

# 提高党员干部政治能力的要义与路径

苏州大学东吴智库首席专家、马克思主义学院教授 方世南

**摘 要：**注重党的政治能力建设是我们党不断发展壮大、走向胜利的重要保证，习近平总书记关于党员干部的政治能力的重要论述，为党员干部提高政治能力指明了方向。提高党员干部的政治能力是推进党的政治建设的核心任务，也是一项需要久久为功的系统性工程。针对党员干部政治能力建设中存在的问题和不足，要有针对性地寻找解决问题的方法和路径，通过提升马克思主义理论素养、提高应对和解决各类风险挑战的能力、构建完善的制度机制、发扬敢于斗争精神等举措促进党员干部政治能力提高。

**关键词：**党员干部 政治能力 政治建设

【中图分类号】D26

【文献标识码】A

DOI:10.16619/j.cnki.cn10-1264/d.2023.10.013

提高党员干部的政治能力是习近平总书记反复强调的一个重大问题。2017年2月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班上强调：“党的高级干部要注重提高政治能力，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。”<sup>[1]</sup>2018年6月，习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时，对政治能力的内涵进行了精准概括，指出政治能力就是“把握方向、把握大势、把握全局的能力，辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力”<sup>[2]</sup>。党的二十大报告再次强调：“全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”并要求“加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政

治执行力”。<sup>[3]</sup>这些重要论述为党员干部提高政治能力指明了方向。

## 提高党员干部的政治能力是推进党的政治建设的重要任务

提高党员干部的政治能力是推进党的政治建设的重要任务，是建设世界上最强大的马克思主义政党和社会主义现代化强国的必然要求。正如马克思和恩格斯指出，“经济状况是基础，但是对历史斗争的进程发生影响并且在许多情况下主要是决定着这一斗争的形式的，还有上层建筑的各种因素”，<sup>[4]</sup>以政治为代表的上层建筑会对社会发展产生深刻的影响，因此，执政党应坚持从政治上看待和处理社会各类问题。列宁指出：“一个阶级如果不从政治上正确地看待问题，就不能维持它的统治，因而也就不能解决它的生产任务。”<sup>[5]</sup>政治能力是确保党员干部始终从政治站位分析问题、作出决策、推进工作的基本素养，在所有能力要素中，政治能力是党员干

部的首要能力。提高党员干部的政治能力，是发展中国特色社会主义事业、全面从严治党和巩固党的执政地位、有效应对各种风险挑战，使党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风险考验、朝气蓬勃的马克思主义政党的关键之举。

中国共产党是一个坚定的马克思主义政党，将实现中华民族伟大复兴作为历史使命，为此，必须加强党的建设，将提高党的政治建设特别是提高政治能力建设作为保持党的先进性和纯洁性的根本任务。百年党史深刻表明，注重党的政治能力建设是我们党不断发展壮大、走向胜利的重要保证。党员干部只有在政治上坚定立场、思想上高度认同、行动上坚定贯彻，才能在复杂的形势下从容应对，全面战胜各种风险挑战，才能确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

提高党员干部政治能力是对新时代以来全面从严治党成功经验的继承和发扬，为新时代全面从严治党、巩固党的执政地位指明了前进方向。作为执政党，中国共产党在推进共产主义事业过程中需要增强相应的政治能力，党的各方面建设都要紧紧围绕加强党的执政能力这条主线来进行，党只有始终代表人民、信任人民、服务人民，才能最终赢得民心。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，将民心视为最大的政治，面对新时代改革发展面临的新情况新问题，他提出坚持和完善党的领导制度体系，坚持全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，保证党和人民所授予的权力永远是为了人民的福祉。全面从严治党的持久性和长效性离不开党员干部政治能力的提高，管党治党工作厚植了党的群众基础，是巩固和提高党的执政地位、筑牢党的执政根基的现实需要。

