

引用格式: 方世南,许力凡.我国以人为核心的城镇化进程中的生态空间正义研究[J].南京工业大学学报(社会科学版),2021,20(5):31-39.

我国以人为核心的城镇化进程中的生态空间正义研究

方世南^{1 2 3},许力凡³

(1. 苏州大学 中国特色城镇化研究中心,江苏 苏州 215006;
2. 苏州大学 东吴智库,江苏 苏州 215006; 3. 苏州大学 马克思主义学院,江苏 苏州 215006)

[摘要]我国坚持以人为核心的城镇化,必然要求实现生态空间正义而使得人民生态环境权益得到充分保障,生活品质得到极大提升。生态空间正义对生态环境资源配置的公平性、合理性有助于确保人们公平合理地占有、利用、生产、消费、分配生态环境资源,是推进以人为核心的城镇化的重大价值诉求。坚持生态空间正义既是坚持以人为核心的城镇化以及促进城镇高质量发展的必然途径,又是对当代城镇化发展进程中存在的空间生态资源不公正利用从而引发生态环境恶化以及人民生态环境权益在代内和代际之间无法体现平等性的一种现实反映,是建设美丽中国和健康中国的重要内容。在以人为核心的城镇化进程中充分彰显生态空间正义,要加强生态空间正义与人民生态环境权益耦合的理念建设、机制体制建设以及实践方式创新。

[关键词] 生态文明;生态空间正义;新型城镇化;人民生态环境权益;美丽中国

[中图分类号] A811;D61 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1671-7287(2021)05-0031-09

城镇化是我国迈向现代化强国的必由之路。我国的城镇化必须走新型发展道路,这种新型发展道路就是将物的尺度与人的尺度紧密结合起来并且以人的尺度为核心的发展道路。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确指出要“推进以人为核心的新型城镇化”,呼唤着城镇化进程中要格外注重生态空间正义。

生态空间正义是与人民生态环境权益紧密关联的概念。我国经济社会发展不平衡、不充分的矛盾在城镇化进程中的生态空间正义问题上同样很突出地显现出来。如果只注重物的尺度而忽视人的尺度,只是将城镇化看作是物理空间的改变而忽视城镇化的主体——人民的生态环境权

[收稿日期]2021-07-14

[基金项目]教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“习近平生态文明思想研究”(18JZD007);苏州大学人文社会科学类项目“马克思主义政党与国家治理研究”(szdx2020)

[作者简介]方世南(1954—),男,江苏张家港人,苏州大学中国特色城镇化研究中心特聘研究员,苏州大学东吴智库首席专家,苏州大学马克思主义学院·江苏省中国特色社会主义理论体系研究基地教授,博士生导师,研究方向:马克思主义理论、生态文明理论。

益,必然会导致生态空间价值缺失、生态空间生产正义缺乏、生态空间治理失衡以及生态空间合作乏力等诸多反生态、反人文、反价值以及反永续发展问题的产生,这些问题的产生会在一定程度上消解城镇化的实质内容和重大价值,也会影响区域生态治理成效,不利于人民美好生活的实现和人的自由全面发展。在以人为核心的新型城镇化进程中充分彰显生态空间正义,就要高举以人为本、生活美好、生态优先、绿色发展的大旗,强化生态空间正义与人民生态环境权益耦合的理念建设、机制体制建设以及促进生态空间正义的实践方式创新,从而实现真正意义上的生态空间正义。

一、以人为核心的城镇化彰显生态空间正义的重大价值

我国的城镇化既是一个历时性延展的时间性概念,又是一个场域性拓展的空间性概念。生态空间正义问题,是城镇化进程中必须予以高度重视的重大问题。美国著名哲学家、伦理学家约翰·罗尔斯在《正义论》的开头就揭示了正义在社会发展中的作用“正义是社会制度的首要价值,正像真理是思想体系的首要价值一样”^[1]。罗尔斯认为,正义的对象是一个社会的基本结构,即用来分配公民的基本权利和义务、划分由社会合作而产生的利益和负担的主要制度。罗尔斯将“公平正义”比作社会运行的“阿基米德支点”。在推进以人为核心的新型城镇化进程中彰显生态空间正义的重大价值,有必要对生态空间正义的基本内涵以及其在城镇化进程中的意义有充分的认识。

1. 生态空间正义的基本内涵

生态空间正义的概念是空间正义在生态环境问题上的体现。“空间正义”是从正义的维度衡量、评判人类生存空间是否具有平等性、合理性、人文性的概念。1973年,美国宾夕法尼亚大学的欧劳克林在其博士论文《美国黑人选举者的空间正义:城市政治的领土之维》中首次提出这个概念。1983年,南非地理学家戈登·H·皮里在《环境与规划》杂志上发表了《论空间正义》一文,这是全世界第一篇明确以空间正义为题的学术论文。尽管上述两位学者都先后提出并阐述了“空间正义”这一概念,但并没有揭示出其真正的内涵与实质,后续深度研究也没有跟进。

