北沿江铁路、苏锡常城际铁路和上海嘉闵线组成的“5+1”铁路网络建设,形成综合型的交通枢纽。

三是依托虹桥国际开放枢纽建设,打造“苏州制造”品牌。开放枢纽建设离不开强大腹地产业支撑,反过来腹地产业的转型和创新发展,离不开虹桥开放枢纽的高端服务。因此,建设虹桥国际开放枢纽与打造“苏州制造”品牌是高度统一的。苏州要依托虹桥国际开放枢纽建设,打造“苏州制造”品牌。依托虹桥国际开放枢纽的全球高端要素的集聚地和高端服务业的集聚地,为“苏州制造”品牌提供高端要素和高端服务的支撑。依托设立虹桥商务区至国际通信出入口局的国际互联网数据专用通道,改善苏州的数字基础设施,赋能苏州智能制造和数字经济的发展。依托虹桥国际开放枢纽,推进嘉昆太协同创新圈的发展,以科技创新推动昆山、太仓在汽车、智能制造、新材料等领域进一步延伸产业链。特别是依托虹桥发展国际航空服务业,太仓、相城可围绕航空零部件精密制造,航空新材料、专业无人机等重点方向,加强与上海大飞机产业体系的协作配套,延伸产业链,做大产业规模,致力于建设国际化的航空高端创新成果的高端转化基地。

四是依托虹桥国际开放枢纽建设,加快苏州现代服务业发展。虹桥国际开放枢纽建设对于苏州服务业特别是生产性服务业发展是一次重大机遇。可以利用虹桥国际枢纽一些服务功能的外溢,大力发展苏州现代服务业。工业园区、昆山、太仓、相城,要利用虹桥国际开放枢纽,依据自己的区域特色,大力发展现代服务业。在“大商贸”功能方面,昆山与虹桥商



务区都是首批全国进口贸易促进创新示范区,两地能够共同围绕促进口、促产业、促消费,深化“贸易促进”,共同围绕政策创新、服务创新、模式创新深化“贸易创新”。昆山花桥国际商务城可积极主动承接上海虹桥国际商务中心商务的外溢,大力发展现代服务业的独特优势,成为

支撑虹桥国际商务中心功能拓展的承接地。相城可以利用打造国家高铁枢纽的中心优势,获批中日地方合作平台的外向优势、承接央行数字货币试点的优势,利用虹桥国际枢纽,大力发展区块链、数字货币、车联网、工业互联网等现代服务业。工业园区可利用自贸区在制度创新方面

的优势和虹桥商务区的大交通、大商务、大会展的区位及功能方面优势互补,在会展、商务、金融、贸易、创新等多个领域加强合作。太仓可与虹桥创新协同构筑临沪科创产业高地,实现孵化在虹桥,转化在太仓进行全方位的产业和城市的合作。

找准监督“小切口” 做足为民“大文章”

周义程

编者按: 近日,《苏州日报》“东吴观潮”栏目刊登了东吴智库研究员周义程教授的文章《找准监督“小切口”,做足为民“大文章”》,从“精细化专项监督、制度化日常监管、四项监督通融合”三个方面找准监督“小切口”,为姑苏经济社会高质量发展、古城全面振兴保驾护航。

现将全文转载如下,以飨读者。

想群众之所想,急群众之所急,才能以实实在在的业绩真正赢得群众发自内心的认可。基层是权力的“神经末梢”,基层治理需要紧盯群众身边的操心事烦心事揪心事,从监督“小切口”做实为民的“大文章”。

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上强调,要充分发挥监督在基层治理中的作用,推动监督落地。江苏省十三届纪委六次全会指出,要加强分析研判,找准监督重点,以小切口解决大问题,从具体事入手,解决一个问题、总结一类规律、治理一个领域。近年来,姑苏区纪委监委坚决扛起监督首要职责,从一个个监督“小切口”入手,在着力做细做实做优为民“大文章”、切实提升人民群众的获得感幸福感的同时,及时总结审查调查、巡视巡察、日常监督中发现的体制问题和制度漏洞,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以扎实的监督举措为姑苏经济社会高质量发展、古城全面振兴保驾护航。

以精细化专项监督 增强人民群众获得感幸福感

习近平总书记明确要求,要加强国有企业党风廉政建设和反腐败工作,把纪律和规矩挺在前面,持之以恒落实中央八项规定精神,抓好巡视发现问题的整改,严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题。

