

·战疫观点·

编者按:新型冠状病毒肺炎疫情发生以来,党中央、国务院高度重视,习近平总书记作出一系列重要指示批示。苏州市委坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,按照中央和省委各项部署要求,把疫情防控作为全市最重要工作,第一时间动员和组织各级各部门以及广大党员群众立即行动起来,全方位落实“一级响应”,有力有序开展疫情防控阻击战。

东吴智库积极落实要求、响应号召。针对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作,智库学者开展理论探索与政策建言,助力科学防治、精准施策,构筑好群防群治的严密防线,坚决打赢疫情防控阻击战。

本期整合智库专家观点形成特辑,以飨读者。

抗击疫情离不开命运共同体意识

方世南 张云婷

新型冠状病毒一来到这个世界,危害的就不仅仅是单一的个体或少数群体,而是全人类。因此,这次疫情迅速成为全人类共同面临的巨大挑战。抗击疫情不仅关系各国利益,更关乎人类前途命运。防控疫情实践再次证明,命运共同体意识不可或缺,和衷共济、共同抗疫精神必不可少。

强化生命共同体意识。生命共同体意识是一种反映人与自然是生命共同体以及人与人是生命共同体的理念。一方面,人与自然是生命共同体,人本身来源于自然界,是自然界的产物,人与自然是相互联系、高度依赖的辩证关系。这就要求人摆正自身在自然界中的位置,遵循自然规律,对大自然有敬畏之心,构建人与自然和谐共生共存共荣的平衡关系。另一方面,人是自然人和社会人的有机统一,人与人都处于具有平等人格的生命共同体中。

强化生命共同体意识,一方面,必须认识到人与自然是生命共同体。病毒传播的深层缘由在于人与自然的非正常互动,是人的生态观念出问题引发的。自然有其规律,不以人的意志为转移,罔顾自然规律只会自食其果。因此,必须加强生态文明建设。同时,要形成以自然规律为根本遵循的文化精神,重新认识自然价值,重视发挥生态文化和生态价值观在生态治理中的作用,以绿色执政理念推进绿色发展。要树立维持生态平

衡的整体性思维,把“自然-人-社会”看作一个整体,自觉践行人与自然和谐共生平衡的绿色生活方式。实行最严格的生态环境保护制度,加强野生动物管理与执法,研究维护生物安全的立法问题,建立和完善生态环境风险的预警机制以及联防联控机制。提供良好的生态公共产品,保护人民群众生命安全和身体健康。另一方面,必须认识到人与人是生命共同体。作为自然人和社会人,人与人既是平等的,又是相互依赖和相互合作的。人的生命的脆弱性、平等性、珍贵性,需要确立和强化生命共同体意识加以保障。人与人之间只有通力合作,才能将脆弱的个体性生命力量汇聚到作为整体性存在的人类生命共同体之中,形成抵御疫情等灾难的强大合力。

强化社区共同体意识。社区是人的基本活动单元。社会学家费孝通曾指出,社区是一群人在共同的空间下互动,因此也常常有共同的命运。社区共同体意识就是对社区共同体的反映。

伴随城镇化发展而来的人口流动,在社区形成不同利益群体,人们对共同体的归属感减弱,社区碎片化、居民原子化。重大突发事件下社区共同体的特质更加凸显出来,更加需要树立社区共同体意识。在社区网格中,每个人都被定点、定标并最终连点成面,任何人在灾难面前都无法独善其身,重大突发事件成为检验社区共同体建设质量的标尺。作为联防联

控的“哨点”和“最后一公里”,在前期筛查这一关键环节中,社区承担了大量诊疗职责,疫情的长潜伏、广传播特点,决定了防控效率很大程度上要依赖于社区管控力度。

在疫情防控中,社区居民通过自觉的理性行动“严防死守”,邻里之间互相帮助、互相监督。要防止社区封闭式管理中出现的过度“排异”现象,消除社区公共卫生体系不健全导致的防控隐患、专业力量匮乏导致的基层应对能力不足、法治观念缺失导致的过度执法等现象。要在一核多元的共同治理格局中坚持党的领导,明确责任主体和执行主体,明晰权责划属,重视专业力量。提升社区共同体的资源整合能力,加强组织协调和物资调度,建设互惠互信的社区支持网络,构建人、财、物、信息资源于一体的社区服务共同体。推进制度机制创新,完善成本分摊机制和政策沟通机制。推进网格防控信息化建设,以科技力量加强社区治理。创建良性的社区参与形式,关注老人和儿童等群体,对一线人员多些人文关怀。通过强化社区共同体意识,增强居民的认同感、归属感、使命感、责任感,形成社区共同体的强大精神黏合剂。

强化社会共同体意识。人的本质是社会关系的总和。党的十九届四中全会明确提出要“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。因此,必须强化社会共同体意识。

·战疫观点·

在这场横向到边、纵向到底的疫情防控中,要实现疫情防控的社会化,合理划分政府与社会的职能边界,鼓励社会力量广泛参与,充分发挥政府部门、社会资本等的作用,形成疫情防控的强大合力。坚持全国一盘棋,协同各方力量抓好疫情防控体系建设,统筹疫情防控 and 经济社会发展。依法组织群众,动员多元主体参与,推动各地志愿者形成救援组织,各地各界积极捐赠,共同汇聚守望相助的力量。不少企业主动调整结构转型生产疫情防控装备,是社会共同体意识的生动体现。强化社会共同体意识,也有助于社会成员对主流意识形态产生价值认同。根据谣言扩散强度公式,遏制谣言扩散效果与信息公开程度成正比,必须坚持正确导向的舆

论引导工作机制,让主流舆论风向成为社会各界共识,并通过正面舆论供给,有效疏导大众情绪,提高社会心理免疫力。

强化国际责任共同体意识。病毒没有国界,疫情是人类共同的敌人。在政治多极化和经济全球化加速发展、传统安全和非传统安全威胁相互交织的时代,世界面临的风险无处不在,“黑天鹅”事件频发,局部问题随时有可能演化为全球问题,人类生存依赖性日益紧密,人类命运息息相关。全球问题的解决、人类共同利益的实现和全球治理的完善,决定了国际行为主体要着眼人类社会的存续,建立责任共同体。

新型冠状病毒在各国蔓延,被列为“国际关注的突发公共卫生事件”,疫情防

控迅速形成全球联动。中国在疫情防控中始终保持信息公开并加强与国际沟通,维护中国人民和世界人民生命安全。习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示精神,体现了共谋全球生命安全的战略思考。但是,由于缺乏全球共同体意识,有些国家不能理性对待全球突发事件,固守“零和博弈”思维,甚至推诿扯皮,在追求本国利益时置他国合理关切于不顾。一些反华势力趁机加紧意识形态渗透。事实表明,逆全球化根本行不通,唯有加强国际合作,维护全球共同安全,才能打赢这场世界性的疫情防控战争,并推动构建人类命运共同体。

促进房地产市场平稳健康运行的建议

刘亮

此次新冠病毒疫情对房地产市场发展产生了一定影响,交易量下滑、租赁市场遭遇寒冬、企业面临生存困境等问题不断凸显。如何进一步助力房地产企业渡过难关、稳定房地产市场仍然是当前迫切需要关注的难题。

一、苏州房地产市场受疫情影响现状

第一,成交量大幅下滑。此次疫情对苏州房地产市场供需两端都产生了极大影响。从供给角度看,全市房地产项目包括施工场地和线下营销网点都因疫情阻滞了一到两个月,并将传导到预售申请、新房交付时间,导致房地产供应量入市时间至少延后两个月。从需求角度看,住房、土地及住房租赁需求受此疫情影响被推迟,尤其是土地拍卖市场,可能上半年都不容乐观。有购房可能的潜在置业者失去购房接触机会,供需两端均停滞不前,房地产市场低迷,交易量大幅下滑。

第二,房地产企业面临生存困境。我市房地产行业被按下“暂停键”,同时,房地产项目复工困难,不仅工地存在人员聚集、隔离条件恶劣、防护物资不足等问题,而且项目所需建筑材料也由于上游供货

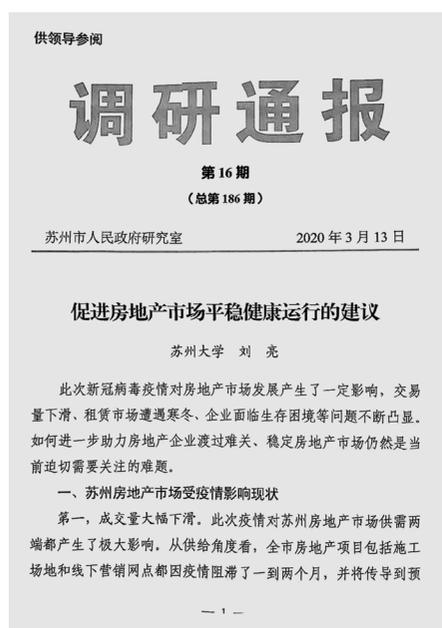
不足、物流效率降低而面临严重短缺,难以回归正常运行轨道。房企销售收入大幅减少的同时,房地产行业债务支出相对刚性,多重因素致使重资金的房地产行业面临现金流不足的生存困境。

