

·智库要闻·

## 改革开放和高质量发展理论研讨会在苏召开

(苏州大学东吴智库协办)



求管理转向供给侧结构性改革, 实施机制由政策性操作转向政策与改革联动。”

隆国强综合分析了高质量发展对开放提出的新要求, 以及新的国际环境带来的机遇与挑战, 他认为“我国的开放战略一方面要通过“一带一路”倡议, 在国际上形成互利、共赢、稳定的发展环境, 另一方面要打造开放型经济新体制, 培育国际竞争的新优势。”

会上, 朱民介绍了苏州经济社会发展情况, 他说:“理论研讨会的召开, 对于我们全面回顾总结改革开放40年发展成就和基本经验, 更加深刻地理解改革开放的重大意义, 更加全面地把握中国特色社会主义理论体系, 更加自觉地高举中国特色社会主义伟大旗帜, 具有重大的现实意义和深远的历史意义。希望与会嘉宾一如既往地继续关心支持苏州的发展。我们将积极运用本次研讨会理论成果, 坚定不移推动苏州改革开放再出发, 以思想大解放推动发展高质量。”

苏州市领导吴庆文、金洁, 苏州大学党委书记江涌、副校长张晓宏出席研讨会。

研讨会还举行了分论坛, 与会专家学者围绕论坛主题进行了热烈深入的研讨。苏州大学马克思主义学院博士生导师、省中特中心苏大基地研究员、东吴智库首席专家方世南教授在研讨会分论坛上作交流发言。省中特中心苏州大学基地、苏州大学马克思主义学院田芝健、朱炳元、姜建成、唐奎奎等入选论文代表, 苏州大学人文社科处于毓兰, 政治与公共管理学院副院长黄建洪教授、周义程教授等出席会议。

8月24日, 由求是杂志社和江苏省委主办, 江苏省委宣传部、苏州市委、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心承办, 中共苏州市委宣传部、江苏省中特中心苏州大学基地、苏州大学东吴智库协办的改革开放和高质量发展理论研讨会在苏州举行。求是杂志社社长夏伟东致辞。国务院发展研究中心副主任隆国强, 中国社会科学院副院长、经济研究所所长高培勇作主旨报告。省委常委、宣传部部长王燕文主持会议。江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心主任郭广银、市委副书记朱民出席会议。

夏伟东在致辞中说:“改革开放和高质量发展是相辅相成的关系, 没有40年改革开放带来的快速发展, 没有党的十八大以来经济社会发展的历史性成就, 中国今天就达不到高质量发展的新境界; 跨越高质量发展重大关口的历史进程, 也必然是进一步全面深化和推进改

革开放的壮阔进程。他指出, 习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义政治经济学的最新成果, 丰富和发展了马克思主义政治经济学, 对中国经验、中国方案、中国道路做出了经济学意义上全面而系统的创造性概括。理论工作者要进一步深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究阐释, 推动习近平新时代中国特色社会主义思想落实到经济社会发展各方面, 为新时代改革开放和高质量发展建言献策。”

会上, 高培勇、隆国强分别作题为《转向高质量发展阶段的宏观调控体系》《以高水平开放促进高质量发展》的主旨报告。

高培勇认为, “中国经济发展进入高质量发展阶段之后, 宏观调控体系理论和实践发生了深刻变化, 发展理念由高速增长转向高质量发展, 政策主线由需



## ·专家视阈·

**编者按：**

今年是改革开放40周年,全国上下正在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。8月24日,求是杂志社和中共江苏省委在苏州隆重召开了“改革开放和高质量发展”理论研讨会,具有特别意义。

此次理论研讨会在苏州召开,聚焦改革开放和高质量发展主题,不仅是对苏州改革开放实践与成就的高度肯定,而且是推动苏州以更高站位、更宽视野提升高质量发展的一次宝贵机会,也是我市开展解放思想大讨论的一项主要活动。

参加理论研讨会共有180多人。其中,20多位专家以“改革开放和高质量发展”为主题作了演讲,他们为进一步全面深化和推进改革,为推进高质量发展建言献策,提供了新思路。本报今特刊发《求是》杂志的综述文章,并摘登6位专家的精彩发言,以飨读者。