姑苏区纪委监委认真落实习近平总书记相关要求,精细化地做实国有资产专项监督责任,着力增强国有资产专项监督的针对性、精准性和有效性。据统计,自2017年8月以来,区属国资公司发生的违纪违法案件中,超半数涉案人员为国资物业公司人员,且查处的问题均发生在现金收费后的环节。

基于这一情况,姑苏区纪委监委将专项监督焦点对准国资物业公司,针对存在的问题,向国资物业公司的母公司及其党总支制发了《纪检监察建议》。在区纪委监委的精心指导下,该公司采取组织专题学习和警示教育、办理“金融IC单位结算卡”、开发微信公众号端口缴费的“云收费系统”、开展项目内勤人员岗前廉政教育等多项举措,既显著提高了领导班子“一岗双责”意识和被建议单位职工廉洁从业意识,又借助互联网+、区块链等现代信息技术有效防范了资金收缴风险,还极大地方便了居民缴纳费用。

姑苏区纪委监委通过与建设银行苏州分行党建共建的形式,依托建设银行大数据平台,将纪检监察监督嵌入“云收费系统”中,进一步加强对国资物业公司的专项监督,切实保障了国有资产安全,有效发挥了专项监督保障执行、促进完善发展作用。专项监督收到了良好效果,制度的漏洞被全面堵塞,员工的纪律意识明显增强,资产、资金、财务等重要岗位的廉洁风险大幅降低,公司的效益快速提升。

从全国面上来看,国资物业公司可能存在的账实不符、私设小金库、违规出租出借等廉洁风险,通常是学术界关注较少、纪检监察部门聚焦不多的一个监督领域。姑苏区纪委监委先行先试的创新性探索,不仅为学术界尤其是研究权力腐败和权力监督的学者提供了一个具有显著现实意义的研究新议题,还为纪检监察部

门如何更加精准地监督国资物业公司的日常运转、更加有效地防范该类国有资产的流失、更加切实地提高该类国有资产的使用效益,提供了可资借鉴的有益经验。

以制度化日常监督 倾力打造“亲清与共”的政务营商环境

众所周知,基层政务服务大厅是直接为人民群众提供面对面服务的场所,大厅窗口工作人员的服务能力、工作作风和廉洁自律情况如何,来窗口办事的企业和群众感受最为真切,也最能让企业和群众直观地体会到一地一域政务营商环境的优劣。

为了进一步查找营商环境尤其是政务营商环境存在的短板,2020年9月至10月,姑苏区纪委监委启动了优化营商环境专项督察,从对政务服务窗口的明察暗访这一小切口入手,发现某街道存在工作人员监督管理方面的问题和不足。该街道对此高度重视,迅速启动“擦亮窗口”行动,深入开展以案促改、以案促治、以案促建工作,深刻剖析问题根源,迅速落实整改措施,取得了查处一案、警示一片、规范一方的良好效果。

十九届中央纪委五次全会指出,要做深日常监督,推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。姑苏区纪委监委积极围绕市委、市纪委监委和区委主要领导关于纪检监察系统“保障大局积极有为”“在聚焦营造最优环境上用力”等要求,大胆借助制度化日常监督来着力打造“亲清与共”的营商环境。

在助力政务营商环境优化过程中,姑苏区纪委监委始终坚持“完善相关制度”与“改进日常监督”双管齐下,既用健全的制度来保障日常监督有章可循、有据可依,又通过日常监督方式的创新来让相关

制度更有效地落地。一方面,配套设计防治政商关系“亲”而不“清”、“清”而不“为”相关制度。出台《姑苏区规范政商交往 10+10 清单》,既列出十条负面清单来划清政商交往中不可逾越的底线,又列出十条正面清单来鼓励政府与企业正常交往,倡导主动服务、靠前服务、精准服务,帮助企业纾危解困。同姑苏区司法局出台涉企轻微违法免罚和一般违法从轻处罚“两个清单”。探索实施包容审慎监管制度,实施行政指导等柔性措施,促进市场主体依法合规开展生产经营活动,充分体现宽严相济的法治精神。截至目前,已不予处罚或从轻减轻处罚 132 件次。让企业感受到了执法温度,为打造最舒心营商服务品牌提供了有效的制度保障。另一方面,大胆创新监督方式,通过充分发挥“嵌入式”监督优势来推进日常监督落到实处。全区各派驻纪检监察组充分发挥“近距离”“全天候”优势,监督推动各相关部门结合各自职责职能,加快构建“亲不逾矩,清不远疏”的新型政商关系。例如,第三派驻纪检监察组着力推动姑苏区行政审批局加快推进重点产业园“全链式”审批服务,全面深化“一件事一次办”改革,系统梳理出三大类 69 项“一件事”主题清单,服务企业和群众的能力大幅提升。再如,第八派驻纪检监察组持续推动区财政局强化公平竞争审查,出台公平竞争审查制度实施方案,精心打造公平竞争的统一市场。