生态空间正义是与城市正义、社区正义、街道正义、生态环境权益等密切关联的概念。城镇化进程中的生态空间正义是以人为核心的城镇化的重大价值诉求和价值目标,是绿色发展理念贯穿于空间领域的突出体现。生态空间正义是始终与人民生态环境权益紧密关联的概念。生态空间正义对生态环境资源配置的公平性、合理性有助于确保人们公平合理地占有、利用、生产、消费、分配生态环境资源,是推进以人为核心的城镇化和发挥社会主义制度优越性的必然选择。

2. 生态空间正义与以人为核心的城镇化的内在联系

人类的生存和发展都是在生态、生产和生活“三生空间”中进行的。“三生空间”是人类生产生活实践的场域,人类的生产空间和生活空间为生态空间提供重要的物质保障,而生态空间则为人类的生产空间和生活空间提供发展的必要条件,三者相互联系、相互影响、相互促进。因此,人类要实现空间正义就不能将“三生空间”割裂开来研究,更不能忽视社会制度对“三生空间”的影响。然而,目前空间正义研究的方向主要聚焦于城市化中人与人的关系或者人与城市的关系,而忽略了影响空间正义的人与自然的关系,无视人民还应享有良好的生态环境这一空间权利。例如,住宅关系既反映人与人的关系,又体现出人地关系。因此,只有充分了解经济发展背后的生态空间关系,充分意识到在城镇化进程中必须保障人民享有生态空间的权利,才能强化生态空间正

义的理念,从而不断增强绿色科技和绿色生产力在生产和生活中的比重,通过实现人民生态空间权利来保障人民的权利。由此可见,构建生态空间正义体现了马克思主义对人与自然关系及人与社会关系的科学智慧,是新型城镇化背景下实现城镇高质量发展的必由之路,是对当代中国城镇化和区域化发展中存在生态环境恶化问题的一种现实反思,是建设美丽中国和健康中国从而确保“人民至上、生命至上”理念得到落实的题中应有之义。

城镇化的高质量发展要求实现城镇管理、经济、文化、社会和生态的整体性优质发展,城镇化高质量发展蕴含着中国现代化发展的最大潜能。城镇化问题是当代中国实现高质量现代化所必须解决的重大问题,生态空间的正义彰显了中国生态文明发展建设的重要成果和以人为核心的城镇化的主要价值,“建设人与自然和谐共生的现代化,必须把保护城市环境摆在更加突出的位置,科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间,处理好城市生产生活和生态环境保护的关系,既提高经济发展质量,又提高人民生活品质”^[2]。同时,生态空间正义强调空间的合理使用、分配和合作,与当前城镇化发展进程中所倡导的凝聚区域发展合力、共同创造空间发展的竞争新优势的政策理念不谋而合。构建生态空间正义对强化区域合作特别是促进区域生态治理合作共赢发挥着重要的推动作用。此外,生态空间的不健康不稳定问题是直接影响国家安全发展的重大问题,作为彰显生态空间正义的重要场域和载体,城镇安全对于安全中国和健康中国建设具有举足轻重的意义。

我国的城镇化进程面临着全球性的生态-生命一体化危机的严峻态势,肩负着构建人类与自然生命共同体、人类卫生健康共同体、人类命运共同体、发展共同体的多重历史任务。当前以重大传染性疾病为代表的重大公共卫生事件正威胁着人类生命健康,向人类拉响了关于人的生命和自然生态一体化危机的警报,必须深刻认识到生命问题是重大的生态问题,生态危机是关乎人类存亡的生命危机,全球一体化态势下的生态空间不健康不稳定问题,将直接关系到人类的生命健康。我国的城镇化必须要深刻了解生态空间正义的基本内涵和重大价值,要坚定不移地坚持以人民为中心的发展,以人与自然和谐共生的绿色发展确保生态空间正义。