## “改革开放和高质量发展”理论研讨会综述

习近平总书记在2018年8月21日召开的全国宣传思想工作会议上指出,中国特色社会主义进入新时代,必须把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节。为深入贯彻落实全国宣传思想工作会议精神,8月24日,由求是杂志社和江苏省委主办,江苏省委宣传部、苏州市委、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心承办,中共苏州市委宣传部、江苏省中特中心苏州大学基地、苏州大学东吴智库协办的改革开放和高质量发展理论研讨会在苏州举行。来自中央和国家机关、部分高校和社科界、有关省(市、区)委宣传部代表,江苏省理论工作者代表等,共180多人参加研讨会。现将研讨会综述如下。

### 一、改革开放是决定当代中国命运的关键抉择

习近平总书记强调,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。与会代表一致认为,改革开放的壮阔历程充分表明,这是党带领全国各族人民进行的新的伟大革命。

改革开放40年改变了中国、影响了世界。专家学者指出,40年来在中国共产党坚强领导下,中国人民用自己的勤劳智慧,靠敢闯敢干的勇气和自我革新、自我革命的担当,闯出了坚持和发展中国特色社会主义这条新路、好路,实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越,迎来了从站起来、富起来到强

起来的伟大飞跃。改革开放40年所取得的辉煌成就雄辩证明中国道路是成功的,寻找中国道路背后的中国智慧,不仅具有历史意义,而且具有世界意义。改革开放这40年是中国历史上发展最快的40年,也是在全世界200多个国家和地区中发展最好的40年,和平发展的中国给世界共同发展带来了前所未有的机遇。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜,以前所未有的政治勇气和系统全面的战略谋划推进改革。专家学者指出,党中央围绕全面深化改革提出了一系列重要思想和重大理论观点,对各方面各领域全面深化改革作出了总体部署。比如:把全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,强调全面深化改革根本在改革,关键在深化,重点在全面;提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;强调我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,一定要保持战略定力,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。

要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,真刀实枪推进改革,坚定不移把改革推向深入,必须始终牢记改革只有进行时,没有完成时。专家学者指出,党的十八大以来全面深化改革的力度之大、范围之广、领域之宽、程度之深、成就之大,前所未有,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,主要领域改革“四梁八柱”主体框架基本确立。新时代继续推进改革,更加注重宏观思考和顶层设计;更

加注重改革的系统性、整体性、协同性;更加注重紧紧依靠人民推进改革,让人民群众有更多获得感;更加注重增强各方面参与改革的积极性,鼓励广大干部争当改革促进派、实干家。通过全面深化改革和更高水平的开放,努力攻克体制机制上的痼疾,突破利益固化的藩篱,进一步解放和发展生产力,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供强大动力。

### 二、改革开放与高质量发展相辅相成

与会代表一致认为,改革开放和高质量发展是相辅相成的关系,我国过去40年的改革开放依靠快速发展解决了“有没有”的问题,我国未来发展也必须坚定不移坚持改革开放,依靠高质量发展解决“好不好”的问题。中国不跨越高质量发展的关口,就打不破美国等西方发达国家对中国的遏制,就不可能跨越现代化的门槛,也就不可能全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族的伟大复兴。只有通过高质量发展,才能破解改革发展过程中遇到的新问题新挑战。

改革开放与高质量发展紧密关联。专家学者指出,改革开放和高质量发展这一主题,可以理解为是对改革开放40年历程的一种回顾和展望。从经济发展足迹来看,这实际上就是一个通过改革开放进而实现经济发展由高速增长转向高质量发展的演进过程。没有40年改革开放带来的快速发展,没有党的十八大

## ·专家视阈·

以来经济社会发展的历史性成就，中国今天就达不到高质量发展的新条件。高质量发展是改革开放进入新时代催生的新命题，高质量发展的进程必然是进一步深化和推进改革开放的壮阔进程。

以深化改革推动高质量发展。专家学者指出，推动高质量发展要以创新为第一动力，以新技术、新服务、新生产方式、新商业模式带来新经济活动，改造提升传统产业，推动生产方式发生深刻变革，共同形成经济增长的新动能。必须通过深化改革为高质量发展提供制度保障，既要发挥好市场在资源配置中的决定性作用，也要更好发挥政府作用，充分调动各方面积极性，激发经济主体的动力和活力。当前要重点打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。推动高质量发展，既要考虑当下，更要着眼长远，要注意到改革的整体性、关联性和系统性，既要看到今天的正效应，也要估计到未来有可能出现的新挑战，制定出有效应对措施。