第三,长租公寓风险应对能力较弱。初期大量资金投入及后期慢周转运营模式决定了长租公寓行业风险应对能力较弱,盈利较为艰难。从国外经验看,长租产业需要的是低利率的长期资金,但国内资本市场提供的多为短钱、贵钱、热钱,一旦突发风险,资金将闻风而撤。原本就存在运营不规范问题的长租公寓行业在疫情冲击下面临资金链断裂、破产停摆危机。一些长租公寓企业借疫情涨租金,单方面转嫁成本,有违契约精神和社会公平。更有企业为求弥补损失,高租低收、滥用租金贷乱象频发。一些长租企业已是变相的金融企业。

二、促进房地产市场平稳健康运行的建议

第一,推动房地产企业尽快全面复工复产。疫情对于房地产交易量的影响主要在于供给端,大部分的房地产需求仅仅

是被延迟。要在全力抓好疫情防控的前提下,保障房地产及时、充足供给。一是加大防控物资及建筑工人调度与供给,帮扶企业疏通物流运输、解决防护物资与原材料供应问题,不断提高在建住宅项目建设复工率。二是优化开发报批报建等相关审批流程,推行事后监管,缩短房地产项目的行政审批许可周期,助推房地产企业复工复产复销“加速跑”。三是加强对房地产工程项目的质量监督与管理,不得



·战疫观点·

因疫情影响放松质量要求、降低质量标准,避免盲目赶进度,严格执行合理工期。

第二,坚守房住不炒原则。河南省驻马店市于2月21日出台了17项稳地产的政策,着重刺激个人购房需求,遭河南省政府约谈并撤回相关政策。我市应坚持房住不炒的原则,不将房地产作为短期刺激经济的手段,不因房地产市场暂时遇到困难、经济下行压力加大就动摇定力。一是政策调节要把重点放在关注企业的实际困难而不是刺激个人购房需求上,从供给端纾困房企。二是不因疫情盲目放松调控,加强各部门及各项政策的协调配合,避免政策叠加产生共振效应或相互矛

盾产生负面影响。三是政策执行过程中应保持一定的弹性与灵活度,及时监测政策实施效果,既要避免用力过猛,又要留有余地。

第三,防范长租市场金融风险。严密监管是保证租赁市场继续正常运转的关键。一是要合理引导国企成为长租领域的主导力量,降低行业“爆雷”风险。我市可考虑储备一些可用于出租的廉租房、公租房、低价出租房源,以应对长租企业“爆雷”的风险。二是要加强对互联网金融平台和长租公寓公司的监管,限制长租行业过度金融化,严禁租金贷等违规融资行为,避免长租企业资金池的

形成。三是要进一步建设与完善金融风险大数据监测预警平台,为全面评估租赁企业提供标尺,实时监测预警,将风险防范的关口前移。

第四,及时引导社会预期。一是要密切关注媒体及舆论动向,及时消除不实信息带来的负面影响。二是要做好信息披露工作,适当释放政府有关地产的逆周期调节政策信号,以保证房地产行业基本面的稳定。三是建立完善促进房地产市场平稳健康发展长效机制,政策的任何变动都易引起市场的高度敏感,引发对房地产市场未来走向的肆意猜测,因此,连续、稳定的长效机制才是稳定社会预期的关键。

慎终如始织密社区疫情防控网

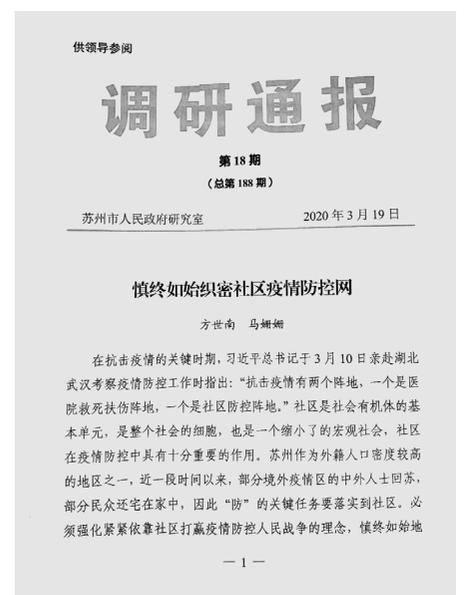
方世南 马姗姗

在抗击疫情的关键时期,习近平总书记于3月10日亲赴湖北武汉考察疫情防控工作时指出:“抗击疫情有两个阵地,一个是医院救死扶伤阵地,一个是社区防控阵地。”社区是社会有机体的基本单元,是整个社会的细胞,也是一个缩小了的宏观社会,社区在疫情防控中具有十分重要的作用。苏州作为外籍人口密度较高的地区之一,近一段时间以来,部分境外疫情区的中外人士回苏,部分民众还宅在家中,因此“防”的关键任务要落实到社区。必须强化紧紧依靠社区打赢疫情防控人民战争的理念,慎终如始地坚决守好社区防控阵地,织密社区疫情管控网、舆情宣传网、物资保障网、居民自治网、法治保障网。

1. 织密社区“疫情管控网”。社区是外防输入、内防扩散的第一道防线。根据当前疫情形势变化灵活调整社区防控力度,要进行差异化管理,做到因势定度、精准施策,防止出现过松或过紧的两个极端。要压实压紧社区各责任主体的责任,通过网格化管理和现代信息技术,将特定的社区视为大网络,划分为具体的网格,确定网格管理责任人员,明确每个网格管理范围和管理权限,明确由社区干部、社区代表、志愿者等组成的网格员的各自工作职责,将社区疫情防控期间的值守、人员流动、重点对象监管、心理疏导、生活服

务等明确到人、横向到边,确保事事有人管,做到不留死角、不落一户。特别要关注孤寡老人、留守儿童、残疾人等弱势群体的情况,加强社区在档精神障碍患者的管理,做好医疗、教育、帮扶等工作。利用现代科技手段减轻社区防疫人员工作压力,采用无人机辅助测温、消杀、宣传等防控工作的“硬核”开展,实行三色健康码动态管理,电子码与纸质码结合起来满足不同人群多方诉求。社区在面对分层分级逐步复工复产复学带来的大量流动人员管控问题时,既要对外来复工人员和入境人员做好严格管控工作,全面排查本社区新入境人员,谨防境外输入,又要适应当前防控形势需要,提供人性化的服务,助力社会有序恢复。同时因社区防疫人员长期奋战在一线,需要及时做好后备力量的储备和培训,在防疫的关键时期补充人力战斗力。在做好复工复产和疫情防控工作的同时,着眼长远完善基层治理体系,完善社区应急卫生防疫体系,加强复合型社区组织建设,优化社区功能建设,更好为社区居民提供精准化服务,及时研判形势,做到防控举措落地开花,织密社区“疫情管控网”。

2. 织密社区“舆情宣传网”。要切实抓好抓细社区疫情防控工作的宣传引导,完善社区疫情信息公开体系,线上线下平台结合起来,动员居民不断提升自我防护



意识,引导居民用科学理性的态度对待疫情,积极持续配合做好社区疫情防控工作。疫情信息纷繁复杂,负面舆情在网络上传播迅速,容易引发公众恐慌焦虑的社会情绪,应正面引导舆论取得社会认同。对居民长期隔离在家的不满情绪要给予理解、包容和宽容并加强心理疏导,有效回应公众关切和社会舆论,密切关注并引导民众的消极社会心态,加强对民众的心理疏导和人文关怀,将心理防控纳入社区整体部署,培育积极健康的心理和科学文

明素养,引导动员居民用积极健康的心态构筑起防疫的坚固屏障。针对治愈患者、病亡者家属、被隔离人员、医护、社区一线工作者等不同人群分类施策,实行心理疏导和心理关怀,防止治愈患者出院后因歧视造成的二次伤害,防止隔离人员长久隔离的过度焦虑情绪,缓解医护和社区防疫人员因过度劳累、部分人员不配合产生的心理压力。随着一些低风险地区解封、恢复正常生产生活秩序速度的加快,不少群众在心理上产生了已经安全的放松心态,“心理拐点”出现在“疫情拐点”前,会滋生社会安全隐患。对此,要对国内外疫情最新动态与防疫知识进行科学宣讲,多种方式大规模开展境外输入防控宣传工作,引导民众理性认识形势,意识到当前仍存在较大的疫情传播风险,警惕出现疫情防控侥幸心理,做好心理疏导和心理干预,安抚大家焦躁情绪,切实提高群众自我调节、自我防护的能力。同时,各级领导干部要深刻认识疫情传播的隐蔽性、复杂性,及时发现并妥善处理疫情防控不同阶段可能出现的思想认识问题,确保“舆情宣传网”没有漏洞。