3. 坚持生态空间正义对于推进以人为核心的城镇化的主要价值

以人为核心的城镇化充分彰显人们享有生态空间正义的价值。快乐地活着是人的第一项自由权,自然为人类提供生存所必需的生态空间,生态空间的好与坏直接影响人类生存和发展。干净的水、空气和食物使得人类生命健康得以保障,丰沛的自然资源使得人类发展创造的条件得以完备,而优美的生态环境会使得人类感受到生命美好,会使得人类陶冶情操的场所以得以保障,这一切条件都是人类客观平等享有的自然生态空间,即人生来就应享有的平等良好的生态空间。在发展过程中出现的环境污染、居民生存条件恶化等情况显然是非正义的,因当代所造成的环境污染、人与自然关系紧张而影响后代的空间生存权利同样是非正义的。构建生态空间正义的目的是深化对人与自然关系的认识,在保护环境的同时强化人的主体能动性,培植“人民城镇人民管”的理念。在城镇化进程中,要更加重视人民的生态环境权益,使城市在更加宜居理念指导下保持良好的生态空间,使“城市,让人们的生活更加美好”的口号转化为客观现实。

以人为核心的城镇化充分彰显人们创造生态空间正义的价值。在城镇化进程中人们虽然享有利用和改造生态空间的权利,但权利的实施必然伴随着义务的履行,人们在享受生态环境所带来的红利的同时,也必然要承担保护和恢复自然的义务,要为生态空间正义的形成和发展创造价

值。雁过尚且留声,自然界同样充满着人类进行物质生产和实践所遗留下的痕迹,生态环境没有替代品,必须坚持保护和改造并举。然而,在现实生活中,部分人漠视生态环境的价值,盲目追逐个人利益,生产高污染的产品,在对生态环境造成极大破坏的同时,严重侵犯了他人的生态空间权利。同时,过去多年发展所积累的生态环境矛盾已十分突出,生态环境污染对人民群众的身体健康和生命安全造成十分重大的危害,已经成为影响城镇化健康发展和社会稳定的重大民生问题。构建生态空间正义的目的是帮助人们深化对生态义务的认识,促使人们在享受生态权利的同时,承担相应的保护生态环境的义务。

以人为核心的城镇化充分彰显人们公正地占有和分配生态空间资源的价值。生态空间的多元化要求各地在城镇化进程所带来的利益格局调整中,要注重坚持资源分配的正义性、坚持区域发展的整体性,要更加重视人口和生态空间的均衡性。正所谓“十里不同风,百里不同俗”,我国是一个差异性和互补性极大的国家,不同地区的发展水平存在不同程度的差异性,各地的城镇化发展道路也不尽相同。平原地区发展成功的道路不一定适合丘陵地区,发达地区发展成功的道路不一定适合欠发达地区,各地区在城镇化进程中必须符合当地的发展实际,宜山则山,宜水则水,宜林则林,宜沙则沙,不能为谋求短暂的发展而牺牲本地生态环境,也不能为保护本地的生态环境而去牺牲其他地方的生态环境。

二、正视城镇化进程中的生态空间非正义现象

当前,我国经济社会发展已经进入了新的时期,空间格局正呈现出新的变化,城镇化已成为现代化发展的必由之路,新型城镇化“关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标”^[3]。然而,由于生产的趋利性以及城镇生态治理出现的局部失衡现象,伴生了城镇化进程中的生态空间非正义问题,这在一定程度上消解了我国新型城镇化和区域治理成效,不利于以人为核心的城镇化成为客观现实。

1. 生态空间价值缺失

在推进城镇化进程中,一些地区对生态空间的认识以及对生态规律的把握不够,缺乏对生态空间价值的认识,进而导致生产生活空间的生态价值缺失。价值体现了人对事物运动和发展认识的进一步深化,价值的存在与大小“主要体现在主客体的互益性状况和程度上”^[4]。价值实现标准在于主客体之间相互获益的情况,主客体之间任何一方的缺席都不能构成价值,只能被认为是单向索取后的获益。对人类而言,生态环境为人类提供实践空间和物质基础,人类在良好生态环境中得以存续和发展;对生态环境而言,生态环境需要人类对其进行修缮、维护和优化,使其在人类智慧之下获得更加可持续的发展未来。只有环境与人之间的双向互益才能真正促成价值实现。然而,在现实中,部分地区迫于政绩和经济发展的压力,认为生态经济起步难、成本回收周期长、见效慢,盲目追求“黑色GDP”。这种盲目的发展模式背后反映出生态空间价值的错位,这种价值错位大体表现在以下两个方面:其一,价值定位失准。一些地方在城镇化进程中把经济发展视为唯一的硬性指标,在现实实践中更是一切向经济看齐,一切给经济让路,对城镇发展的整体性认识不够,往往见物不见人,把空间生产和利用置于首位,轻视人的价值和生态空间的价值,致使城镇生态环境污染严重,生态空间受到挤压,进而影响人的发展。其二,价值标准缺失。价值标准决定价值取向和行为,在城镇化进程中,由于不同地区发展水平、地理空间优势、地方文化以及政策的倾