以扩大开放推动高质量发展。专家学者指出，扩大开放要服务于高质量发展这个新目标。随着工业化发展进入中后期，要通过开放战略的调整，更高水平、更深层次地利用境内外优质的资本、技术和人才资源，增强创新驱动能力，提升资源配置效率，推动产业结构快速升级。扩大开放必须正确把握和应对国际形势蕴含的新机遇新挑战。当前我国扩大开放面临诸多挑战，但也蕴含着新一轮技术革命浪潮等新的有利条件，把握好了机遇就能脱颖而出。“一带一路”建设为扩大开放提供了新的机遇，要以“一带一路”建设为重点，构建全面开放新格局，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，构建人类命运共同体。

### 三、推动高质量发展必须 深入贯彻习近平新时代中国 特色社会主义经济思想

与会代表一致认为，当前由美国挑起的中美经贸摩擦日趋升级，美国遏制中国发展的本质也日趋暴露。经历这样的事件，让我们更加深切地感受到习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论和实践价值。

完整准确把握好习近平新时代中国特色社会主义思想。专家学者认为，这一思想的主要内涵可以概括为“七个坚持”：坚持加强党对经济工作的

集中统一领导；坚持以人民为中心的发展思想；坚持适应把握引领经济发展新常态；坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控；坚持问题导向部署经济发展新战略；坚持正确工作策略和方法。新发展理念、经济发展新常态、供给侧结构性改革、建设现代化经济体系、实现高质量发展等，都是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想观点，需要全面系统学习好、领会好、贯彻好。

要把党的十八大以来习近平总书记不同时期提出的关于经济方面的思想观点作为内在联系、延续发展的整体来把握。专家学者指出，建设现代化经济体系，强调高质量发展，这些都是习近平总书记在经济建设方面的重要思想观点，需要从整体上把握，贯通起来理解。要看到这些重要思想观点都是在党的十八大以来党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就的伟大进程中逐步形成和发展起来的，是针对国内国际发展趋势、现实问题、未来考量提出的重要战略策略。比如，没有经济发展新常态的重要论断就不会提出供给侧结构性改革的任务，也就不会进一步提出高质量发展的目标。这些重要思想观点是与时俱进、不断向前发展的，要从这样的理论逻辑、实践逻辑来理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想。

新发展理念成为习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，这深刻揭示了中国特色的社会主义建设规律，特别是揭示了经济高质量发展规律。专家学者指出，习近平总书记关于新发展理念的重要论述，鲜明体现了新发展理念是管全局、管根本、管长远的战略性思想，其所揭示的经济发展规律是对我国社会主要矛盾发生变化的深刻反映和具体展现，是我们破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的行动指南，也是我们跨越高质量发展关口的根本遵循。只有把新发展理念对应上高质量发展阶段，对应上从高速增长转向高质量发展这样一个进程，才可能把新发展理念相对于旧发展理念所出现的变化，作出清楚明白的阐释。

建设现代化经济体系是习近平总书记对经济建设提出的一个重大战略部署。为什么要提出建设现代化经济体系？专家学者认为，要注意把握这样几个判断：一是伴随我国社会主要矛盾的变化，我国经济由高速增长阶段转向高

质量发展阶段，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的集中表现，高质量发展本质上就是更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。二是我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，转方式、调结构和增动能是今后推动经济发展的着力点。过不了这个关口，中国经济不可能真正进入高质量发展阶段。三是国家强经济体系必须强，建不成现代化经济体系就不可能实现现代化，更不可能全面建成社会主义现代化强国。

习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，坚持、丰富和发展了马克思主义政治经济学，对中国经验、中国方案、中国道路作出了经济学意义上全面的系统的创新创造和概括提炼，破除了西方经济学一统天下的神话。专家学者指出，习近平新时代中国特色社会主义思想改变了中国经验、中国方案、中国道路有理讲不出的被动局面。与过去相比，今天中国的经济体系和经济体量早已不可同日而语，习近平新时代中国特色社会主义思想对社会主义经济建设规律的认识也实现了根本性飞跃，这是党和国家十分宝贵的精神财富，也是世界经济发展史上十分宝贵的思想财富。

参加本次研讨会的代表一致表示，新时代推进改革开放和高质量发展，必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，把党中央确定的宏伟蓝图和改革发展各项任务落到实处。