3. 织密社区“物资保障网”。要充分考虑群众基本生活需求,按照疫情程度不同地区,因地制宜、分类施策、精准防控,在疫情防控的重点地区,要安排社区工作者、网格员、志愿者等及时了解群众诉求,集中采购生活物资提供送货上门服务,保障米面粮油、肉禽蛋奶等生活必需品充足供应,要有序保障社区物流通畅和快递配送,允许体温合格持健康绿码的外卖员、快递员进入社区进行无接触规范配送,指导配送人员规范出入社区流程并做好登记,让居民安心隔离在家。随着国内疫情

形势趋向明朗,中低风险地区的复工复产复学工作有序开展,流动人员的增加为社区新一轮防疫工作加大了难度,为减少人员大规模聚集外出,防范潜在疫情传播可能,社区可以为居家隔离人员联系可靠安全的食材供应商、蔬菜供货商或商超进行物资到社区的点对点配送,市场监管人员进驻各社区生活物资集中采购群,监督商家经营行为,有效保障“菜篮子”质优价稳,保障社区居民的生活物资有序供应。社区网格员、志愿者等社区工作者继续摸排、及时了解返工居家隔离和集中隔离中外人员的生活需求,回应居民最关切的物资问题,解决其实际困难。同时也要关爱一线社区防疫工作人员,加大对社区疫情防控一线人员、物资、资金的支持保障力度,做好一线社区工作者就餐、御寒、值夜、交通等联防联控后勤保障工作,在防疫卡点等场所配备必要的帐篷、简易值班房等休息御寒设施,确保必备防疫物资的供应以激励社区广大疫情防控一线工作者坚定信心、鼓足干劲,全身心投入社区疫情防控工作,全方位织密社区“物资保障网”。

4. 织密社区“居民自治网”。疫情防控工作不仅是对我国治理体系和治理能力的一次考验,也是对社区治理能力水平的一次“大考”。为实现基层社区治理与疫情防控同步推进,应增强人们的社区共同体共识,发动居民积极参与自治,构筑起群防群治的人民防线。疫情突发,社区面临防疫防控一线人员严重不足的局面,要广泛宣传、动员居民积极参与自治,成立由业(居)委会成员、大学生、热心居民等不同身份、不同年龄的社区居民组成的疫情防控自治小组,在社区党委的培训和

指导下有序开展防控工作,完成检测点值班、社区人员摸排、日常巡查、小区卫生环境清理、为隔离居民提供代购生活物资、收集垃圾等任务。有的小区多为出租房,外来务工人员流动较大,加大了疫情防控的难度,参与居民自治的社区一线工作者要在做好当前工作的同时,继续严格出入管理,积极开展全面排查新入境人员工作,发现要做好信息登记并及时上报社区,要求其居家自行隔离或集中隔离14天,切实保障社区的卫生安全。继续开展疫情防控宣传工作,增强全民参与防控意识,号召居民自发组织起来对疫情防控工作进行轮流值班,正确引导居民认清当前疫情防控依然存在较大风险的形势,主动配合社区疫情防控工作,做好自我防护,减少出行不聚集,为打赢疫情防控的人民战争充分发挥居民自治组织的作用,在社区疫情防控阻击战中,筑牢社区防控“居民自治网”。

5. 织密社区“法治保障网”。要将社区疫情防控工作纳入法治化轨道,为疫情防控提供有力法治保障,社区各单位要落实防控责任,以外防输入为重点加强法律监督,慎终如始抓实抓细社区各项防控工作。对疫情防控不力搞形式主义导致贻误战机的社区责任主体及社区干部进行追责,用法治手段严厉查处各类利用疫情囤积居奇、以次充好、哄抬物价等违法经营行为,严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控工作的违法犯罪行为,特别是依法查处在疫情防控中不配合社区工作者工作,甚至威胁、恐吓、伤害城乡社区工作者的行为,入境人员必须提前报备,对知情不报、故意瞒报传染病接触史、疫情严重国家(地区)行程,违反法律规定并对疫情防控造成不利影响、危害公共卫生安全后果的民众要严格依法追究刑事责任。健全社区应急保障体系,加强社区依法防控、依法治理能力水平,加大疫情法律政策宣传力度,强化群众法律意识和法治思维,大力宣传国家颁布的野生动物保护法、传染病防治法等法律法规,引导广大人民群众深入了解疫情防控有关法律知识,知晓相关权利义务,明确涉嫌疫情违法犯罪需承担的法律后果,依法配合疫情防控工作。社区要正确处理复工复产与疫情防控产生的社会矛盾,确保疫情防控顺畅与经济有序恢复同步开展,瞄准重点务工人群的矛盾冲突,维护社会发展大局稳定,用法治保障社区疫情管控工作顺利开展,发挥社区依法防控合力,织密社区“法治保障网”。



“后疫情”时代城市发展与治理应实现四个突破

段进军

在2020年农历春节来临之际,一场新型冠状病毒肺炎疫情在神州大地迅速蔓延,给人民群众的生命健康安全带来了极大的威胁,严重影响了人们的日常生活,并对中国的经济社会发展造成了严重的影响,对城市发展和城市治理带来了严峻的挑战。

到目前为止,疫情还没有得到根本性遏制,亟需尽快补齐疫情应对中暴露出来的短板和不足。前事不忘,后事之师,需要深刻反思我国城市发展和城市治理中存在的问题,将预防和应对突发公共卫生事件纳入城市发展和治理之中,实现城市发展与治理的“四个突破”。

突破“中心—外围”空间形态,形成多中心的空间格局

笔者认为,此次疫情对我国经济社会发展的非均衡战略格局不会产生大的影响。在战略层面,应继续坚持以城市群、都市圈为主体形态和以优势地区、中心城市为重点的总体方向,这是基于我国国情的重要选择,也符合世界城市化的发展趋势与普遍规律。同时要深刻意识到,虽然空间集聚所带来的经济社会集聚效应是巨大的,但是导致公共卫生突发事件爆发的概率和传播速度也明显增大。

近年来,城市发展中存在追求大城市和特大城市规模的倾向,追求“摊大饼”般的扩张。这就是典型的“中心—外围”空间形态,城市空间结构是刚性的不是柔性的。高密度的人口集聚,使得人与人之间的空间距离缩短;人们高频率的商务活动,大范围的人口流动,使得全社会工作生活节奏显著加快,一旦遇到疫情等突发事件会促使其极快传播。从这次疫情来看,爆发突然、传播迅猛,给管理者和普通民众留下的作出应对判断与采取应变措施的回旋余地非常小。这启示我们,为了更好地应对突发公共卫生事件,城市群和大城市要突破“中心—外围”的空间形态,形成网络化和多中心的空间格局。

同时,要转变城市与农村的两极对立关系,加快推动城乡一体化进程,加快特色小镇建设,形成大城市、卫星城市、现代化村镇相结合的治理体系和网格化管理形式。在满足人口等要素向城市群和中

心城市集聚的同时,要有效地调整和规划城市群和中心城市、大城市空间结构,这既有利于要素的集聚,也是应对各种突发事件的重要选择。这样,在发生类似新冠肺炎疫情时就可以在相对小的空间内进行隔离,较封城而言隔离成本小很多。

突破单一地点的静态空间治理模式,形成流动空间的柔性治理模式

未来对中国城市发展和治理影响最大的两大空间特征,一是“集聚性”,二是“流动性”。辩证地看待“集聚性”和“流动性”,有效处理好两者关系是中国城市发展和治理面临的重要挑战。在某种程度上,城市发展已经突破了地点空间(或场所空间),走向了流动空间;但在城市的治理方面还是基于一个封闭的城市空间。这体现了城市发展和治理之间的矛盾,治理落后于发展,以地理空间为基础的治理结构和以人为核心的传播途径二者之间产生了矛盾。

从这次疫情的发生与扩散可以看出传统科层治理模式存在的弊端。若层层汇报、层层审批,各级各地之间政策相互“打架”、缺乏统一调度,地区防疫政策朝令夕改,无法应对突发事件,无法实现对信息的快速利用。工业化时代所形成的科层垂直治理模式是适应于地点空间的,但无法适应于流动空间所形成的网络社会的治理。科层治理结构更多是集中有限的资源实现确定性的目标,其最重要的是实现工业化和经济发展的线性目标,而基于流动空间的城市治理模式则更多的是考虑信息时代后工业化的治理模式。

全球经济一体化和区域经济一体化的快速发展,使得信息、资金、技术、金融风险增大,包括一些突发疫情的空间流动性和传播性加快。这种流动性必然对传统的科层治理模式提出挑战,“流动空间”推动了网络社会的崛起,如果仍然按照之前的科层治理模式,势必从效率上就无法适应时代发展的要求。因此,中国城市发展和治理必须要突破地点空间,突破传统的刚性治理模式,充分考虑集聚的两种不同效应,创造适应于流动空间的弹性治理模式,形成基于流动空间的横向治理与合

作机制,制定灵活性强的应急管理预案,逐步由刚性的城市空间形态走向一种柔性的有机多中心网络化空间形态。

突破低质量“半城镇化”的路径依赖,形成高质量的内涵型城镇化模式

2019年我国常住人口城镇化率已经达到60.6%,未来还将继续处于持续发展的阶段。然而当前“半城镇化”的低质量城镇化模式仍然普遍存在,很多地方还是一味追求GDP经济指标,重视单维度的经济发展而忽视社会发展和生态发展,对发展模式存在严重的路径依赖。