斜和依赖程度不同,地方政府城镇治理重点不同,评判城镇化工作成败的标准也存在差异。我国城镇化建设的基础目标在于实现人的更健康、更安全、更自由、更平等的发展,但城镇化建设到何种程度才能实现人的更健康、更安全、更自由、更平等的发展,终归没有一个公认的和比较完善的价值评价标准。之所以出现这些现象是由于传统的发展观念和管理理念对生态空间的认知匮乏,在忽视人民生态空间权利的同时没有意识到生态空间对地区发展所具有的重要意义,从而在发展进程中忽视对生态空间的维护和政策考量。近年来,我国环境问题频出,环境危机日益严峻,症结不在于环境,而在于人。环境问题归根结底是人的问题,是由于人误判了人与自然和谐共生关系,对自然进行单向索取所造成的。环境危机的背后是人的危机,这是我国新型城镇化建设的最大阻碍。

2. 生态空间生产正义缺乏

价值观念指导实践,生态空间价值错位直接影响了新型城镇化进程中的生态空间正义,在生产趋利性和制度不完善的双重制约下,生态空间非正义的态势变得愈发严重。生产的趋利性造成了生态环境的破坏,如云南西双版纳地区的农户因茶叶价格走高而大规模毁林种茶致使当地林地遭到严重破坏。同时,生产的趋利性会造成生态空间的异化和不平等,主要体现在:其一,生态空间权利享有的不平等。一方面,通过消耗生态环境获利者往往利用其所拥有的金钱去获取更为优美和舒适的空间环境,而经济实力处于中端或低端的人群却承受前者所带来的环境破坏的恶果,其生态环境权益难以得到有效保障;另一方面,部分群体以资本投资的手段抬高房价,资本的涌入使得城中区、棚户区以及郊区的建筑面临拆迁,挤压农民工以及低收入群体的居住面积,使得富人与穷人住宅空间权利严重不平等。其二,生态空间利益分配的不平等。在城市化进程中,城市对农村的侵占,地域空间上处于优势的地区对非优势地区的资源剥夺,使得优质的生态和空间资源不断流向强势地区,造成“强者更强,弱者更弱”的利益分配不公正现象。从马克思主义的视角分析,生态空间正义的促进和实现,归根到底是一种社会生态正义,这种社会生态正义是一种关于人化自然的正义,人化自然一方面包括人类通过主观能动性和客观的生产工具实现的对自然的改造,另一方面也包括人类在意识方面对自然界的认识日益深化从而在改造自然中能够日益准确把握人与自然和谐共生的规律。人化自然是自在自然的物化状态,但不是最终状态,在当前人与自然命运同构背景下没有绝对的自在自然,因此不能固执地坚持自在自然在人类生命中起决定作用的宿命论,而应将人化自然与自然化人结合起来。自在自然最终应该追求的状态不是如何将人与自然割裂开来,而是应该思考如何实现自在自然与物化自然的契合共生。人化自然的正义既要在“人化”过程中实现作为主体的人的空间正义,更要实现作为客体的自然的空间正义。“人化”究其根本是社会化的生产和实践,空间生产要坚持“有所为”和“有所不为”的根本性原则,在“有所为”的范围内消灭空间生产的资本剥削现象,维护人民的生态空间正义与权利,在“有所不为”原则指导下使自在自然留有一定的存在空间。

3. 生态空间治理失衡

城镇的高质量发展,不仅要实现经济产业的高质量发展,更要实现空间治理的高质量发展,城镇是人工作生活的空间场域,城镇化要将人的全面发展当作首要的价值目标,经济是实现人的全面发展的重要物质前提,而高质量的生活空间则是促进人全面发展的又一重要前提,空间质量直接影响人们工作生活的方方面面。城镇不可能始终处于完美的运行状态中,不同的群体对城镇发