## ·专家视阈·



**高培勇** 中国社会科学院学部委员,教授、博士生导师。现任中国社会科学院副院长,政协第十三届全国委员会经济委员会委员。兼任国务院学位委员会学科评议组成员、国务院关税税则委员会专家咨询委员会委员、中国国际税收研究会副会长、中国财政学会常务理事、中国审计学会常务理事、中国城市金融学会常务理事、中国税务学会学术委员会副主任委员、中国税务咨询协会理事、北京市财政学会副会长、北京市经济学总会理事等多种社会职务以及二十余所高等学校特聘或兼职教授。先后获得国家社会科学基金项目优秀成果奖、国家级教学成果奖、北京市哲学社会科学优秀成果奖、教育部高校人文社会科学研究成果奖、中国社会科学院优秀成果奖、中国财政学会优秀成果奖、中国税务学会优秀成果奖、中国国际税收研究会优秀成果奖、中国人民大学优秀成果奖、中国社会科学院优秀决策信息奖等20余项奖励。

## 构建好高质量发展阶段的宏观调控体系

高培勇教授根据当前国家经济发展形势,就宏观经济政策作出分析。他指出,改革开放40年的历程,实际上就是经济发展由高速增长转向高质量发展的历程。目前对于中国宏观调控体系,最新、最完整的表述由五个要素构成:坚持新发展理念、紧扣社会主要矛盾变化、以供给侧结构性改革为主线、匹配高质量发展要求、建设现代化经济体系。如果把建设现代化经济体系作为一个目标,前四个要素视作通向建设目标的举措或行动,那么理解当前中国的宏观经济体系就需要特别理解这四个要素:新发展理念、新的社会主要矛盾、供给侧结构性改革和高质量发展,这四个要素构成了当前中国宏观调控体系的整体布局。如何恰当地理解这一全新的宏观调控体系布局,需要在比较中体味其中的变化。

高教授认为现在的关键是改革,要用改革的办法突破体制机制障碍,以推

进各种基础性改革为供给侧结构性改革创造条件。换言之,今天宏观经济政策要以改革为主,当前宏观经济一系列的具体措施,看到的不仅仅是一种短期的政策安排,更多涉及制度变革。要通过积极财政政策、投资、赤字以及减税降费的措施,由此构建好宏观调控体系。

当提到积极财政政策要加大力度的时候,人们认为要加大财政赤字。但我们看到2018年的财政政策安排就不是这样,原因在于主攻方向已经转向结构性调整,着力点已经提升到提高发展质量和效益,转到调结构化解产能过剩。

对于投资。过去谈到投资的时候,想到的是2008年到2010年的4万亿元投资,中央1.18万亿元,带动地方政府投资4万亿元,加上其他的投资是十几万亿元,强调四两拨千斤,投资在我们的心目中就是拉动和扩张需求的统一。党的十九大报告中有一句话,发挥投资对优化供给结构的关键性作用。因此,当

前谈论投资,特别是谈政府投资的时候,千万要理解清楚它的含义,它不仅仅是指拉动需求,更重要的是优化供给结构。

对于赤字。过去只要是需要财政扩张就得要扩大赤字,而且还有一种理论说,为了整个经济的平衡,不惜牺牲财政的平衡,这就是局部和宏观之间的关系,为稳定经济可以扩大赤字。处在中国当前的经济形势,是否还应该继续扩大赤字?看到经济增长的压力依然很大的时候,该不该扩大赤字?李克强总理在政府工作报告中谈到过去五年经济发展的成绩,其中包括了过去五年一直把赤字控制在3%以内。无论如何,在中国经济步入高质量发展阶段之后,中国经济在2012年发生转折性变化之后,我们对赤字是心存敬畏的,对赤字的安排是守住底线,不仅要观察当前的效应,还要顾及长期效应。出于防范风险的目的,大水漫灌式的赤字扩张已不再是主要选项。

对于减税降费。很多人认为减税降费是为了扩大需求,给个人减税可以扩大个人的可支配收入,给企业减税可以扩大企业的可支配收入,就是让企业和个人去扩大需求,但是在今天的减税降费已经不再是为了扩大需求,其目的是降低成本,给企业降成本。现在不是笼统的减税降费,这是要真正改变资源配置的格局,真正优化税费结构。这样的减税降费的操作和以前不一样。

最后,高教授总结说,站在经济高质量发展这样一个新的发展阶段,对于宏观经济政策,宏观调控体系的理论阐释和宣传,面临深度调整和深度变化,这也是一种严峻挑战。



## ·专家视阈·



**隆国强** 国务院发展研究中心副主任、党组成员，研究员。兼任对外经贸大学博士生导师、北京大学、北京理工大学、延安干部管理学院等多所大学教授/研究员。中国国际经济合作学会副会长、中国国际贸易学会、WTO研究会理事、世界经济论坛2009全球贸易议程委员会副主席、党的十九大代表。长期从事中国对外经济政策的研究，在对外贸易、跨国投资、经济合作、特殊经济区、区域经济合作等领域完成多项重大政策研究报告；研究领域还包括宏观经济、产业政策、粮食经济、汽车工业等。多次参加国务院和相关部委的经济形势分析与政策研讨会议，2007年为中共中央政治局集体学习讲解《扩大对外开放，维护国家经济安全》。