值得注意的是,近年来,苏州的营商环境排名一直处于全国前列。例如,在全国工商联发布的《2020 年万家民营企业评营商环境报告》中,苏州位居全国第三。姑苏区作为苏州的“硬核”,始终坚持将

优化政务营商环境作为助推全市营商环境高质量建设的重中之重。姑苏区纪委监委敏锐地抓住了政务服务和政商关系这个政务营商环境的“牛鼻子”,以精准预防和惩治政务服务窗口的“小微权力腐败”为切入点,以推进相关制度和日常监督的双向互促和共生共融为基本思路,多措并举地推动政务服务生态和政商关系的高质量优化,为国内其他地区优化政务营商环境提供了可供参考的姑苏方案。

以四项监督贯通融合 精准整治群众身边腐败问题和不正之风

人防系统虽然是与人民群众利益密切相关的领域,但却容易被认为是腐败的低风险领域。而姑苏区委巡察组在聚焦“群众身边腐败问题和不正之风”开展巡察监督过程中,凭借敏锐的专业洞察力,从人防工程建设中两张财务报销凭证的“蛛丝马迹”中发现了背后可能存在的虚开发票问题,并迅速整理相关材料形成问题线索,交由区纪委监委开展纪律监督和监察监督。相关纪检监察室以此为切入点,深入调查取证,发现了背后的问题,并向相关部门提出了构建权力相对制衡的会审制度、处室间交叉会审或专门会审小组会审制度等一系列专业化的纪检监察建议。

党的十九届四中全会《决定》提出,要“推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接”。十九届中央纪委五次全会再次强调,要促进各类监督贯通融合,不断增强监督治理效能。姑苏区纪委监委和区委巡察机构密切配合,从人防工

程建设的一个小细节切入,深挖细查出潜藏的问题,就是充分发挥“四项监督”贯通融合功效的生动体现。

“以小制度养成大规矩,督促制定接地气、易执行、效果好的‘小特精’制度”,是江苏省十三届纪委六次全会对如何开展制度设计提出的一个新思路。姑苏区委巡察工作领导小组十分重视围绕“四项监督”开展“小特精”制度建设,先后出台了《关于进一步增强巡察与纪检监察工作合力着力提升监督工作效能的实施意见》《关于巡察发现问题线索的分类处理办法》等一系列简单务实管用可操作的小而精、精而特的制度,对巡察移交的问题线索开通“绿色通道”进行优先办理,深挖细查了一批涉及群众身边腐败问题和不正之风的案件。

从制度反腐这一相对宏观的视角来看,姑苏区针对“四项监督”开展的“小特精”制度设计探索至少给我们带来了三点启示:第一,制度反腐的前提和基础是要形成高质量的反腐倡廉制度;第二,既不能过分地强调制度的量而忽视制度的质,又不能简单地将制度的宏大性、多样性和广泛性作为衡量制度质量的标准;第三,高质量的反腐倡廉制度应该体现出针对特定领域和行业的具体性、精准性、特别性、好操作性和易执行性等特质,而所有这些特质归根结底都体现为制度的有效性。因此,如何通过高质量的制度设计来提升制度效能,如何通过制度效能的提升来让制度的笼子更加严丝合缝和无隙可钻,是十分值得深入探究的议题,而姑苏区的相关实践无疑为这种探究提供了一种新可能。

用党史学习教育涵养新时代奋斗精神

方世南

编者按:2021 年 3 月 30 日,“学习强国”刊登了东吴智库首席专家方世南教授的观点文章《用党史学习教育涵养新时代奋斗精神》。该文深刻阐述了开展党史学习教育对于涵养新时代奋斗精神的重要性,并提出用党史学习教育涵养新时代奋斗精神应做到知史爱党、知史爱民、知史爱岗,为全面领会党史学习的主要内容指明了方向。现将全文奉上,以飨读者。