以此次疫情发生地武汉为例,2018年武汉创造了近1.5万亿元的地区生产总值,GDP占全省比重达到37.7%。在湖北省的经济发展中,省会城市的首位度很高,然而辐射带动性不强,城乡差别大,城镇化水平还比较低,处于资源聚集阶段,经济发展呈现出单一维度的脆弱性。此次疫情爆发正值春运之时,大量的流动人口返乡过年,客观上也造成了疫情由武汉向全国,由中心城市向周边村镇的传播扩散。

我国发展已经进入到了一个新的阶段,社会建设和社会发展已经成为发展的重要内容。社会发展最重要的目标就是塑造良好的社会结构,以支撑经济的可持续发展。就城镇化来讲,必须要突破低质量“半城镇化”的路径依赖,推进农民工市民化,完善医疗、卫生、教育等基本公共服务供给,从而走向深度内涵的城镇化发展阶段。为此,既要把城市群和中心城市作为发展的最重要载体,同时也必须要高度重视城市群和中心城市的医疗卫生等公共服务供给和社会基础设施建设;加快推进区域一体化合作,既要强调有形的经济一体化、市场一体化,也要强调区域服务保障领域的一体化。

突破传统线下治理手段,形成线上和线下互动的新型治理模式

互联网、大数据等信息技术也有力地支持了城市的治理。例如,通过大数据对

人口流动进行精准定位,避免了一刀切的刚性管理;移动通讯公司通过进入城市边界的定位,提供了14天隔离证明;在线疫情申报、食品供给、远程医疗、网络咨询等线上下单线下配送服务降低了传染风险;相关媒体为民众提供实时疫情数据统计,社交网络上线了很多查找附近疫情的小程序,以及依托互联网提交线上复工申报、开展居家办公等,都在很大程度上有助于此次疫情的防控。

同时,在这次抗击疫情的过程中,物理空间的隔离,使得宅在家里的人们在线

频次高、时间长,购、食、住、行、学、娱、医领域等信息平台访问量暴增,远程培训、线上教育等一些新兴的产业形态得到长足发展,线上线下打通融合的购物平台成为了人们居家隔离生活中的重要组成部分,人们对网络的依赖度迅速飙升。

此外在抗击疫情过程中,街道、社区等基层组织发挥了重要作用,“三微一端”等互联网平台成为了社会治理中便捷高效的信息渠道与宣传阵地,志愿者等各类自组织补充了社会治理体系,承担了部分社会治理责任。这些在治理过程中形成

的线上与线下融合的新型智慧治理范式与经验,将对未来城市的发展与治理产生深远的影响。

正如2003年的“非典”疫情推动快递、网购、电子商务等行业快速发展一样,这次疫情也一定会催生一些新的产业增长点,必将推动物联网、大数据、云计算、智能制造、5G通讯、生物医药等新兴产业更加快速发展,也将对城市的治理,特别是对于智慧城市和智慧社区的发展起到重要的推动作用。

积极应对重大突发公共卫生事件

——基于国家治理的视角

方世南

加强系统治理、依法治理、 综合治理、源头治理

国家治理体系和治理能力现代化程度与应对重大突发公共卫生事件的系统治理、依法治理、综合治理、源头治理水平紧密相关。

加强系统治理应对重大突发公共卫生事件,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务。所谓系统治理,就是要以整体性视野认真审视和积极主动地应对重大突发公共卫生事件,系统谋划构建起职责分明、高效有序、运作规范、举措

严密、检查督促有据、考核奖惩分明的应对重大突发公共卫生事件的组织管理体系,系统制定出各种可能发生的、或未知的有潜在发生可能的重大突发公共卫生事件的最有效应对举措,如信息及时公开体系、新闻舆论导向体系、社会心理疏导体系、应急救助和志愿服务体系,通过加强对参与应对重大突发公共卫生事件相关人员的应急培训、物资的应急储备、相关制度及运行体制的完善,以及加大对有关重大突发公共卫生事件的科研投入、完善事后的重建和复兴措施等,将各种对人民群众生命安全和身体健康的影响以及

对经济社会的损害降到最小限度。

加强依法治理应对重大突发公共卫生事件,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方式方法。习近平总书记在2月5日中央全面依法治国委员会第三次会议上指出:“各有关部门要明确责任分工,积极主动履职,抓好任务落实,提高疫情防控法治化水平,切实保障人民群众生命健康安全。”应对重大突发公共卫生事件必须加强依法治理,要坚持“立法先行”原则,建立完善应对重大突发公共卫生事件法律体系。

加强综合治理应对重大突发公共卫生事件,是推进国家治理体系和治理能力现代化不可忽视的重要组成部分。国家治理体系和治理能力现代化也突出地表现在综合治理水平上。要运用法律、经济、行政、教育、文化等各种手段,通过综合运用人力、物力、现代网络信息技术等进行公共安全防范,构建社会各部门、各单位分工负责、协调配合的治理体系。在这一过程中,要注重制度刚性和文化柔性的有机结合、依法治国和以德治国的有机结合、科学主义和人文主义的有机结合。

源头治理在国家治理体系和治理能力现代化中处于最为基础的地位。坚持防患于未然的原则,把重大突发公共卫生事件化解在萌发之中,把问题解决在源头





状态,是最为经济、最为及时、最为根本性的治理方式,强化守土有责、守土担责、守土尽责的担当,通过运用源头治理的方法对重大突发公共卫生事件的风险矛盾进行及时防控,避免重大灾难发生,保障社会安定有序。

加快构建把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的智慧城市

国家治理体系和治理能力现代化是建立在科学化、法治化、人文化、数字化、智能化基础上的。智慧城市的本质在于以人为本,推进信息化与城市化的高度融合,是新一代信息技术发展和知识社会创新态势下城市信息化向更高阶段发展的突出表现。从重大突发公共卫生事件应对来看,必须加快构建把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的智慧城市。

现代城市主要功能是通过不同类型的网络、基础设施和环境等核心系统组成有机复合体,智慧城市是对这个客观事实的理性反映。现代城市中的各类组织(人)、业务和政务、交通、通讯、水和能源等都不是零散的,而是以一种协作的方式相互衔接的有机系统。城市本身,则是由这些系统所组成的复杂多样的宏观系统。智慧城市建设要以最大限度地保障人民群众的生命安全和身体健康为原则,以现代信息技术,尤其是物联网、云计算、移动互联网和大数据等新兴热点技术的广泛运用为主线。

在重大突发公共卫生事件应对中,只有运用现代信息技术,才能对事件的起因、现状和发展趋势,对涉及人员的动态状况、交通管理、物流供应链、应急灾备、信息溯源、时态评估等实行全面数据化,从而构建起及时的信息监控、合理的判断

和处理机制,精准地做好有效的防控工作,将以人为本、生命至上的理念,以及将制度优势和技术优势转化为最大治理效能的价值诉求充分地体现出来。

加快构建集预防与应急功能于一体的党政领导和多元社会主体参与的应急治理机制

国家治理体系和治理能力现代化是通过强有力的党政组织领导力、科学决策力和社会动员参与力等各种力量相互作用的结果。提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平,全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平,就必须着力改变治理主体单一的现状,加快构建集预防与应急功能为一体的党政领导和多元社会主体积极参与、协同作战的应急治理机制。

重大突发公共卫生事件,因其复杂性、突发性、快速蔓延性、重大破坏性等特征,需要集思广益和群策群力。应对重大突发公共卫生事件是全社会的集体行动,没有旁观者和局外人,都是利益相关者和行动者。为此,必须坚持群众路线,最大限度地发动群众、动员群众、依靠群众,将各种社会力量充分地激发出来,举全国、全社会之力,形成通力合作应对重大突发公共卫生事件的命运共同体、责任共同体、共享共同体。通过精诚合作、共享信息、共同协商、预知风险、谋划对策,高质量打赢防控重大突发公共卫生事件的阻击战。

加快构建有充分应急保障和物资储备的公共安全保障型社会

回顾人类社会的发展历史,各种重大

突发公共卫生事件层出不穷。从传统与现代的视角来看,由于受科技水平的制约,传统社会的重大公共安全事件及其后果只限于有限的区域和范围,而现代社会重大公共安全事件的影响往往不仅是本土的,也是全球性的。推进国家治理体系和治理能力现代化,要求现代社会必须走向资源节约型、环境友好型、人口均衡型和公共安全保障型的社会。为此,在面对重大突发公共卫生事件时,除了需要及时的信息披露、正确的舆论导向、科学的社会心理文化支撑外,还必须要有充分的应急保障和物资储备。