## 以高水平开放促进高质量发展



国务院发展研究中心隆国强副主任就高质量发展的必要性以及如何以高水平开放促进高质量发展作了介绍。

他指出，要拓展对外贸易这些新的方式、新的模式来加强贸易强国的建设。改革开放40年，中国经济发展取得了巨大的成绩，从一个产业竞争力非常弱的经济体，变成了世界上最大的制造大国和货物贸易最大的出口国。

今天，要转向高质量发展，开放怎么能够来适应高质量发展的需要，隆主任强调要考虑新的开放战略，这样的战略要考虑三个基本的因素。

**第一，国家整体发展目标 and 整体发展战略。**开放从来不是就开放谈开放，不是脱离了国家总体战略来讨论开放，开放从来都是服务于国家发展大战略。

**第二，考虑国家所处的国际环境，国际环境一直在变。**中央讲正在大调整，大变革，国际环境正在发生着深刻变化，特别这一次中美贸易冲突就是一个标志性

事件，中国所处的国际环境发生着深刻变化，国际环境里面总是有机遇，总是有挑战。但是机遇和挑战的内涵是不一样的，所以必须准确把握机遇和挑战。

**第三，考虑自身的优势和不足，才能制定出扬长避短，或者是扬长补短的开放战略。**

隆主任指出，当前，高质量发展需要搞研发搞创新，其一要把人才引进来。这就需要到全球去整合，去并购建立和研发中心等。其实这十年已经有很多成功的案例。要拓展对外贸易这些新的方式、新的模式来加强贸易强国的建设。如果我们的产业竞争力不强，也就不可能有很强的吸引力。

其二，“引进来”，要把引资、引技、引智有机结合起来。“引进来”不仅表现在贸易上进口先进技术与设备，也表现在投资上引进先进制造业、现代服务业，以促进中国企业创新能力提高。

其三，“走出去”，整合全球资源与市场。要培育中资的跨国公司，全球化不管怎么变，有一点不会变，那就是跨国公司是全球化的主体，政府在背后都是搭平台的，在商场上，在第一线那个主体就是跨国公司。当前，要让国内企业

能够成为具有国际竞争力的跨国公司，能够有效地在全球配置资源和服务于国家的发展。不过，到目前为止，这方面是我们的一个短板，具有这种跨竞争力的公司还不多，这就涉及到国企的改革，以及民企参与国际竞争力的提升。

其四，要在资本技术密集型产业实施开放新战略。在全球化时代，中国要转向高质量发展，就更需要扩大开放，而且开放的重点也要不同以往，调整资本技术密集产业的发展战略就是应有之义。当前，要引入全球竞争倒逼中国企业提升国际竞争力，让更多企业走向国内，不断提升国际竞争力。

其五，要改善营商和投资环境，这方面还是需要加强改革力度。有了新的目标，有了新的战略，最重要是落实，要把蓝图变成现实，就需要扎扎实实做工作，做非常细致的工作，同样需要再进一步扩大开放，来推动高质量发展做出新成绩。



## ·专家视阈·



**颜晓峰** 天津大学马克思主义学院院长、教授,马克思主义理论学科学术带头人,马克思主义中国化专业博士生导师,哲学博士。出版专著4本,主编5本,在《求是》、《哲学研究》、《哲学动态》、《自然辩证法通讯》、《中国军事科学》、《军事学术》等公开发行的学术刊物上发表论文170篇,在《人民日报》、《光明日报》、《解放军报》发表理论文章28篇。

## 高质量发展需要不断夯实文化基础

颜晓峰教授从文化的角度对高质量发展进行了讲述。他指出,高质量发展不仅仅是发展方式问题,而且也是思想文化问题,有着深厚的文化根基。高质量发展是建设现代化经济体系的核心内涵,是社会主义现代化的重要标志,怎样实现高质量发展,不仅要从供给侧结构性改革、产业体系建设和经济体系构建方面着力,而且要从培养高质量发展的文化基础着力。文化是发展更基础、更广泛、更深厚的力量,也是高质量发展的软实力,看似无形,实则有效。