一部百年党史,就是一部中国共产党自诞生以来就始终不渝地为人民谋幸福、为民族谋复兴、为人类谋大同的奋斗史。党史学习教育,最根本的就是要从党的奋斗历程、奋斗使命、奋斗经验、奋斗品格中获得良好教益,在新时代传承好、弘扬好、践行好党的奋斗精神,以奋斗者的昂扬姿态充满信心地投身中国特色社会主义伟大事业,奋力开启全面建设社会主义现代化国家新征程,奋力走

好新时代的新长征奋斗之路。习近平总书记深刻地指出:“在全党开展党史学习教育,是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”从战略高度深刻阐述了开展党史学习教育对于涵养新时代奋斗精神的重要性和紧迫性,为我们全面领会开展党史学习教育的目

的、意义和主要内容指明了方向。

党史学习教育有着十分明确的目的指向、价值指向和内容指向,注重用党百年来艰苦卓绝的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确进一步奋斗方向,用党百年来的光荣传统和优良作风坚定信念、进一步凝聚奋斗力量,用党百年来的实践创造和历史经验启迪智慧、进一步砥砺奋斗品格,团结一心,凝心聚力,苦干实干,干事创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而努力奋斗,是党史学习教育中尤为重要的目的指向、价值指向和内容指向。

任何一项伟大事业的背后总有一种强大精神力量的支撑。艰苦奋斗是中国共产党长期倡导、大力培育的优良作风,是党的政治本色,是党带领全国人民直面各种风险挑战,以大无畏的英雄气概战胜各种艰难险阻、不断走向胜利的显著政治优势,是中国人民实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃的强大精神支柱,是无比珍贵的精神财富和传家宝。

在我国革命和建设的各个时期,毛泽东同志都反复强调党的奋斗精神的重要性,将艰苦奋斗作为党的政治本色,要求全党同志坚持奋斗、艰苦奋斗、永久奋斗。1956 年 8 月 27 日,毛泽东同志审阅邓小平关于修改党章的报告时,在原稿关于中国共产党胜利的原因“要归功于人民群众对于我们的信任和支持,要归功于全体党员的艰苦奋斗”之前,特意加上了“首先和最主要地”七个字。由此可见,艰苦奋斗对于取得胜利的重要性以及艰苦奋斗精神在毛泽东心目中的分量。邓小平同志在改革开放之初曾告诫全党,必须大胆解放思想,创新观念,埋头苦干,真抓实干,以艰苦奋斗精神推进改革开放的伟大事业。邓小平语重心长地说:“世界上

的事情都是干出来的,不干,半点马克思主义都没有。”习近平总书记大力倡导党的奋斗精神,他说:“新时代是奋斗者的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗,切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程,形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。”

用党史学习教育涵养新时代奋斗精神,就要做到知史爱党,以深厚的爱党情怀激发昂扬的奋斗精神。百年党史雄辩地证明,没有共产党就没有新中国。办好中国的事情,关键在党。实现中华民族伟大复兴的首要政治前提就是中国共产党的全面领导。没有中国共产党的领导,就无法攻克一个又一个难关,也无法创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹,民族复兴必然是空想。因此,加强党的全面领导,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,也是全国各族人民的利益所在、幸福所在。中国共产党是以马克思主义为行动指南的先进政党,有着不断地增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的决心和能力,有着一以贯之地不忘初心、牢记使命的政治责任和历史担当。做好党史学习教育,就要以爱党之心、为党之责、强党之志,进一步夯实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持党的集中统一领导,不断增强党的领导力、组织力、创造力、凝聚力、战斗力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,始终成为激励全体中华儿女不断奋进的主心骨,始终成为凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量的

先锋队。

用党史学习教育涵养新时代奋斗精神,就要做到知史爱民,以深厚的爱民情怀激发昂扬的奋斗精神。中国共产党是全心全意为人民服务的政党,党从来都没有自身的任何特殊利益,始终为实现好、维护好、发展好人民利益而努力奋斗。人民是历史的创造者,党离不开人民,人民也离不开党,党和人民心心相印、脉脉相通。人民是党的执政之基,立党之本和力量之源,人民就是江山,江山就是人民。百年党史雄辩地证明,党领导人民创造了伟大历史,铸就了奋斗精神。百年党史,就是党为了人民利益矢志践行初心使命的历史,是党为了人民利益筚路蓝缕奠基立业的历史,是党为了人民利益创造辉煌开辟未来的历史。通过党史学习教育,每一个党员都要进一步强化为民情怀,提高为人民服务的本领,牢固树立把人民放在心中至高无上地位的意识,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展的主体是人民,发展为了人民,发展依靠人民,发展的成果为人民共享,努力构建发展共同体,利益共同体,使命共同体,责任共同体,共享共同体,使人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更高质量的医疗卫生服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活、更安全的发展。