展的需求不同,同一群体在不同时间对城镇发展的需求也存在差别,差异处理不好就容易形成矛盾,需要边发展边治理。而空间治理与传统的自上而下的管理有所区别,它是在原有国家政策基础之上根据不同地区、不同空间的优势和功能定位,进行更有针对性、更加精细化的治理,从而实现人口空间、经济空间和生态空间等方面的均衡。城镇空间治理的最终目的是解决空间失衡问题,促进集经济发展、生态发展、人的发展以及文化发展为一体的整体性发展。但在现实生活中,部分地区缺乏空间治理的整体性意识,未能完整把握经济空间、生态空间与人的发展之间的联系,将三者分而治之。如农民进城务工后虽然工资有所提高,但相对于城市的高消费水平,他们根本无法通过其艰辛劳动买得起价格高昂的房子,所落脚之处往往没有农村的住宅面积大。在一些消费水平较高的城镇,农民工的居住环境也相对较差,相关的医疗也难以得到保障,生活得不到保障的农民工在城镇与乡村之间反复迁徙,个人发展受到制约;同时经济发展所产生的环境污染如水污染、空气污染、土壤污染等都在时刻威胁农民工的身体健康,处处制约着其发展。生态空间治理过程中存在职责指向不明的现象,造成各职能部门相互推卸责任,从而降低了生态空间治理效能,一些职能部门将其所主管辖区的生态问题转移到其他辖区,如将陆地上的垃圾转移到林地、海洋,这样不仅不能解决环境污染问题,还有可能产生环境的二次污染,将污染链拉长,在损害代内利益的同时危害代际利益。人的价值观念的健康发展是人健康发展的重要内容,只有在正确的价值观念的指引下,才能卓有成效地推进生态治理和社会治理。生态空间治理失衡的关键在于用传统的治理理念进行现代性的治理,当前,城镇治理中缺乏整体性思维,没有把生产发展、人民生活水平的提高以及生态文明建设看作是一个整体性问题,造成治理的条块分割,难以凝聚治理合力,提高治理成效。因此,在新型城镇化建设中,经济空间治理、生态空间治理和协调人的发展三者缺一不可,必须坚持整体性治理,如果将其割裂开来,只会加剧生态空间非正义的趋势。

4. 生态空间合作乏力

生态空间正义既是一种理念原则,也是在以人为核心的城镇化战略中得以逐步实现与展现的过程,这不仅是人的社会生态正义,也包含一种生态自然本身的正义。生态自然本身的正义体现在:一方面生态自然本身所提供给人以及其他物种的资源是平等的,不因人的主观条件而改变;另一方面生态自然与人类以及其他物种之间运动作用的结果更是在符合客观自然规律的前提下所形成的,即“因”和“果”都是客观且必然的。自然地理条件的不断变化使得自然界的物种想要继续生存下去,就必须通过改变自身或者进行生存斗争以应对这一变化,这种外在的压力促使自然界的物种不断发展进化,尤其是在人的参与下,由于可利用的技术和劳动的影响,物种的平衡无时无刻不在发生变化。生态自然本身的正义通过“自然化人”的方式对人类社会生态正义发挥作用,人类通过与自然的相互作用不断加深对自然的科学理性认识,促使人们重新考虑自在自然和物化自然的空间合理性问题。空间作为一个抽象概念,空间边界的有无以及如何定义成为城镇化进程中的难题。由于各种政治管理和经济发展的需要以及在地区守土有责的文化价值观念影响下,空间通常被认作是具有边界性的,这在很大程度上便于发展和管理,然而,这种空间的边界感也制约了空间合作,特别是在生态空间治理方面更是如此。大自然是归属于所有人的,对自然资源如空气、水等,人都是拥有公共使用权利的,不因其性别、贫富、种族肤色而改变,即这些资源是无边界的,空气中二氧化碳的增加会导致全球气候变暖,某一海域的污染会通过海洋环流将污染物带到其他地方,而城镇化进程中的治理和利益却是有边界的。在我国的城镇化建设中,尽管各

地都在构建一体化的城镇群,但是出于地方利益考量,生态空间合作治理难度仍然很大,而环境污染产生的“邻避效应”却是普遍存在的现象。

三、以人为核心的城镇化进程中的生态空间正义的构建路径

对于城镇化道路如何走以及新型城镇化从何处构建的问题,习近平总书记作出重要指示“要更好地推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间”^[3]。习近平总书记的这一重要指示蕴涵着城镇化进程中的生态空间正义和生态空间安全问题,启迪我们要建设好更健康、更安全、更美丽宜居的城市,生态空间正义问题不容忽视。为此,要进一步完善生态空间正义的理念建设、机制体制建设以及促进生态空间正义的实践方式创新。