顾教授强调,文化是高质量发展的深层要素。文化是科学理论、精神力量、思维方式、价值观念、行为准则等的总和。在人类社会中文化无所不在,渗透于社会生产方式、劳动方式、生活方式、交往方式之中,并影响和制约着社会发展,高质量发展无论是在经济领域还是在社会领域,都不仅仅是发展方式问题,而且也是思想文化问题,有着深厚

的文化根基。推进高质量发展,不能不将文化要素纳入其中。

在建设现代化经济体系进程中培育现代文化。建设现代化经济体系,是全面建设社会主义现代化国家的重要内容。研究高质量发展的文化基础,要放到全面现代化的大环境中来考察,要放到社会主义现代化的大背景下来审视,从根本上说高质量发展的文化基础属于中国特色社会主义文化建设的范围,属于社会主义现代化文化建设的范围。

对此,顾教授提出三点建议:第一,要建设现代化经济体系推进高质量发展与建设现代化文化一体化。从四个现代化到全面现代化,表明经济、政策、文化、社会、生态文明、国防和军队建设等领域都有相应的现代化建设目标。全面现代化进程中这些领域的现代化建设,相互联系、相互促进,在经济领域也是如此。建设现代化经济体系不能离开文化的支撑和配合,推进高质量发展离不

开现代化文化的支持,没有相应的现代化文化就建不起现代化经济体系,托不起高质量发展。

第二,要建设现代化文化与人的全面发展一体化,人创造文化,文化也塑造人。经济的高质量发展必须以人的高质量发展为条件,因此建设现代化文化必须落实到人的全面发展上。人的全面发展包括全面的关系、全面的素质、全面的能力。

第三,人的全面发展与适应高质量发展的培养一体化。习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,育新人就是要坚持立德树人,以文化人提高人民思想觉悟、道德水准、文明素养,培养能够担当民族复兴大任的时代新人。这一重要论述指明了育新人是新形势下宣传思想工作的重要使命任务,也是为建设社会主义现代化国家,为实现高质量发展培育时代新人。



**方世南** 苏州大学马克思主义学院教授、博士生导师,苏州大学马克思主义研究院副院长,苏州大学东吴智库首席专家,享受国务院政府特殊津贴专家。主要研究方向为马克思主义理论。被评为“全国高校思想政治理论课2015年影响力人物”、2016年荣获“21世纪世界政治经济学杰出成果奖”,中国社会科学网2017年度全国优秀首发10篇文章作者之一,复印报刊资料重要转载来源作者(2016年版),全国哲学社会科学高知名度学者马克思主义学科排名第九,江苏省首批“333工程”培养人选。出版专著20余部,在核心期刊发表论文340余篇,被《新华文摘》《中国社会科学文摘》《中国人民大学报刊复印资料》等广泛转载。主持2018年度教育部哲学社会科学研究重大课题1项,主持并完成国家社科基金项目4项,其中重点项目3项。主持并完成中组部重大委托项目9项,多次获得国家 and 省市科研成果奖。

## 人民性是全面深化改革的重要本质特性

方世南教授从人民出发,深刻解读了全面深化改革的本质特征,他指出,

全面深化改革的目的和价值追求是党为了实现好、维护好、发展好人民群众的

利益。习近平全面深化改革重要讲话精神是新时代中国特色社会主义思想的重

## ·专家视阈·

要组成部分,是对马克思主义唯物史观的继承和发展,体现出鲜明的改革为了人民、改革依靠人民、改革成果为人民共享的鲜明的人民性和人民立场。

习近平总书记基于人民性和人民立场,集中地回答了“为什么要全面深化改革、全面深化改革的主体是谁、全面深化改革的动力在哪里、全面深化改革的目的和价值追求是什么”等一系列全面深化改革实践中的重大的基本问题,阐述了全面深化改革的动因是党积极主动地回应人民群众为实现美好生活需要的强烈呼声和殷切期待,通过改革进一步理顺生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的关系,使人民的经济生活、政治生活、文化生活、社会生活和生态生活更加美好,促进人的自由而全面发展。习近平全面深化改革重要思想体现了深刻的时代性、人民性、整体性、超前性和可操作性,反映了主观与客观的统一、历史与逻辑的统一、理论与实际的

