

• 座谈采访 •

“乡村振兴与城乡融合”研讨会 暨第十四期东吴智库学者沙龙成功举办

11 月 8 日,由苏州大学东吴智库主办的“乡村振兴与城乡融合”研讨会暨第十四期东吴智库学者沙龙在临湖镇柳舍村成功举办。

本次沙龙邀请了苏州市农业农村局发展改革处处长陈文忠,国家级人才、华东师范大学地理科学学院教授叶超,苏州友田农业科技有限公司负责人谷隽鸿,苏州科技大学教授陈俊梁,西浦智库主任宋瑜,苏州大学东吴商学院教授夏永祥,苏州大学政治与公共管理学院副院长、教授黄建洪,苏州大学社会学院副院长、教授宋言奇,苏州大学政治与公共管理学院教授叶继红,苏州大学东吴商学院教授韩坚,苏州日报社记者马玉林等专家学者进行分享和交流。沙龙由东吴智库执行院长段进军教授主持。

本期东吴智库学者沙龙首次从校园内搬到了校园外,从会议室里走到了田间地头。与会专家首先实地调研参观了临湖镇柳舍村,考察和了解了柳舍村在美丽乡村建设、文旅融合发展、现代民宿打造等方面的实践与成效。随后,与会专家就城乡一体化和乡村振兴战略对接的路径、方法、方式等展开研讨座谈。

谷隽鸿回顾了柳舍村开发和建设的过程,从选址、招商、运营等多个方面概括了“柳舍模式”,也提出了民宿运营中存在的诸如“用工难”、行业标准化等共性问题。陈文忠从“乡村振兴”战略提出的背景角度,认为城乡融合的关键是要素融合,产权、资本、人气可能是促进乡

村振兴的主要原因,并从苏州实践出发提出了未来改革方向。叶超从土地制度、户籍制度、社保制度、行政管理制度等四个方面阐述了城乡融合的主要制度因素,其中土地制度是核心。随后,他从国家战略叠加和地理区

位优势、经营者模式和土地产权归属改革、自然空间与社会空间的营造和建设、流动性社会下“乡情”的建构、城乡融合下的治理模式创新等五个方面,总结并提炼出新时代乡村振兴的路径选择。陈俊梁认为,新农村建设、城乡一体化到乡村振兴与城乡融合,整体上是一以贯之并不断升华的过程,并从农村产权交易市场改革、家庭农场建设等角度提出了自己的观点。宋瑜主要从浙江省农村的发展实践出发,从民宿业职业培训和电子商务开展等角度提出了自己的看法。夏永祥认为,推进乡村振兴与城乡融合,需要动员依靠政府、社会资本、集体和农民等四个方面的力量。黄建洪从资本逻辑、权益逻辑、自治逻辑三重逻辑着手,提出在新的背景下如何重建和平衡城乡关系。宋言奇从协商民主的角度,结合协商民主“三要素”即谁来协商、协商什



么、怎么协商,探索城乡治理格局。叶继红提出村企合作型乡村振兴发展模式具有很大的溢出效应,比如创业带动就业、农民市民化、社会性福利、提升社区环境等等。韩坚通过对比不同地区乡村发展模式,提出乡村振兴与城乡融合不能“全国一盘棋”,应当因地制宜,充分发挥自身资源禀赋优势。马玉林从自身工作角度出发,提出了传统媒体与新媒体在推进乡村振兴与城乡融合过程中发挥的重要作用。

最后,段进军院长对本次沙龙做了总结。他认为,推进乡村振兴与城乡融合,其本质就是在流动的空间中构建“新乡土”,这必然需要多元主体的参与。从“乡土中国”到“城市中国”,最终发展为“城乡中国”,实现城乡之间的再平衡,将帮助我们在现代后工业社会找到一条“回家的路”。

东吴智库研究员论苏州数字货币试点及双十二购物节

编者按:继深圳派发数字人民币红包之后,苏州在“双 12”期间推出 2000 万数字人民币红包,发放共计 10 万个,每个 200 元。11 日上午 8 点,通过“摇号抽签”的方式,10 万名“苏州锦鲤”出炉。

东吴智库研究员黄建洪教授接受苏州广播电视总台采访,就苏州数字货币试点及双十二购物节发表了看法。

Q1: 为什么苏州能在城市中脱颖而出,获得数字人民币试点?