1. 以生态空间正义的理念建设夯实以人为核心的城镇化的思想根基

理念决定决策和执行,实现生态空间正义是有效推进新型城镇化建设的重要基础,是解决社会公平问题的重要基石。要实现生态空间正义必须首先解决理念问题,必须认识到实现生态空间正义是实现集生产、生活和生态的正义为一体的整体性正义,即必须以整体性思维认识生态空间正义,将生态空间正义与经济建设、政治建设、生态文明建设、文化建设以及社会建设有机联系起来,将生态空间正义与人民健康和国家安全有机联系起来,将生态空间正义和构建人与自然和谐关系有机联系起来,要以生态空间正义的实现充分保障人民群众生产和生活的顺利进行。首先,要树立集生产安全、生活安全和生态安全于一体的整体性安全理念。习近平总书记多次强调良好的生态环境就是最好的生产力,“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。对人的生存来说,金山银山固然重要,但绿水青山是人民幸福生活的重要内容。你挣到了钱,但空气、饮用水都不合格,哪有什么幸福可言”^[5]⁴。环境污染问题的背后所反映出的不仅仅是经济问题,而且更是重大的社会问题、政治问题和文化问题。安全问题是事关人民和国家健康发展的根本问题,没有安全,一切都无从谈起,而无论是经济安全、生活安全还是生态安全,如果三者之间任何一环出现不安全问题,对人民健康和国家安全都是重大打击,因此必须改变传统安全理念,树立集生产安全、生活安全和生态安全于一体的整体性安全理念。通过树立整体性安全理念明确生态空间正义对于国家和城镇化安全发展的重要意义,强化城镇安全发展意识,处理好发展和平衡的辩证关系,在城镇化进程中更加重视城镇发展安全问题。其次,要将整体性安全观上升到整体性利益共识的高度。整体性安全是建立在整体性利益的基础之上的,人的行为和动机都是在趋利中实现的,只有将整体性安全置于利益的基础上,才能引起全体人民对整体性安全的重视,以整体性利益共识打破传统意义上的地理界限,以整体性利益共识认识生态空间的整体性,通过利益这一媒介将各方力量集结起来共同维护生态空间的稳定和可持续。通过强化利益共识,充分激发城镇居民生态空间的权益意识,鼓励其在维护自身权益的同时参与生态空间治理,在城镇化进程中担起政府管理和企业发展过程中环境监督者的角色。通过强化利益共识,强化政府管理者的整体性辩证思维,促使政府管理工作方案和政策的制定更加注重生态空间发展维护与经济稳步增长的协同发展。通过强化利益共识,使企业家认识到“问题不是工作‘或’城市环境质量,而是工作‘和’城市环境质量,二者可以也应该兼得。我们正迈向绿色经济,美化城市环境和增加就业机会二者直接相关联。循环利用、绿色技术和城市绿化都是能为财政紧缺的城市创造就业的途径”^[6]。最后,要强化空间合作的协同理念建设。我国城市发展中大城市的整体人口密度过大,城市功能区主要集

中在中心城区,而郊区和周边区域的整体功能、基础设施和服务相对而言比较弱,因此,在新型城镇化背景下协调大中城市的人口饱和问题以及小城市的发展需求问题显得极为迫切。这就要求强化协同治理理念,在实现城市生态空间差异化管理的同时,坚持区域协同以及城乡协同。一方面要促进大中城市资源向外辐射,这有助于在减轻大城市病的同时带动我国经济社会发展动能向更广阔的地域延伸,另一方面要解决城乡融合问题,使乡村兼具优美生态环境和完善的基础服务设施。通过提升空间合作的协同治理理念推动国家区域一体化和长三角、京津冀、粤港澳大湾区都市圈建设,从而实现优势互补、资源共享、治理共商和利益共赢。

2. 以生态空间正义的机制体制建设筑牢以人为核心的城镇化的制度根基

理念指导实践,完善的机制体制为实践提供可靠保障,完善生态空间正义的机制体制建设并非一日之功,需要各界携手合作共同推进。一方面,在城镇化进程中要健全生态安全防控机制。当前我国公共卫生体系还存在不足,各地区的防御水平以及安全危机应对能力存在差异,特别是对于生物安全这类重大生态安全问题的应对没有形成完善的体系和制度,致使各地应对这类问题的态度和能力都存在不足。生态安全事关国家发展大局,必须深刻认识城镇化进程中的生态安全对维护经济安全、政治安全、社会安全、文化安全、意识形态安全、国土安全和资源能源安全的重要性,必须改变传统安全观,将维护生态安全纳入国家总体安全体系中,加强生态安全应急防控机制建设,做到及早预防及早处理。同时,“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持基本医疗事业的公益性,聚集影响人民健康的重大疾病和主要问题,加快实施健康中国行动,织牢国家公共卫生防护网,推动公立医院高质量发展,为人民提供全方位全周期的健康服务”^[7]。“只有构建起强大的公共卫生体系,健全预警响应机制,全面提升防控和救治能力,织密防护网,筑牢筑实隔离墙,才能切实为维护人民健康提供有力保障”^[8]。另一方面,在城镇化进程中要健全生态空间治理协同机制。“要提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制”^[9]。生态空间协同治理的目的在于调解人口经济发展和环境空间布局的关系,使两者达到均衡的状态。习近平总书记在各地考察时都会提到加强生态文明建设问题,2020年4月20日在陕西省考察时指出“陕西生态环境保护不仅关系自身发展质量和可持续发展,而且关系全国生态环境大局”^[10],强调了区域生态空间合作治理对全国生态环境大局的重要意义。推进以人为核心的城镇化,必须强化区域生态合作治理,“既要促进地区间经济和人口均衡,缩小地区间人均国内生产总值差距,也要促进地区间人口经济和资源环境承载能力相适应,缩小人口经济和资源环境间的差距”^{[5]31}。要针对大气、水治理制定区域协同发展治理方案,落实上游开发保护、下游发展治理的生态责任制,合理规划生态空间,严格保护上游水源质量,落实生态补偿政策,对于上游因保护环境所导致的发展受限进行合理补偿。