党和国家的首要安全是政治安全，而执政安

全又是政治安全的重中之重。新时代如何维护并巩固党的执政安全，保证党员干部始终坚持以政治安全为根本，是一个必须回答好、解决好的根本性问题。党员干部政治能力的提升为夯实党的执政根基、切实维护好执政安全，从而确保我国总体国家安全提供了重要保障。政治能力建设要求党员干部必须做到坚持党的政治领导、把准政治方向、夯实政治根基、防范政治风险、涵养政治生态、永葆政治本色。

推进党员干部的政治能力建设是一项需要久久为功的系统性工程，不仅需要党员干部自身素质的提升，更需要外部环境和条件的优化及提供相应保障。只有分析和明确党员干部政治能力建设中的问题和不足，才能针对性地寻找解决问题的方法和路径，从而更有效地提高党员干部的政治能力。

### 当前党员干部政治能力建设中的问题和不足

党的政治建设在党的建设总体布局中位居首位，提高党员干部的政治能力是推进党的政治建设的重中之重，应重点突破、以点带面。党的十八大以来，坚持全面从严治党使各级领导干部的政治能力有了明显的提高，但面对发展的新阶段新形势，领导干部政治能力还有许多不适应的地方，党员干部政治能力建设还存在一些问题和不足，主要有以下几个方面。

### 马克思主义理论素养有待进一步提高

习近平总书记指出：“理论上清醒，政治上才能坚定。坚定的理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。”<sup>[6]</sup>理论上成熟是政治上成熟的基础，深入学习和领悟马克思主义理论和党中央各项会议决议精神，是提高党员干部政治能力的基本要求。然而，由于在课程设置的科学性、教育

培训的系统性以及学习教育反馈机制的有效性等方面还存在着一些欠缺,导致当前部分党员干部政治理论学习教育出现碎片化、片面化、简单化现象,存在难以深入理解党中央思想精髓、精确了解决策意图的问题。再者,由于理论学习的约束性较弱和可量化程度较低,部分基层党员干部认为理论学习对自己做好本职工作、解决现实问题并无太大帮助,学用结合不到位,学归学、做归做的学用脱节现象仍然存在,有的把学习成效仅仅体现在作交流发言、谈心得体会上,不能自觉地把理论学习成果运用到指导实践、推动工作上。马克思主义理论素养不够,导致部分党员干部在推进工作过程中不能时时处处从政治上看问题,从而缺少对政治上的苗头性问题见微知著、防患于未然的强烈意识,面对复杂问题和严峻形势时难以透过杂乱的现象看清事物的本质和规律,政治判断容易受各类因素影响而摇摆不定,对把握复杂问题发展变化趋势的能力还不够高。

### 斗争精神有待进一步加强

随着改革进入深水区,社会主义现代化建设面临着愈加复杂的问题和挑战,与阻碍社会主义现代化建设的各方势力进行坚决斗争是党员干部职责的应有之义。尤其是互联网信息时代使得许多矛盾斗争由线下蔓延和转移到线上,比以往更具隐蔽性和复杂性,面对网络空间隐蔽而复杂的思潮和乱象,一些党员干部对错误言论和不良风气不敢亮剑,当严峻形势和斗争任务摆在面前时,骨头不硬、不敢出击,只愿当“好好先生”。还有一些党员干部因缺乏必要的政治自觉而失去正确的思考和判断,受个人主义、拜金主义和享乐主义等思潮影响,在政治上放松警惕,思想上精神懈怠,能力上停滞不前,在各类诱惑面前不能坚守正确的政治方向、政治立场和政治态度,明面上依然信仰马克思主义,实际行动上却与党的路线、政策等背道而驰,甚至利

用职务之便,贪污受贿,成为黑恶势力的帮凶或“保护伞”,“两面人”“两张皮”等问题依然存在,有些党员干部面对应对“四大危险”和“四大考验”所表现出来的斗争精神明显不足。