政府要将各种应急保障职责落实到相关具体部门和社区。发生重大突发公共卫生事件时,地方政府要切实落实避难场所、基本生活必需品供给等应急方案,根据需要依法征用公用、民用物资、设备、土地、建筑,充分保障应对重大突发公共卫生事件的经费。在应急保障和物资储备方面,可借鉴日本的做法。日本《灾害救助法》规定,各级政府必须累积灾害救助基金,用于事先购买和储备足够的应急救援物资,如压缩饼干、大米、方便面、毛毯、饮用水等应急食品和物资;各种社会组织 and 家庭在平时应重视应急物资储备,如每个家庭一般都储备有食品、毛毯、蜡烛、木炭、炉子、水壶、帐篷、药品等应急时需要的物资,以备发生灾害时解决燃眉之急。

另外,还要加快建立地区间横向应急救援协作体制。经验表明,发生重大突发公共卫生事件仅仅依靠本地政府的应急力量是难以应对的,这就需要与相邻地区政府进行合作。包括提供应急救援的信息、物资、设备、医疗人员、交通运输工具等,以共同应对重大突发公共卫生事件的挑战。



区块链在疫情应对与治理现代化中的应用

谢希科 张佳伟

在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习近平总书记提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”十六字总要求,其中“精准施策”是防疫工作的重要方法论。面对疫情防控的动态变化,如何把“精准施策”做好是一个重要的课题。数据是“精准施策”的重要前提,而在类似新冠肺炎疫情等紧急性公共事务中,各级部门之间相互协调统筹的时间极为有限,对各类数据和信息的时效性、真实性、全面性的需求剧增。借助区块链构建具有公信力的综合数据信息平台、统筹实时数据、构建数据和信息存证溯源,对落实各级主体责任、强化担当意识具有重要意义,这不仅是落实“科学防治、精准施策”的有效方法,也是实现疫情治理现代化的重要抓手。

疫情防控数据信息系统面临的挑战

在此次疫情防控阻击战中,数据或信息系统面临的挑战主要体现在三方面:一是疫情的紧急性和复杂性给上级协调系统带来很大挑战,跨部门间建立紧急信息联动的统筹难度增大;二是基层组织,包括卫健系统和慈善组织机构等的信息化资质有限,发布信息的透明度、及时性、公信力同公众期待存在落差,在落实国家应急管理“一案三制”的工作中暴露出很多问题;三是公众在信息不对称、信息滞后的情况下,容易被各种信息浪潮包围,难以第一时间区分真假。总之,疫情防控的不断深入和复工复产的有序推进,对疫情防控工作的科学化、精细化、智能化提出了更高要求,也为建设可以应对未来可能的突发性公共安全事件的有效信息系统提出了新的课题。

我们在此借助“脆弱性”概念来度量

数据系统在紧急性公共性事件中的作用和质量。这一概念在1974年由美国学者G.F.White首次提出,并在生态学、灾害学等自然科学领域以及社会学、经济学等社会科学领域得到了广泛应用。脆弱性包括受灾度、敏感性和恢复力三个维度。对一个综合性数据信息系统而言,受灾度表现在面临突发事故影响,以及信息的获取和公布是否能满足对多元复杂性因素的分析研判需求;敏感性表现在能否建立及时可信的数据和信息感知网络以应对疫情的快速变化,并在此基础上为科学有效的数据聚集和分析提供有力的数据支持;恢复力则是指数据信息系统在执行实际任务时,甚至是长期任务中所呈现的鲁棒性、耐受力、容错力和自纠力,以及在此基础上所形成的公信力。

综合数据信息平台的主要内容

1. 建设“区块网格”机制

“区块网格”机制是指依托区块链技术完善网格化治理手段,实现信息存证和追溯,落实主体责任,强化担当意识。基础数据的真实准确是上层数据分析应用的前提,也是科学决策和研判的基础。在特定时期,我们利用制度优势发动大量人力物力进行拉网式排查,实施网格化疫情治理,初步取得良好效果,但在基层操作落实中也暴露出一些问题。这些问题重点表现为落实疫情防控政策不深入、不扎实;对上级部署和安排不认真执行或者消极敷衍;弄虚作假,瞒报、漏报疫情信息;“表格抗疫”“刻意留痕”“一转了之”等形式主义现象时有发生,不仅造成了统一部署决策的局部空转,也对疫情总体研判带来了诸多不确定因素。造成这些问题的客观原因可归结于三方面:一是“表

出多门”,基层疲于应付;二是对基层落实效果缺乏可考核性,某些考核过于频繁和机械;三是缺乏对数据的来源和操作的存证和溯源。

因此,从技术角度看,为进一步建立和完善网格化治理体系,需要在数据信息系统方面着重解决两个问题:一是对疫情数据质量的置信问题;二是对基层及各级数据操作相关人员的监督问题。区块链的技术特点,使之可以结合并强化现有网格化治理平台,有效保障数据的质量,提高数据采集的实时性,并降低治理成本。在基层网格中,可以通过群智感知和数字签名技术,充分发动群众参与到数据的实时采集中来;通过区块链技术实现数据来源可追溯,进一步建立“谁举证,谁负责”的群智数据采集激励机制。在基层网格之上,将网格分级分块管理,分别在各级网格建立区块链信息存证和追溯机制,从技术手段上落实各级网格的主体责任,形成“群众参与、分级负责、人人监督”的疫情防控体系。同时,充分考虑区块链在基层网格部署的难度,通过区块链云的形式,为网格数据操作提供简洁透明的云端接口,使区块链相关操作彻底融入现有网格治理平台,不额外增加基层数据操作员的负担。

2. 建设“区块互联”的数据共享机制

“区块互联”是在区块网格的基础上,构建以区块链为基础的数据交换体系,交换、共享医疗资源、各类物资供给、交通、社区等跨部门信息。在突发性公共事件中,科学精准的施策需要通过大数据来对实际情况进行全面掌握。在疫情防控中,更需要集合来自公安、民政、卫健等各部门的信息,并统筹民航、交通、物流、商业等各方面的资源和力量。而现实情况是,各部门甚至同一部门的各级单位都有自

建系统,因此在执行任务时不可避免地造成数据重复采集、多头采集、多次采集,为基层工作平添负担。例如,媒体报道湖南长沙某社区一共12名工作人员,每天要承担巡查、协调、宣传、消毒等工作,在如此紧张的工作压力下,还要安排两名工作人员做“表哥表姐”,专门负责应付各类表格的登记造册和上报任务,造成对基层防控力量的严重浪费,甚至因此影响到一线的疫情防控效果。而信息传递与沟通的延迟,也会影响对实际情况的准确掌握和研判。

从科学治理的角度看,多元信息的汇总和聚合至关重要,而数据集成的基础可以借助区块链联接各个“数据孤岛”,将分散自治的各个信息中心及主体机构的数据目录及部分数据上链,依托区块链建立分布式信任机制,利用区块链的共识算法实现多主体间的信息交换,通过安全协议保障数据通信安全、防止数据篡改,通过认证机构对数据进行上链验证。这些技术,可以解决当前数据汇总中通常采用的“点对点数据交换”和“集中式数据共享”所带来的信息传递延迟问题,也可以避免重复采集所带来的数据质量和成本问题,避免多方数据采集所带来的多元异构数据集成问题,

并且降低数据共享成本,促进数据流转,显著提升数据质量和交换效率。另外,数据的连通和共享可以从技术上减少类似“表格抗疫”等形式主义滋生的土壤,保护基层工作人员的积极性。

3. 建立具有权威公信力的统一信息发布平台

我们需要在区块链和区块互联共享机制的基础上,进一步依托区块链建立具有权威公信力的统一信息发布平台。区块链作为“信任机器”,具有信息存证和溯源的功能,从技术上可以为公众提供有公信力的信息来源,为各级新闻媒体提供权威的信息素材。

此次疫情防控阻击战中,信息的不对称带来了诸多问题。不对称性主要存在于三个方面:地方系统和中央系统的信息不对称,跨部门之间的信息不对称,以及公众的知情诉求和实时信息发布之间的信息不对称。如果拥有统一的具有权威公信力的相关信息发布平台,也许在疫情发展初期就可以避免对个别一线医护人员的片面轻率处理,从而有效发挥新闻和舆论监督的作用,有助于将疫情阻断在源头;也许在疫情逐步升级时,相关组织团体和社区就会更早认识到疫情的严峻性,将疫情传播的速度降到更低;也许在

疫情防控攻坚战时,公共舆论和新闻媒体的舆论监督作用就能得到更及时的正面引导,有效避免“谣言比真相跑得快”的情况。区块网络和区块互联机制为统一信息发布平台提供数据依托,而统一信息发布平台也是区块网络和区块互联机制信息运作的最终归属。通过依托区块链的统一信息发布平台,可以在技术上保障信息来源准确可溯,从而使信息发布做到正本清源、立此存照,真正使得重大信息和重大决策能够经得住时间的考验,对时间负责、对历史负责、对人民负责。