统一、真理性与价值性的统一。从根本上说是反映了人民呼声、人民诉求、人民期盼,是民有所呼,政有所应,民有所求,政有所为的民情民意的必然结果。

方教授分别从主体、动力、目的和价值追求分析了全面深化改革,他认为,全面深化改革的主体是党领导下的亿万人民群众,在党领导推进的全面深化改革过程中,只有坚持人民的主体地位,才能明确党的执政之基、立足之本和力量之源,极大地调动起人民参与全面深化改革的主体性、能动性、积极性和创造性,使党在领导推动全面深化改革进程中能够自觉地将人民的实践经验和智慧力量凝聚起来,从而能够党心同心、众志成城,去克服和战胜全面深化改革道路上的一切艰难险阻,夺取改革事业的伟大胜利。

全面深化改革的动力来自党对人民群众为美好生活而奋斗的实践智慧的总结吸纳。习近平要求全党遵循马克思主

义唯物史观关于人民群众是真正的英雄,是推动历史前进的动力的重要思想,在全面深化改革中充分发挥人民群众的首创精神,认真地拜人民群众为师,向能者求教,向智者问策,做到问需于民、问计于民、问政于民,在改革创新实践中汲取人民群众的智慧 and 力量,从而化民心为推动全面深化改革的强大决心,化民智为推动全面深化改革的强大智慧,化民力为推动全面深化改革的强大动力。

全面深化改革的目的和价值追求是党为了实现好、维护好、发展好人民群众包括经济利益、政治利益、文化利益、社会利益、生态利益在内的整体性利益。因此,凡是对党和国家兴旺发达、长治久安有利的,凡是对人民利益有利的,该改的就要坚定不移地改,以此体现出新时代中国共产党人坚持人民性和站在人民立场上,为人民整体性利益而全面深化改革的崇高历史使命和政治责任。



**任保平** 教育部长江学者特聘教授,西北大学经济管理学院院长、教授、博士生导师,中国西部经济发展研究中心主任,教育部新世纪优秀人才,第三批国家“万人计划”哲学社会科学领军人才。兼任中华外国经济学说研究会理事、全国生态经济学会高等教育委员会副秘书长、全国综合大学《资本论》研究会理事、陕西省外国经济学说研究会副会长、陕西省区域经济研究会副会长、陕西省卫生经济学会理事、西北大学城市与区域发展研究院副院长、区域经济研究所所长等。研究领域为西方经济学、发展经济学、区域经济学。

## 构建科学合理的高质量发展的监控体系

任教授根据我国经济发展过程中存在的路径依赖等问题,从两大方面谈了自己的看法。

任教授指出,第一个方面,明确衡量高质量发展的标准。参照学术界目前关于经济发展质量利害的界定,衡量高质量发展的标准应该从下面六个方面来进行:一是经济发展的有效性。经济发展的有效性主要是指经济增长的效率,也就是在经济增长过程里面,各种经济资源投入和产出的比例关系。二是经济结构的协调性。经济结构的协调性包括产业结构、城乡结构、区域结构和贸易结构。这些结构之间要相互协调。三是经济发展的创新性。主要包括技术创新、制度创新和管理创新等。四是经济发展的可持续性。经济发展的过程是经济资源与环境制度等有机整合的过程。所以

在资源、环境、制度等因素的基础之上,经济持续发展依赖稀缺资源的利用程度。五是经济发展的平稳性。主要是指国民经济平稳运行的情况,这也是衡量高质量发展的标准。六是经济发展成果的可分享性。经济发展的目标主要是为了满足国民物质和精神需要,减少贫困,提高居民生活质量,所以高质量的发展是为了更多人实现富裕。

第二个方面是要构建高质量发展评判体系,这是推进高质量发展的当务之急。这六大体系应包括:一是高质量发展的指标体系。这样的指标既有单一指标,也有综合指标。二是高质量发展的政策体系。它需要把数量型政策和质量型政策相结合,把长期政策和短期政策相结合,把正向引导和负向约束相结合。三是高质量发展的标准体系。它有

中观、微观和宏观等多个方面。四是高质量发展的统计体系。它是经济效益、社会效益和生产效益的统一,在统计指标体系里面,除去经济指标之外,生态指标、城市建设、医疗与养老等问题都应纳入。五是高质量发展的绩效评价体系。这里也应从多个方面来衡量。六是高质量发展的政绩考核体系。高质量发展绩效考核指标要求弱化速度指标,坚持质量第一,效益优先。高质量政绩考核体系里面逐渐要把质量提高,民生改善、社会进步、生存效益等指标纳入到高质量发展指标体系里面。