3. 以生态空间正义的实践创新奠定以人为核心的城镇化的行为根基

解决环境问题,关键在于人,生态空间正义问题说到底是要维护人民的生态空间权利,实现好、维护好、发展好人的生态环境权益,使广大人民过上有品质的美好生活。在重大的生态危机和生命危机面前,城镇化进程中人民的生存空间遭受威胁,亟需人们积极主动地参与到破解危机的行动中来,要改变传统的生态思维方式,将生态空间正义理念贯彻到生产生活的方方面面,创新生态空间正义的教育实践方式、管理实践方式以及生活实践方式。首先,要促进生态空间正义的教

育实践方式创新。一方面,要创新教育内容,强化生态教育在学校教育中的比重,“通过教育培养的理性生态人,能够对事物做出符合生态学的价值评价和判断”^[11],要通过课堂教育和课外实践活动向学生传导生态安全知识,提高学生的美学素养,根据受教育者感官愉快的生动形式,在课堂教育中通过对祖国大好山河的展现,提高学生对生态环境这一审美对象的认知力和鉴赏力,以学生美学素养的提高促使其生活素养的提高,达到在生活中爱护环境、践行绿色健康的生活方式的目的。另一方面,要创新传统网络传播教育平台,在传统的官方信息发布网站中增设生态政策解读、评议、案例展示分析平台,对人民不了解的情况要加强宣传,对人民认识度不高、认识模糊的问题要区分界定,促使传统信息传播平台更加接地气,赋予传统信息传播平台新的吸引力,使人民通过互联网这一平台更加深刻地把握我国现有的生态政策,加深对生态的认知。其次,要促进生态空间正义的管理实践方式创新,管理者要强化对生态空间治理和生态哲学的学习,掌握中国古代自然哲学中关于世间万物生长发展的规律,学习践行中国古代哲学中的两极平衡思想,克服极端发展思想,把握好城镇化进程中的人口经济发展和生态环境保护的平衡点,科学规划空间布局和城市功能区,要让城市与大自然相融合,城市居民既要看得见绿水青山,也要闻得到鸟语花香,城市既要有高楼大厦,也要有树林、草地、菜地、粮食种植地。最后,要促进生态空间正义的生活实践方式的创新。人民生活方式体现其价值理念和素养,人民生活方式健康与否直接影响生态安全与生命安全,快节奏的生活方式以及长期的不健康的饮食方式已经成为威胁人民健康的隐形杀手,同时,盲目的物质消费以及对野生动物的猎奇性消费正在酝酿着严重的生态危机。生态安全与生命安全从来都不是相互隔离的,生态安全与生命安全的实现生态空间正义的基础,生态安全与生命安全的最终走向关键在于人,必须改变原有的不健康、不环保的生活方式。只有自觉地践行人与自然和谐共生的绿色生活方式,人民才能拥有良好的发展空间,从而实现真正意义上的生态空间正义。

[参 考 文 献]

- [1]约翰·罗尔斯.正义论[M].何怀宏,何包钢,廖申白,译.北京:中国社会科学出版社,1988:3.
- [2]贯彻新发展理念 构建新发展格局 推动经济社会高质量发展可持续发展[N].人民日报,2020-11-15(01).
- [3]习近平.国家中长期经济社会发展战略若干重大问题[J].求是,2020(21):4-10.
- [4]方世南.环境哲学视域内的生态价值与人类的价值取向[J].自然辩证法研究,2002(8):19-23.
- [5]中共中央文献研究室.习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017.
- [6]丽莎·本顿-肖特,约翰·雷尼-肖特.城市与自然[M].张帆,王晓龙,译.南京:江苏凤凰教育出版社,2017:477.
- [7]把保障人民健康放在优先发展的战略位置 着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系[N].人民日报,2021-03-07(01).
- [8]构建起强大的公共卫生体系 为维护人民健康提供有力保障[N].人民日报,2020-06-03(01).
- [9]保持生态文明建设战略定力 努力建设人与自然和谐共生的现代化[N].人民日报,2021-05-02(01).
- [10]扎实做好“六稳”工作落实“六保”任务 奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章[N].人民日报,2020-04-24(01).
- [11]周心欣,方世南.习近平生态文明思想的环境权益观研究[J].南京工业大学学报(社会科学版),2021(1):23-31.