### 处置重大风险和突发事件能力有待进一步提升

随着全球化的加速推进,现代社会涌现的各类风险也更具有多发性、突发性、传染性、杀伤性等特征。面对各种复杂的非传统性风险,由于缺乏科学和有效的防控经验和完善的制度遵循,部分党员干部存在难以准确识别各类新型风险,防控重大风险和处置突发事件能力较为薄弱的问题,虽然主观上愿意忠诚履职,但应对频发突发新情况新问题能力不足,风险防控能力有待提高。特别是在新冠疫情防控过程中,部分党员干部政治领悟力转化为政治执行力的效能较为薄弱,处事优柔寡断,害怕因决断错误而担负责任,不能快速对疫情风险做出反应,导致疫情迅速扩散,甚至超出掌控范围。部分领导干部政治决断不切实际,存在畏首畏尾和“拍脑袋决策”的现象,在防范和处置风险时没有做到分类指导、分级管控,没有形成条理清晰、秩序分明的工作格局,甚至造成群众内部矛盾。提高党员干部的风险研判能力和应急处突能力是党员干部政治建设的重要组成部分,应在制度机制建设上探索提供相应支持。

### 政治能力考核评价机制有待进一步完善

政治能力是在应对大风大浪、急事难事的实践中磨练出来的,政治能力考核评价机制应更多地向解决社会主义现代化建设实践问题方面倾斜。虽然目前的党建工作考核已逐渐分解出多目标、多维度、多要求的量化指标体系,但繁重的考核工作大部分与应对和解决紧迫而重大的实践问题相关不大,反而催生出许多临时召开学习会议、出台红头文件、制度“虚假上墙”等痕迹主

义、形式主义做法。长此以往，党员干部非但不能充分理解提高政治能力的重要性，甚至会将政治能力学习和提高视为“只是走个过场”的形式主义。如何将社会主义现代化建设实践中的现实考题纳入政治能力考核评价机制，以引导党员干部将政治工作重心放在解决民生之忧和防控各类风险上，是值得思考和解决的问题。

### 提高党员干部政治能力的主要路径

党员干部是建设中国特色社会主义事业的中坚力量，党员干部的政治能力事关党的形象和权威，事关社会主义现代化建设的成功与否，提升党员干部政治能力是党的政治建设的重大任务。需要以投身社会主义现代化建设实践提高政治判断力、以扎实的马克思主义理论素养提高政治领悟力、以完善的制度机制和顽强的斗争精神提高政治执行力，以此做好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的政治能力准备。

#### 以投身社会主义现代化建设实践提高政治判断力

能否做出正确的政治判断，不仅受党员干部自身能力、素质的影响，更受自身的政治经历和实践经验的影响。提高政治判断力就应投身社会主义现代化建设实践，在应对和解决各类问题和挑战当中摸清事物发展的规律、积累防控风险危机的经验。应根据干部需求特点以及岗位需要，选择适宜的实践方式，分层分类实现干部挂职实践全覆盖，可以在疫情防控一线、乡村振兴、生态环境治理、优化营商环境、防范化解重大风险等领域锻炼培养党员干部的政治能力，使其在社会主义现代化建设实践中增强自身的政治敏锐性和政治鉴别力。党员干部要站在政治高度分析根本性、全局性、长远性问题，科学研判国内外各种形势，善于从细微和苗头性的现象中看到政治

端倪，发现一般和普遍事物中存在的政治问题，把握复杂现象背后的政治逻辑，从而识破各种假象和伪装。对思想和政治领域的各种错误思潮、模糊认识、不良现象等，要及时甄别和坚决制止，及时遏制苗头性风险，防止普通风险扩大为重大风险，一般性风险演变为政治风险，防止不同领域不同类型风险相互转换。透过错综复杂的现象抓住问题的本质，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，在重大关头做出正确的政治决断，确保各项决策部署能够顺应历史潮流，符合党和人民的利益。