黄建洪:

我认为原因是多方面:

一是苏州有优良的创新基因。由张家港精神、昆山之路和园区经验所构成的苏州“三大法宝”,其精神内核就是创新发展,醒得早、起得早、干得早的实干,“争

第一、创唯一”的创新,是苏州鲜明的城市气质。这是苏州获得数字人民币试点的首要原因。

二是苏州有非常好的产业基础。譬如,产业基础雄厚,电子信息产业是万亿级产能的产业集群,工业化与信息化深度融合,尤其是数字产业化与产业数字化的结合度好。

•座谈采访•

三是苏州有扎实的技术基础。

四是苏州优异的比较优势。苏州具有最优营商环境、最强比较优势,经济活跃,开放度高。尤其值得关注的是,作为开放的前沿城市,苏州金融业集聚发展的生态良好,各大金融机构纷纷在苏投资布局。这一点很吸引人。

Q2: 此次苏州试点和其他城市推出的数字货币有什么区别?

黄建洪:

一是规模大。“双 12 苏州购物节”期间,将发放 2000 万数字人民币消费红包。这比国内第一个数字人民币试点城市的深圳要多出 1000 万元。而且此次数字人民币的指定运营机构,除了工、农、中、建四大银行外,苏州试点增加了交通银行、邮储银行。六大国有银行全都参与此次试点。

二是范围广。此次苏州启动的“双十二苏州购物节”活动,围绕吃、住、行、游、购、娱六大要素和夜间经济、品牌经济

两大经济形态,联动近万家线下商户及电商等参与数字人民币红包活动,与六大国有银行以及京东数科、华为等众多商业企业,共同打造应用场景。

三是支持实。此前苏州已经在智慧停车、交通补贴发放、税费缴纳等场景进行过小范围测试。此次苏州试点,在技术上首次引入“双离线”功能,数字货币无需网络也可实现支付,会从预约参加体验离线钱包计划的用户中选择部分人员来测试该功能。

Q3: 苏州作为长三角一体化格局中的重要城市,在苏州试点数字货币,是不是体现苏州经济等各方面的作用越来越大?

黄建洪:

作为全国最强地级市,苏州成为全面建成小康社会的先行者和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的探路者。此次试点,充分体现出苏州在长三角一体化进程中,业已成为创新发展的重要节点城市。点亮姑苏的繁华,唯有创新。这也

表明,苏州将为长三角一体化国家战略的实施,贡献创新的元素和创新的力量,尤其将为贯彻新发展理念、构建新发展格局,注入强大的动力。

Q4: 苏州的“双十二”购物节,对于带动消费、提升城市经济活动等方面的影响?

黄建洪:

全方位地创设场景、激发热情、带动消费,无疑会因为政府、市场和民众的广泛参与,而形成蓬勃的消费局面。这对于持续活跃市场、激活经济活力、优化城市品牌、提升城市能级、强化社会发展景气指数,会有积极的建设意义。从更为宏观的角度讲,对于畅通国内大循环、构建国际国内双循环相互促进的新发展格局和态势,具有积极的牵引价值。如果年年都有高质量的“双十二”,对于打造宜居、宜业、宜创、宜游、宜商的“人间新天堂”,无疑更是值得期待。

苏州大学东吴智库首席专家、特聘教授方世南 接受江苏新闻广播采访：贯彻新发展理念，推动长江经济带高质量发展

编者按:推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。11 月 14 日,习近平总书记在江苏南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话,站在党和国家事业发展全局的战略高度,与时俱进对长江经济带发展提出新要求、赋予新使命、寄予新希望,用一系列战略构想和重大部署为长江经济带发展指明前进方向。

苏州大学东吴智库首席专家、特聘教授方世南接受江苏新闻广播采访,对此次座谈会进行解读。他提出,十九届五中全会一个方向就是要绿色发展,促进人与自然和谐共生。我们要把这一理念化为具体行动,走出一个经济发展和生态优化双赢的发展道路。