[责任编辑 章 诚]

Abstract

Administrative Rule of Law as Guarantee for Carbon Neutrality

YANG Jiejun , FANG Lujin

Abstract: In order to achieve the goal of carbon neutrality by 2060 ,there must be a long-term and stable rule of law guarantee ,and in particular ,the construction of administrative rule of law must be strengthened. Theory and practice have proved that the value concept of administrative rule of law has similarities with the natural view implied by carbon neutrality. Integrating values such as democracy , integrity , equality , efficiency , and procedures into the achievement of carbon neutral goals is the best way to deal with carbon neutral transformation issues by means of the rule of law. On this basis ,the creation of an administrative legal norm system ,an administrative law enforcement system ,an administrative judicial and a litigation supervision system ,and an administrative responsibility realization system featuring public participation ,coordination between upper and lower levels ,and co-governance by the public and the people , is supposed to form a joint force for administrative rule of law ,and then help to achieve the goal of carbon neutrality on schedule.

Research on Litigation Request Precision in Environmental Administrative Public Interest Litigation: An Empirical Analysis based on 540 Judgments

TIAN Yiyao ,XU Jianyu

Abstract: As the link between pre-litigation and trial ,the substantive basis and the procedural basis of environmental administrative public interest litigation ,litigation requests play an important role of connection and transition. Based on the empirical analysis of 540 judgments ,we found problems in litigation requests such as concentrated types and extensive contents in the present environmental administrative public interest litigation. To define the concept of " precision of litigation requests in environmental administrative public interest litigation" ,we can start from two aspects: breadth precision and depth precision. It is concluded that the theoretical reasons behind the current environmental administrative public interest litigation requests are as follows: the interference of subjective litigation mechanism ,the dislocation of procuratorial function and the deviation of public interest litigation status ,which are manifested by the practical reasons such as internal conflict ,inadequate application and unclear adjustment rules. The litigation requests of environmental administrative public interest litigation are effectively connected in the macro ,medium and micro level from perspective of theoretical , type and content construction ,with the realistic paths clarified.

Research on Ecological Space Justice in Process of China's Human-centered Urbanization

FANG Shinan ,XU Lifan

Abstract: China's adherence to human-centered urbanization inevitably requires the realization of ecological space justice in order to fully protect people's ecological environment rights and interests and greatly improve their life quality. Ecological space justice ensures the fairness and rationality of ecological environment resource allocation ,thereby helps to ensure that people would be fair and reasonable in possessing , using , producing , consuming , and distributing ecological environment and resources. It isa major value appeal to promote human-centered urbanization. Maintaining ecological space justice is not only an inevitable way to adhere to human-centered urbanization and promote high-quality urban development ,but also a realistic reflection of the current unfair utilization of space ecological resources ,which has led to the deterioration of ecological environment and the inability of people's ecological environment rights and interests ,and the inequality within and between generations. It is also an important part of building a beautiful and healthy China. To fully bring out ecological space justice in human-centered urbanization ,we need to strengthen the concept , system construction and practice innovation of its coupling with people's ecological rights.

Research on Xi Jinping's Important Exposition on Green Lifestyle

LIU Naigang

Abstract: Since the 18th CPC National Congress , General Secretary Xi Jinping has attached great importance to the green transformation of lifestyle. He has made a series of important discussions on how to promote the formation of a green lifestyle. He has put forward a China plan to promote the formation of a green lifestyle ,which enriched and developed Xi Jinping's ecological civilization thought with its own system integrity and rich connotation. It is the original contribution to Marxist theory. It is conducive to promoting people's conscious implementation of the lifestyle and forming a good situation for the whole nation to build and share a better ecological life to make an in-depth study and grasp the core and basic requirements of Xi's important exposition on green lifestyle from aspects of its generation logic , theoretical connotation and significance.

Global Value Chain Improving of Strategic Emerging Industries Induced by Consumption Upgrading

SHEN Junxi ,XU Xiaofan

Abstract: Faced with the pressure of shrinking international market and the loss of domestic low-cost factor advantage ,China urgently needs to seek a strategic transformation oriented by the domestic consumer market ,and climb to the high-end of global value chain. Based on the strategic background of dual cycle pattern ,this paper uses the export sophistication index to measure the GVC position of