总结

区块链技术是一个可以构建信任的机器,而机器信任是一种低成本、高效率的信任。信息可以通过“上链”建立信任;可以通过“跨链”传递信任。通过结合区块链技术,可以在数据疫情防控平台建设方面,建设“区块网格”的纵向疫情数据采集和汇总体系、“区块互联”的横向数据交流共享机制、有公信力的统一数据发布平台,从而实现从信息建设到信任建设、从信任建设到信心建设的发展转变,为疫情防控和应对未来潜在的紧急性公共安全事件做好数据驱动方面的支持。

担当精神：疫情大考中的重要品质

方世南 张云婷

精神是一个民族赖以长久生存的灵魂,唯有精神上达到一定的高度,这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。精神力量要通过反映时代精神和民族精神的中国精神体现出来。在社会发展中,担当精神是中华民族在岁月长河中积淀形成的一种民族性格与精神,在建设现代化的今天被赋予新的时代内涵,尤其是在当前抗疫实践中,更是发挥了重要的支撑和思想引领作用,成为疫情大考中的重要品质。

一、担当精神是中国精神内核中的内在基因

中国精神,这就是以爱国主义为核心

的民族精神,以改革创新为核心的时代精神。担当精神是敢于面对大事难事,主动作为、不退怯的责任意识,它不是凭空产生的,是由人民孕育生成的体现价值追求和思维取向的精神风韵,是中国精神的符号系统之一。女娲补天、大禹治水、愚公移山等神话传说在彰显了中国古代不畏困难的斗争精神的同时,也蕴涵了中国人民在面对灾难时挺身而出、敢于担当的精神。在后来的发展中,儒家“士不可以不弘毅”“位卑未敢忘忧国”“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”“天下兴亡,匹夫有责”等人生使命,“家国同构”的伦理观又不断滋养着担当精神。儒家思想发展到明清时期更加关注现实人生,顾炎武的以“明道救世”为宗旨的实学思想更是很

好地体现了豪迈的救世精神、实事求是的求学素养和浓厚的民本情怀。此外,道家朴素的矛盾辩证思维和墨家的“摩顶放踵利天下,为之”等思想都为担当精神提供了优秀沃土。中华优秀传统文化所孕育的担当精神存在于人们的思维方式和行为方式中,在代际相传中不断鼓舞并激励着无数仁人志士砥砺前行。

中国共产党是天然的使命型政党,延续了担当精神的因子,诞生了红船精神、西柏坡精神、抗战精神等,将中华民族的担当精神上升到新的境界,形成以“为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同”的责任担当和历史使命。在“办好中国的事情关键在党”“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特

征”的语境下,实现了从党和国家这样宏观的重大的担当,到每个人的具体担当的整体担当意识,共同形塑了寓于中国精神中的担当精神。

二、担当精神在抗击疫情中的现实体现

任何一种精神都会在时代发展中被赋予新质。中国共产党是一个学习型政党和创新型政党,有着与时俱进、开拓创新的政治智慧。在当前抗疫的特殊时期,担当精神在不断丰富的同时也具体体现在多方面。

直面问题,敢于迎难而上。矛盾是通过问题呈现出来的,分析和解决问题是对事物本质的抓寻,事物也在不断发现问题和解决问题中前进。抗疫斗争中我们党直面问题,最大限度追根溯源,不躲避,敢于承担责任,敢于正视错误,对“硬骨头”迎难而上,及时查漏补缺。针对疫情的发生机理,习近平总书记在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时指出,利用人工智能、大数据等新技术开展流行病学和溯源调查,提高精准度和筛查效率。针对疫情防控中暴露出的问题,如一问三不知的黄冈卫健委主任、将“信息填报”变成“报表防疫”、担当意识不强、消极防疫、推诿扯皮等防控不力的人和事,迅速进行针对性处理,对有关典型案例及时查处,坚决杜绝形式主义和官僚主义;针对疫情防控中反映出的经济社会发展中的短板,全国人民代表大会常务委员会迅速通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全决定,着手建设应对重大突发事件的应急物资保障体系,完善相关法规,以长远的眼光将今后可能发生的问题解决在萌芽之时。

争当先锋,为人民负重前行。权力为民所赋,也当为民所用,权力的行使与责任的担当紧密相连,有权必有责。这些决定了党员干部要以责任感和担当精神干

事创业。抗疫斗争中各地党组织、广大党员迅速行动,以“共产党员先上”的使命感担当让党旗飘扬在“疫”线。治病救人和基层防控的最前线、战地医院的守卫场、物资供应的大后方,都涌现出不少党员干部的优秀典型事例,体现出共产党员的政治人格。

舍小家顾大家,无私奉献上战场。疫情给人们的生产生活带来客观影响,在家国情怀的感召下,人们以强烈的国家认同感和使命感,舍小家顾大家,同疫情做斗争。将浓浓的家国情怀转为深刻的爱国理性。除夕之夜,一大批医务人员逆向而行,出征武汉;一批批志愿者昼夜转运物资;一道道“志愿红”筑起疫情防控生命线;城市建设者在看不见的地方默默为隔离期间的居家群众保障基本设施;不少企业调整结构转型生产疫情防控装备;海外华人积极采购医疗物资驰援武汉;居家自行隔离的人们让渡自己的部分权利,尤其是武汉人民作出了巨大牺牲,是英雄的人民。这场斗争中,人民群众以超脱个人之上的共同的集体意识,构筑起群众群控的人民防线,为疫情防控作出突出贡献,在中国人民手中,不可能成为了可能。

精准施策,稳步推进复工复产。“不谋全局者不足谋一域”,我们党不仅勇于担当,更善于成事,以担当精神处理好谋事与谋势的关系。经济社会是一个大循环系统,不能长时间停摆,物质生产是社会生活的基础,在继续做好科学防控的同时,我们党坚持“两点论”和“重点论”的有机统一,合理运用“常”与“变”的辩证思维,统筹推进疫情防控和经济社会健康发展,围绕做好“六稳”工作,在大局中谋划具体领域的具体工作,落实差异化防控和复工策略,稳步推进复工复产。

摒弃对立,践行人类命运共同体理念。病毒无关国界、种族和经济社会发展水平,疫情的全球蔓延不仅对世界人民的生命安全产生威胁,更影响着人类共同利益,如在国际金融市场、国际贸易投资以

及全球产业链价值链的升级上引发明显矛盾,以及可能导致局部冲突等。潜在的系统性风险使得任何国家都无法独善其身,各国需要超越二元论思维,践行人类命运共同体理念。一个伟大的政党必定能担当起开创和推进伟大时代重任的使命。中国在抗疫斗争中,摆脱政治制度差异、超越意识形态分歧,提出打造人类卫生健康共同体的国际合作倡议,尊重全世界各国人民平等的生命健康权等基本人权,以维护世界人民的共同利益为崇高宗旨,始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命。在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上,明确了中国将切实履行国际责任,维护全球供应链稳定,彰显了党以天下为己任的崇高使命担当。

三、担当精神为抗击疫情提供了深厚蕴力

与新冠肺炎的抗争中涌现出强大的精神力量,有奋战精神、民本精神、创新精神、合作精神等,这些是抗疫中宝贵的精神财富和夺取疫情防控斗争胜利的精神密码,也是对民族精神的一次锤炼。担当精神既融会贯通于这些精神之中,又为这些精神提供了深厚蕴力,凝聚起众志成城抗击疫情的精神伟力。

提振了抗击疫情中的奋战精神。中华民族历史上经历过很多磨难,但从来没有被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起。抗疫斗争中担当精神为奋战精神助力,提振了顽强拼搏的精神气质。医务人员日夜奋战,互相加油打气;患者乐观坚韧,与医务人员一起在病房内跳集体舞;广大党员干部、社区工作者、志愿者冲锋在前,不畏艰险恪守职责,下沉到各个角落;火神山雷神山医院在短时间内建成并开始集中收治。人们绘就了一幅幅抗议画卷,万众一心与疫情奋战到底。

彰显了抗击疫情中的民本精神。重大突发事件能迅速真实地检验出一个执



政党的执政立场,疫情是对执政理念的一次大考。在抗疫斗争中,我们党始终坚持人民至上、生命至上的执政理念,强调要“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”,闪烁着人性光辉;关心爱护医护人员;尽力满足特殊困难群众需求;确保武汉居民的生活保障;关注人们的心理健康,在注重身体健康的同时构建起疫情防控中的“精神免疫”系统。共产党的责任担当精神彰显了抗击疫情中的民本精神,提升了人民的安全感和获得感。

激励了抗击疫情中的创新精神。疫情“危中有机”,担当精神使人们以敏锐的眼光发现和把握机遇,为经济社会发展助力。科研工作者加快病毒病原学、流行

病学、公众健康学等的进展,加快生命安全和生物安全的攻关;一些有责任的社会企业在调整产业结构、进行产业结构优化升级的同时挖掘新的经济增长点,对经济形成新的拉动力,促进经济社会的良性运行;党员干部也创新服务手段,在今后的疫情防控与工作实践中不断增强自身的综合能力和驾驭能力,提升化解风险的政治担当。

促进了抗击疫情中的合作精神。合作是大自然和人类社会都有的一种现象,但只有人类社会能够在各个群体层面进行有意识的合作,尤其在重大突发事件中,在主导性力量的担当引领下,进行各种动员完成合作。在抗疫斗争的中国实