#### 以扎实的马克思主义理论素养提高政治领悟力

党员干部应坚持读原著、学原文、悟原理，深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，深刻把握系列重要讲话的重大政治意义、理论意义、实践意义，深刻领悟贯穿其中的坚定的理想信念、鲜明的人民立场、强烈的历史担当、勇于创新的精神品质、科学的世界观和方法论等，及时学习并掌握党中央关于各方面工作的最新指示，提高运用讲话精神分析解决实际问题的水平。以深入学习马克思主义理论强化底线思维、辩证思维、系统思维、历史思维、创新思维等，用马克思主义的立场、观点、方法来分析改革发展的问题与挑战，使各方的决策部署同党中央精神保持高度一致。只有从政治上分析问题才能看清本质，只有从政治上领会党中央精神，分析问题、解决问题才能抓住根本，才能在重大问题、关键时刻、关键环节上保持正确的政治立场。

#### 以构建完善的制度机制、发扬顽强的斗争精神提高政治执行力

提高党员干部的政治能力需要完善的制度提供根本遵循和有效保障，以促使党员干部的政治能力培养更加规范、科学、有效。应及时完善科学系统的考评体系，突出政治因素，以强化实践

效应确保考评方式易于操作，考评结果便于转化应用。同时充分发挥现代科技手段的效力，积极利用大数据、移动互联网等现代科技手段，多角度全方位对党员干部的工作绩效进行实时评价与考核，用好用活实践锻炼考评体系，增加政治能力考评元素比重。同时注重完善容错纠错机制，使领导干部在政治判断中敢于大胆推测，在政治领悟中善于创新思维，在政治执行中勇于改革创新，不断地将政治潜能转化为政治效能。并逐步完善选拔任用制度、考核监督制度、民主管理制度、教育培训制度、激励保障制度等，以全方位、立体化的制度体系为提升党员干部的政治能力提供强有力的制度保障。

中国共产党是一个敢于斗争和勇于斗争的马克思主义政党。人类社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行许多具有新的历史特点的伟大斗争。抗日战争决胜之道、解放战争决胜之道、抗美援朝战争决胜之道等，都来自党团结带领人民进行的伟大斗争，都是在斗争中赢得的空前胜利。中国特色社会主义进入新时代，决胜脱贫攻坚战和决胜全面建成小康社会以及决胜污染防治攻坚战等决胜力，都来自敢于斗争和善于斗争。发扬斗争精神、增强斗争本领是提高党员干部政治执行力的重要方面。习近平总书记对于党员干部以勇于斗争精神提高政治执行力提出了五个“凡是”的总体要求：“凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。”<sup>[7]</sup>这一论述深刻揭示

了新时代伟大斗争的科学内涵、原则和特点，为党员干部以勇于斗争精神提高政治执行力指明了方向。⑥

【本文系2023年度江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心生态环境厅基地第一批重点课题“习近平生态文明思想的新内涵和江苏新实践”的阶段性成果；苏州大学硕士研究生黄雪梅对本文亦有贡献】

#### 注释

[1]习近平：《以解决突出问题为突破口和主抓手 推动党的十八届六中全会精神落到实处》，《人民日报》，2017年2月14日，第1版。

[2]《习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调：把党的政治建设作为党的根本性建设为党不断从胜利走向胜利提供重要保证》，《人民日报》，2018年7月1日，第1版。

[3]《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2022年10月26日，第1版。

[4]《马克思恩格斯选集》（第四卷），北京：人民出版社，2012年，第604页。

[5]《列宁选集》（第四卷），北京：人民出版社，2012年，第408页。

[6]《习近平谈治国理政》（第二卷），北京：外文出版社，2017年，第35页。

[7]《习近平谈治国理政》（第三卷），北京：外文出版社，2020年，第226页。

责编：董惠敏 / 美编：王嘉骐