用党史学习教育涵养新时代奋斗精神,就要做到知史爱岗,以深厚的爱岗情怀激发昂扬的奋斗精神。百年党史留下了无数个被称为“中国的保尔·柯察金”的吴运铎、“永不生锈的螺丝钉”的雷锋那样的爱岗敬业、无私奉献的英雄,党叫干啥就干啥,他们绝不讨价还价。不论在什么样的工作岗位上,都踏踏实实、苦干实干,“在伟大的革命事业中做一个永



不生锈的螺丝钉。”中华民族伟大复兴中国梦,决不是空谈出来的,也不是轻轻松松,敲锣打鼓就能实现的,而是依靠每个人,特别是依靠每个党员带头发扬“撸起袖子加油干”的奋斗精神干出来的。新

时代的奋斗精神不是空洞的说教,也不是抽象玄虚的词汇,而就在每个人的工作生活中,是要通过做好本职工作体现出来的。新时代更需要大力弘扬雷锋的“不怕苦、不怕累,干一行、爱一行、钻一

行”的“螺丝钉精神”,只有这样,才能通过平凡的劳动,干出不平凡的业绩,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不断书写出灿烂的人生新篇章。

切莫以校外培训代替家庭教育

王一涛 刘承波

编者按:近日,苏州大学教育学院教授,东吴智库研究员王一涛与教育部教育发展研究中心研究员刘承波在《光明日报》上撰文,针对“内卷式”“竞争背景下家长群体对校外培训盲目吹捧的现象提出了批判,并表示家长应该理性对待校外培训,树立正确的家庭教育观念,切莫让校外培训代替家庭教育。

现将全文奉上,以飨读者。

家长观念的转变和对校外培训的理性选择,是影响校外培训治理效果的重要因素。因此,要帮助家长对校外培训做出理性选择并树立正确的家庭教育理念。

家长要理性对待校外培训。很多家长要求孩子参加校外培训并非出于孩子学习发展的真实需要,更多是在“群体压力”的影响下产生了对校外培训的需求。当所有家长都将校外培训作为提高学生考试成绩的手段时,家长之间的“内卷式”竞争由此引发,“剧场效应”不断加剧,非理性的校外培训需求持续激增,从而导致校外培训乱象愈演愈烈。家长应当认识到,用校外课后辅导填满学生所有课余时间并不科学。家长要相信学校和教师有能力为学生提供健全的知识储备和全面的发展机会,避免盲目跟风行为,尤其要避免出于“面子”等原因而让孩子参加大量校外培训。

家长要帮助孩子对各类培训进行科学取舍。中共中央、国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》重申促进学生德智体美劳全面发展,特别指出要坚决

改变用分数给学生贴标签的做法,强化体育、美育和劳动教育在学生综合评价中的地位。为此,中小学学生家长要基于“全人教育”和“全面发展”的教育理念,甄选培训服务时重点关注机构和教师对学生学习兴趣态度、方法习惯的培养能力。家长们应根据孩子的个人兴趣和实际需求,在不增加学生学习负担的基础上适当选择艺术特长类、体育运动类、劳动技术类的课外培训,激发孩子的审美情趣和艺术天赋,培育孩子的强健体魄和健全人格,引导孩子树立崇尚劳动、尊重创造的价值导向,逐步帮助学生实现身心健康发展和个性化成长。

家长对鱼龙混杂的各类培训要有正确辨别能力。在为中小學生选择课外培训机构时,一要看校外培训机构是否具有办学资质。可以在全国中小学生校外培训机构管理服务平台(<http://xwpx.emis.edu.cn/>)查询,机构实际开设的培训内容应当与办学许可证上注明的办学内容一致。二要看培训机构的教师是否具有教师资格证。根据有关政策要求,学科类培训教师应当具备教师资格证,校外培训机构须将师资信息公布在机构公示栏内。三要看机构收费是否合理。校外培训机构不得在公示的项目和标准外收取其他费用,不得以任何名义向教师、学生、家长等群体摊派费用、强行集资或非法集资。