践中,从上到下的担当精神激励着中华民族同舟共济的“一盘棋”精神,各地以各种行动为“热干面”加油,以钟南山、李兰娟等为榜样的实事求是、无私无畏的担当精神激励着人心,助推了通力合作的社会氛围,坚持了共同的理想信念、价值理念、道德观念,巩固了全体人民团结奋斗的共同的理想基础。在抗疫斗争的全球实践中,中国积极提供防疫物资、分享疫情防控经验、派遣医疗队和专家、共享科研数据和技术成果、稳定国际金融贸易市场,并极力祛除各种对疫情政治化、污名化的杂音,以担当精神促进了全球疫情防控的合作精神。

苏州疫情防控和后续应对

一、切实提升苏州舆情应对能力

陈 龙

此次新冠肺炎疫情中,苏州也是舆情高发地,给社会治理带来不小的冲击。理性应对舆情,缓解民众焦虑情绪,提升政府部门良好社会形象,需要从以下几方面着力:一是发挥主流媒体舆论“对冲”机制和引导作用。政府主流媒体应积极发挥信息主渠道作用,提供大量正面客观报道和宣传,增加人们对网络信息的全面认识,与网络谣言形成对冲,最终达到引导舆论的效果。要充实全媒体信息发布人才队伍,提升全媒体在信息竞赛中的原创力和传播力,推动社会舆论进入有序发展轨道。二是加强信息鉴别迎接各种舆情挑战。培养新闻人的定力、耐力和洞察

力,细化信息核实过程,不放过任何有价值的预警信息。要从当前百姓认知的总体水平出发,科学求证信息相关要素,尽量完整呈现信息核实的全过程。三是组建专家团队对突发舆情各类信息进行权威解析。组建本地专家团队,邀请科技、法律、政策顾问等领域的本地专家,就网络流行的一些错误知识、虚假信息、对政府政策的扭曲解读进行耐心地分析、诠释,深入浅出地向公众阐释准确的信息。四是宽容对待民众应激反应缓解民众焦虑。面对重大突发事件,尤其是权威信息不足和时效跟不上的情况下,人们往往会产生烦躁、不安情绪。要允许一些刺头媒

体说话,勇于听取一些批评声音,不能简单地贴上谣言标签一删了之或动辄处罚。应从这些批评声音中吸取有益建议,改进工作方法,用海纳百川的胸怀树立苏州良好城市形象。五是建立自媒体信誉档案制度,严管自媒体随意发声。新冠疫情爆发以来,苏州一些自媒体为提高流量和关注度跟风炒作,甚至部分造假,在社会上产生了极坏的影响。要从源头抓起,对发布或转发不实信息的自媒体或个人建立信用档案,将其行为记录在案,从而起到惩戒作用。

二、从苏州疫情期“两手抓”看如何提升地方治理效能

黄建洪

地方治理效能从何而来?新冠疫情疫情期间苏州的行动从实践层面给出了回答。一是公共应急决策与常态管理衔接的建设性选择。作为东部沿海城市,苏州需要面对的决策环境与湖北疫区相比,显然既

存在共性问题,也存在很多个性因素。苏州因地制宜,因势而动,把阻止扩散蔓延的“当务之急”与致力于后续发展的“深度之需”结合起来,统筹考虑战“疫”战略设计;面对巨量流动人口的实际,将“返

乡”与“返城”诸环节衔接起来设计人流管理服务机制;将社会运行的总体顺畅与卡点管理、社区封闭等结合起来的联动考虑。二是打出一系列“两手抓”的“组合拳”。面对新冠疫情的复杂态势,苏州

将“秩序”与“发展”衔接起来考虑的疫情阻击模式。换言之,就是把疫情“管控”与经济社会基本面好转、恢复有机结合起来,寻求新冠疫情背景下决策管理效应的“最大公约数”。三是寻求基于规则和人

本的效能化治理。总体来说,我市防控疫情“战役”既考虑分区分级、精准防控,出台疫情防控“苏十条”,又兼顾复工复产、恢复发展,发布《给回乡农民工发布倡议书》和《返苏人员十项要求》。通过

“复工通”等线上举措,为市场经营主体提供全程服务,促进“产业链复工”、营商环境复工和管理服务复工。

深刻领悟“六稳”“六保”的基本特征

方世南

李克强总理的政府工作报告强调,要扎实做好“六稳”工作,即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期;全面落实“六保”任务,即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。“六稳”和“六保”是一个有着丰富价值诉求、辩证互动的有机整体,具有求实性、整体性、互动性、价值性等多方面的基本特征,深刻领悟这些基本特征,对于我们沉稳而积极地应对各种风险挑战,坚定发展信心,增强发展动力,坚持稳中求进工作总基调,以保促稳,以稳助保,奋力实现全年经济社会发展目标任务,具有十分重要的意义。

“六稳”和“六保”的求实性特征

求实性就是坚持马克思主义关于从客观实际出发的认识论,坚持客观实际第一性,主观认识第二性,坚持实事求是。求实性是“六稳”和“六保”最为显著的特征。实事求是党的思想路线和根本工作方法,也是政府工作的重要思想指导和

根本工作方法。只有始终坚持实事求是,才能制定出正确的路线、方针和政策,也才能在实践中贯彻落实好这些路线、方针和政策。

“六稳”和“六保”的求实性特征有两大显著表现。一方面,“六稳”和“六保”充分反映了当前的客观实际情况,是从当前中国经济社会发展面临的客观实际出发提出的重大方略。世界正经历着百年未有之大变局,风险社会理论的创始人德国思想家乌尔里希·贝克所说的“全球风险社会”已经来临。新冠肺炎疫情给世界经济带来严重冲击,世所罕见。全球经济何时复苏,难以预测。在此情况下,设置经济增速具体目标,无论是过高目标还是较低的目标,实际意义都不大。另一方面,“六稳”和“六保”是针对当前存在的突出问题提出的根本应对之策,注重解决问题并取得良好实际效果的实效性。“六稳”和“六保”充满了强烈的问题意识和问题导向,设置了问题域和对策域,是克服当前重大困难的战略思维和底线思维的有机结合。由于疫情冲击的持续时间和强度存在着显著不确定性,经济活动回升,特

别是外贸、外资、产业链供应链在很大程度上要依赖全世界疫情防控结果,因此,坚持“六稳”和“六保”方略,完全符合当前的客观实际。

“六稳”和“六保”的整体性特征

马克思主义将人类社会看作是各个要素交互作用所构成的统一有机整体。在这个有机整体中,社会活动的主体与客体、经济政治与文化、人与自然以及人与社会等诸多因素存在着相互影响、相互作用的内在关系。“六稳”和“六保”充分体现了在稳定协调中推进经济社会发展的整体性特征。

“六稳”和“六保”一共十二个方面,从表象看,主要涉及工业、农业、外贸、金融、市场、管理等具体行业和主管部门,但是,从社会有机体的整体性高度看,“六稳”和“六保”这十二个方面是环环紧扣,不可分割的有机整体,关系到我国经济社会发展的全局。一方面,“六稳”和“六保”这十二个方面体现了我国经济社会稳步协调发展的整体性,这十二个方面稳住了、保住了,我国经济社会发展这个有机整体就稳住了、保住了。另一方面,“六稳”和“六保”也不是各管各的条块分割关系,而是具有内在紧密联系的辩证关系。因此,只有将“六稳”和“六保”有机贯穿和渗透到我国经济社会的各个方面、各个领域和各个环节,才能促进我国经济社会稳定的全局和全局,实现提质增效和稳中求进的发展目标。

“六稳”和“六保”的互动性特征

马克思主义社会有机体理论对社会发展规律的揭示,建立在对社会有机体



在辩证互动中推动社会发展的认识基础上。深刻领悟“六稳”和“六保”的互动性特征,更能把握好、贯彻落实好“六稳”和“六保”中的各项任务。

“六稳”和“六保”的互动性特征突出表现为:一方面,“六稳”是“六保”的重要前提和基础。“六稳”推动和促进“六保”,只有做好保居民就业,才能实现稳就业,只有做好保基本民生、保市场主体,才能实现稳投资,只有通过保产业链供应链,才能实现稳外资、稳外贸,等等。另一方面,“六保”是“六稳”的工作任务和基本底线。“六保”推动实现“六稳”。只有做好保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务,才能实现“六稳”的目标。因此,坚持“六稳”和“六保”的辩证互动,发挥好“六稳”和“六保”的相互作用和相

互促进关系,有助于更好地把握好和践行好稳中求进的工作总基调。

“六稳”和“六保”的价值性特征

马克思主义对经济社会发展的研究始终都置于价值论视角考察,揭示经济社会发展背后的价值诉求、价值目标和价值愿景。只有深刻领悟“六稳”和“六保”的深厚价值性特征,才能以强烈的政治责任、政治使命和政治担当努力做好“六稳”和“六保”工作。