最后,任教授针对当前高质量发展理念存在的最关键问题,强调要明确高质量发展的理论标准,从引入导向上来讲,应该建立起科学合理的高质量发展的评判体系,对高质量发展实践进行引导。

## ·专家视阈·



**张二震** 南京大学长江产业经济研究院首席专家，南京大学商学院党委书记、教授、博士生导师。西北大学、厦门大学兼职教授，南京市人民政府咨询委员。曾赴日本名古屋学院大学、美国哈佛大学和美国国家经济研究局(NBER)做高级访问学者。获得南京大学优秀教学质量成果一等奖、江苏省哲学社会科学优秀成果一等奖、安子介国际贸易研究奖、全国优秀留学回国人员等奖励，两次被南京大学学生评为“我最喜爱的老师”，从1992年起享受国务院颁发的政府特殊津贴。研究方向为开放型经济的理论与实践、国际贸易理论与政策。

## 利用外资进一步提升江苏产业竞争力

张二震教授从提升江苏产业国际竞争力的视角出发，分析了江苏省利用外资促进经济高质量发展的现状。他指出，江苏是利用外资的大省，长期处于全国第一位，到2017年底全省共设立12万多个外资项目，实际利用外资8400多亿美元，实际利用外资总额达到420多亿美元。江苏省的外贸在全国一直是第二，江苏一直是开放型经济的大省。但是，江苏开放型经济发展也存在一些问题与挑战。主要表现在四个方面：

一是负面经济风险开始显现。最近一段时间以来，江苏生产要素价格进入了集中上升期，环保要求也更高了，所以大量的外资开始向成本更为低廉的国家转移，特别是加工贸易的转移了不少，就会影响就业和外贸。

二是双重夹击的挑战日益严峻。发达国家在技术要素上有优势，发展水平比较低的国家劳动力上有优势，环境上面也比较宽松，而像江苏这样处于中上等比较发达的地区两头受挤压，两类优

势都不突出，技术优势还没有完全突破，而要素低廉优势已经丧失。

三是利用外资构建自主可控的现代产业体系任务远没有完成。江苏前一轮利用外资总的来说还是以中低端方式切入全球价值链的，关键部件、生产能力和核心技术仍然比较薄弱，产业发展过度依赖于外部市场，缺乏自主可控性。一旦面临外来的冲击，产业发展将遭遇巨大的挑战。这次中兴事件给我们上了一课，所以怎么样通过开放式的创新培育自主可控的产业体系，仍然是要解决的紧迫课题。

四是利用外资的外部环境不再宽松。金融危机以后，许多国家颁布实施了多项政策措施，鼓励境外资金回流，特别是美国再工业化的战略，减税、限制对外投资的政策措施不断增加，特别是美国，政策走向呈现出吸引内流，限制外流的双向变化趋势，利用国际高端要素促进产业升级路径受到阻碍。

张教授认为，江苏是“两头在外”的

开放型经济模式，产生过“苏南模式”即一大批先进典型和敢为人先的先行先试的精神。在新一轮扩大开放当中，江苏应该进一步解放思想，重振敢为人先的精神，继续走全国开放的前列。以前，江苏利用外资目的主要是出口、增长和就业，当然以后这个目的也不能放弃。但在新阶段从高质量发展来看，应该从提升江苏产业国际竞争力的视角来看待利用外资的问题，由此促进江苏省经济高质量发展。

最后，张二震教授对江苏如何利用外资进一步提升江苏产业竞争力谈了三点建议。他指出，一是要引进外资，由数量型向质量型转型。不要认为钱多了就不用外资了，因为外资不单是资金问题，是一揽子生产要素的移动。开放型经济进入新阶段以后，不是需不需要利用外资的问题，而是如何引进和引进高质量外资的问题，这一点苏州工业园区当然是做得不错的。

二是要实现从利用初级要素向培育高级要素转型。一方面，一个地区的产业结构受它的要素禀赋的制约，高质量的外资寻求高质量的要素，有什么样的要素禀赋结构就吸引到什么样质量的外资。另一方面，也要通过吸引高质量的要素，集聚高质量的要素，更好适应高质量外资的需求。

三是要实现从让渡本土市场向开放本土市场转型。原来江苏是以市场带技术，这证明有一定效果但有限，因为需求层次不够，外资企业利用先进技术活力相对不足。现在国内需求，从中低端向中高端演进，就需要通过开放市场和进口竞争来促进高质量发展，这样也就能吸引到更多高质量的外资。