切莫以校外培训代替家庭教育。很多家长认为花钱给孩子报校外培训班就是尽了做家长的义务,殊不知家庭教育对于孩子品德形成、道德养成、人格塑造、价值观培育具有不可替代的作用。习近平总书记多次强调:“家庭是社会的基本细胞,是人生的第一所学校”。家长应当切实担负起教育子女重任,帮助孩子“扣好人生第一粒扣子”。一是帮助子女确立正确的人生理想和价值导向。家庭教育的重点不是文化知识的学习,而是孩子品德

教育周刊
WEEKLY

第12-13版

焦点 / 观点 13

切莫以校外培训代替家庭教育

□ 王一涛 刘承波

家长观念的转变和对校外培训的理性选择,是影响校外培训治理效果的重要因素。因此,要帮助家长对校外培训做出理性选择并树立正确的家庭教育理念。

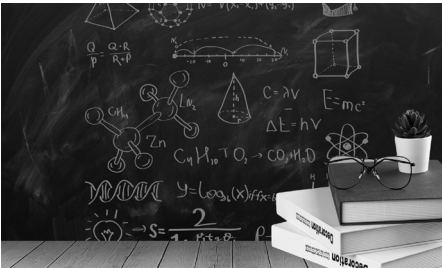
家长要理性对待校外培训。很多家长要求孩子参加校外培训并非出于孩子学习发展的真实需要,更多是在“群体压力”的影响下产生了对校外培训的需求。当所有家长都将校外培训作为提高学生考试成绩的手段时,家长之间的“内卷式”竞争由此引发,“剧场效应”不断加剧,非理性的校外培训需求持续激增,从而导致校外培训乱象愈演愈烈。家长应当认识到,用校外课后辅导填满学生所有课余时间并不科学。家长要相信学校和教师有能力为学生提供健全的知识储备和全面的发展机会,避免盲目跟风行为,尤其要避免出于“面子”等原因而让孩子参加大量校外培训。

家长要帮助孩子对各类培训进行科学取舍。中共中央、国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》重申促进学生德智体美劳全面发展,特别指出要坚决改变用分数给学生贴标签的做法,强化体育、美育和劳动教育在学生综合评价中的地位。为此,中小學生家长要基于“全人教育”和“全面发展”的教育理念,甄选培训服务时重点关注机构和教师对学生学习兴趣态度、方法习惯的培养能力。家长们应根据孩子的个人兴趣和实际需求,在不增加学生学习负担的基础上适当选择艺术特长类、体育运动类、劳动技术类的课外培训,激发孩子的审美情趣和艺术天赋,培育孩子的强健体魄和健全人格,引导孩子树立崇尚劳动、尊重创造的价值导向,逐步帮助学生实现身心健康发展和个性化成长。

家长对鱼龙混杂的各类培训要有正确辨别能力。在为中小學生选择课

校外培训机构时,一要看校外培训机构是否具有办学资质。可以在全国中小学生校外培训机构管理服务平台(<http://xwpx.emis.edu.cn/>)查询,机构实际开设的培训内容应当与办学许可证上注明的办学内容一致。二要看培训机构的教师是否具有教师资格证。根据有关政策要求,学科类培训教师应当具备教师资格证,校外培训机构须将师资信息公布在机构公示栏内。三要看机构收费是否合理。校外培训机构不得在公示的项目和标准外收取其他费用,不得以任何名义向教师、学生、家长等群体摊派费用、强行集资或非法集资。

切莫以校外培训代替家庭教育。很多家长认为花钱给孩子报校外培训班就是尽了做家长的义务,殊不知家庭教育对于孩子品德形成、道德养成、人格塑造、价值观培育具有不可替代的作用。习近平总书记多次强调:“家庭是社会的基本细胞,是人生的第一所学校”。家长应当切实担负起教育子女重任,帮助孩子“扣好人生第一粒扣子”。一是帮助子女确立正确的人生理想和价值导向。家庭教育的重点不是文化知识的学习,而是孩子品德



的培育、身心的发展、审美品位的提升、劳动能力的增强,要善于开发和培养孩子广泛的兴趣,为孩子提供个性化发展的良好环境。二是注重家庭教育方法。要关注与孩子的心灵交流,尽可能多陪伴孩子,倾听孩子的心声。在与孩子共同进行家务劳动、户外锻炼、公益活动等实践活动中帮助孩子养成习惯、锤炼品格,在潜移默化中逐步塑造孩子的品格操行。三是弘扬传承优良家风。身教大于言教,家长要为孩子做好表率,也要与孩子双向互动、彼此受益、共同成长,成为“会教育的家长”。