“六稳”和“六保”的价值性特征主要表现在三个紧密联系的方面。一是具有鲜明的价值诉求。坚持以经济建设为中心和以人民为中心的有机统一,通过稳住经济的基本盘,兜住兜牢基本民生底线,实现以人民为中心的发展。“六稳”和“六

保”列在第一项的都是就业。就业是民生之本,保住了就业,就能够保住基本民生,并有助于其他各项工作的开展。二是具有鲜明的价值目标。把“六稳”和“六保”统一于稳中求进工作总基调,以保促稳,以稳助保,努力把疫情造成的损失降到最低,奋力实现全年经济社会发展目标任务。三是具有鲜明的价值愿景。“六稳”和“六保”充分显示了当代中国人民战胜任何风险挑战的坚定意志和能力,一定能够确保在维护经济发展和社会稳定大局,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会目标基础上,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴中国梦的价值愿景。

智库建议从三方面按好常态化疫情防控下影院“复工键”

张斌 孙加森

5月8日,国务院印发应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制关于做好新冠肺炎疫情常态化防控工作的指导意见,提出在落实防控措施前提下,采取预约、限流等方式,开放包括影剧院在内的密闭式娱乐休闲场所。但6月5日,国家电影局通知,全国电影院的开业必须执行统一的时间安排。苏州大学东吴智库张斌、孙加森表示,相较于餐饮、旅游以及健身房、KTV、娱乐会所等行业的逐步开放,影院行业始终未有明确的复工时间表,严重影响相关市场的复苏和发展。

一是影院票房损失巨大。根据中国电影协会测算,全国影院如果在8月复工,全年票房预计为128亿元,同比下降80%;如果10月复工,全年票房预计在60亿元左右,同比下降91%。因此,各类影院生存压力上升,数据显示,上半年全国共有321家影院相关企业吊销、注销,其中6月单月吊销、注销数量超过100家。

二是下游产业严重受制。以2019年17.27亿观影人次计算,可估算减少约8.5亿人次,即使以一次观影拉动饮食、交通等消费30元的保守计算,直接减少消费达216亿。此外,电影大规模撤档,被

认为“获得线上流量红利”的视频平台也出现“内容荒”,同样打击严重。数据显示,1—3月,线上观影需求有一个短时的爆发性增长,但4月以来的月度活跃人数断崖式下跌,5月腾讯、爱奇艺、优酷三大视频平台月度活跃用户数平均下跌12.2%。

三是从业人员无以为继。全国影院行业从业者约100万人,再加上衍生的零食饮料、营销海报等相关行业,从业者大概再增加一倍。据天眼查数据显示,2020年以来,从事与影视相关的公司中,有1.23万家公司注销或吊销,人员被迫失业可能增加社会安定的隐患。

苏州大学东吴智库张斌、孙加森分析认为,影院复工的风险基本可控。

一方面,已开放影院国家并没有聚集性传播的案例。比如,日本Sunshine院线、东宝院线和AEON院线等多家影院已经于5月恢复营业;德国人口最多的北莱茵威斯特法伦州于5月30日起重新开放电影院;韩国更是在4月下旬就有部分影院恢复营业。到目前,这些国家并没有出现影院观影所引发的聚集性传播。

另一方面,我国防疫经验和手段足够

应对可能疫情。我国防疫是世界各国中最为成功的,即使是出现舒兰、北京等偶然爆发的疫情,也能很快控制住。早日回归正常生活是群众的期盼,数据显示,对于影院复工的期待,观众们已经从2月份“担忧”“焦虑”为主,上升到5月近88%的“期待”为主,可见观影需求之强烈。

建议

一是严格落实防控措施。严格执行预约、限座和佩戴口罩等举措,有序解禁包括影院在内的密闭式娱乐休闲场所。

二是强化专项资金扶持。国家和地方已推出不少影院行业纾困政策,比如上海近期安排近1800万元资金,对全市影院予以支持。建议继续协调落实好此类纾困基金,并推出定向“消费券”。比如,3月支付宝曾推出特价预售票,覆盖上海、北京、杭州、苏州、南京等12座城市400家电影院,预售票房暴涨20倍,带来了一定的“输血”。

三是分批分次视情开放。适度改变“影院开业执行统一时间安排”的规定,尽早放开低风险城市影院为其他城市“探路”,让影院以及上下游产业获得逐渐稳定的现金流,最终带来行业的良性复苏。

伟大抗疫精神彰显的深厚情怀

方世南

伟大抗疫精神充分彰显了中国人民和中华民族的深厚情怀,这就是生命至上的人文情怀、举国同心的家国情怀、舍生忘死的为民情怀、尊重科学的求实情怀、命运与共的天下情怀。

习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上从五个方面概括了伟大抗疫精神。他指出:在这场同严重疫情的殊死较量中,中国人民和中华民族以敢于斗争、敢于胜利的大无畏气概,铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神。伟大抗疫精神充分彰显了中国人民和中华民族的深厚情怀,这就是生命至上的人文情怀、举国同心的家国情怀、舍生忘死的为民情怀、尊重科学的求实情怀、命运与共的天下情怀。

伟大抗疫精神彰显生命至上的人文情怀。世间最宝贵的是人的生命,人的生命权和健康权是最重要的人权。马克思主义追求人的解放,实现人民对美好生活的向往,促进人的自由和全面发展,都是以人的生命存在、生命安全以及人的身体健康作为重要前提条件的。生命至上的人文情怀是中国共产党始终如一的情怀,是坚持以人民为中心思想的生动体现。今年6月2日,习近平总书记主持召开专家学者座谈会时讲了这样一段深情的话:“在这一次疫病流行的时候,我们毅然地,为了防控疫情,对经济社会发展按下了暂停键,不惜付出很高的代价,把人民的生命和健康放在第一位。人的生命只有一次,必须把它保住,我们办事情一切都从这个原则出发。”这种生命至上的人文情怀充分体现了新时代共产党人的初

心使命。

伟大抗疫精神彰显举国同心的家国情怀。家国情怀是中国优秀传统文化的核心内容之一。范仲淹主张“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,顾炎武提出“天下兴亡,匹夫有责”,都体现了“修身、齐家、治国、平天下”的家国情怀。在家国情怀的感召下,人们以强烈的国家认同感和使命感,舍小家为大家,同疫情顽强斗争。一大批科学家夜以继日的科研工作、一大批医务人员除夕之夜出征武汉的逆向而行、一大批志愿者抗疫一线的默默奉献、一大批医疗物资驰援武汉,广大人民群众以超脱个人之上的家国情怀,打响了疫情防控的人民战争,打响了疫情防控的总体战、阻击战,全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面,为疫情防控作出了决定性贡献。正如习近平总书记所说,“在中国人民手中,不可能成为可能”。

伟大抗疫精神彰显舍生忘死的为民情怀。个人利益与集体利益、国家利益并不总是一致的,也会存在一些矛盾和冲突。在疫情防控中坚持舍生忘死的为民情怀,就是坚持为了人民利益,不计较个人安危,置个人生死于度外,体现的是一种为了人民利益和国家整体利益,艰苦奋斗、奋不顾身、勇于奉献、敢于牺牲的英雄壮举。在这场与疫魔的伟大斗争中,正是广大党员和人民群众有着敢于冲上最危险的一线的坚强意志,有着挺身而出、义无反顾、斩关夺隘、慷慨前行的英雄壮举,才凝聚起了万众一心抗击疫情的磅礴力量,书写了新时代中华民族战胜艰难险阻、勇于进取、敢于胜利的生动画卷,保障

了最广大人民群众的根本利益。

伟大抗疫精神彰显尊重科学的求实情怀。实事求是是我党的思想路线,坚持实事求是,体现出弘扬尊重科学和遵循客观规律的求实情怀。抗击疫情不仅需要勇气和胆量,更需要尊重科学的求实情怀。只有以严谨的科学态度和科学方法全面了解新冠病毒,才能科学决策和精准施策,科学布防和科学救治,取得最佳的疫情防控效果。正是在疫情防控中尊重科学、尊重科学家,遵循客观规律,采取科学的疫情防控战略战术,才使我国成为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体,在疫情防控和经济恢复上都走在了世界前列。

伟大抗疫精神彰显命运与共的天下情怀。新冠疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行。病毒没有国界,疫情不分民族和种族,重大传染性疾病是人类公敌。在共同的灾难面前,没有哪一个国家能够打造出封闭的“安全岛”而独善其身,只有构建人类命运共同体和人类卫生健康共同体,携手抗疫,才能共克时艰和共渡难关。命运与共的天下情怀是人类命运共同体精神的体现。习近平总书记指出:“只要国际社会秉持人类命运共同体理念,精诚合作、共克时艰,就一定能夺取抗击疫情的最后胜利。”在抗击新冠病毒过程中,我国始终及时公布疫情,向世界各国通报抗疫进展,积极开展国际合作,以“岂曰无衣,与子同裳”的精神道义,大力支援罹患国家,承担了携手世界多国共同抗疫的责任,彰显了我国维护人类健康、构建人类命运共同体的负责任大国的良好形象。