现将全文奉上,以飨读者。

习近平总书记先后三次亲自主持召开长江经济带发展座谈会,深刻阐明推动长江经济带发展需要正确把握的重大问题并作出工作部署。在江苏考察时,习近平总书记特别强调要坚决贯彻新发展理念,转变发展方式,优化发展思路,实现生态效益和社会效益相统一,走出一条生态优先、绿色发展的新路子,

为长江经济带高质量发展、可持续发展提供有力支撑。

苏州大学东吴智库首席专家,苏州大学特聘教授方世南表示,十九届五中全会一个方向就是要绿色发展,促进人与自然和谐共生。在长江经济带发展过程当中,要把这一理念化为具体行动,走出一个经济发展和生态优化双赢的发展道路,为全国经济社会绿色的转型争当排头兵,意义重大。

“共抓大保护,不搞大开发。”5 年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,沿江省市推进生态环境整治,促进经济社会发展全面绿色转型,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就。

“5 年来,我们以实际行动在告别传统的发展道路,打好污染防治攻坚战,注重生态的修复,主动抓长江保护中的一些重大的突出问题。包括生态的多样性问题,偷排污染物、非法捕捞、治理散乱污的企业,这几年都得到了根治。另外,我们法治化的手段、生态治理的能力水平,还有体制机制的建设,都是动真格的,而且取得了很好的效益。”方世南解释道。

党的十九届五中全会描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图,就坚定不移贯彻新发展理念、以推动高质量发展为主题、加快构建新发展格局等作出重大部署。方世南表示,长江沿线地区要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,加强生态环境综合治理、系统治理、源头治理,加强区域协调联动发展,统筹优化产业布局等。

“区域之间的协调性还不够,长江沿线的这些城市应该跨区域的,从更宏观的角度来考虑整个长江一体化的大保护问题,而不是各自为政;另外,我们整个社会公众参与性还不够,包括绿色组织、志愿者还不够,还没有一个多元主体、合作共治的这么一个良好的态势。特别是我们的企业,企业是生力军,更要绿色发展、低碳发展和循环发展。”

全面推动长江经济带发展,既是一场攻坚战,更是一场持久战。方世南表示,我们要深刻学习领会贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立社会主义生态文明观,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,谱写生态优先绿色发展新篇章,全面推动长江经济带高质量发展。

•专家视点•

一种特殊的独立学院——校中校转设的挑战和建议

王一涛

编者按：作为我国独立学院的一种重要类型，校中校的社会影响力正在不断扩大，而在母体高校举办的大背景之下，其转设过程也存在着一定的困难和挑战，需要通过一系列的改革创新进行转化与推动。

近日，东吴智库研究员、苏州大学教育学院教授王一涛在《人民政协报》撰文，对校中校转设的挑战和建议进行了深入的探讨。

现将全文奉上，以飨读者。

校中校独立学院（以下简称校中校）是我国独立学院的重要类型。2020 年 5 月，教育部办公厅印发《关于加快推进独立学院转设工作的实施方案》（以下简称《方案》）对校中校转设路径进行了单独说明。校中校完全由母体高校举办，其转设过程存在特殊困难，需要通过制度创新推进转设进程。

一、何谓校中校？

校中校是指母体高校与其基金会、校办企业等独立法人组织合作举办的独立学院。校中校有狭义和广义两层含义。狭义上的校中校是指地理位置位于母体高校之内的独立学院，这类独立学院与母体高校共享校园、图书馆、食堂等教学和生活设施。8 号文和 26 号令出台以后，各地加强了独立学院规范验收工作，目前这种校中校的数量不多。

广义上的校中校是指由母体高校成立的基金会或校办企业等法人组织与母体高校合作举办的独立学院。这些独立学院的合作举办方是母体高校成立的组织，虽然在形式上满足 26 号令的要求，但实际上是母体高校的“左手和右手合作举办的”独立学院。江苏省 25 所独立学院中的 14 所属于此类校中校。

课题组对我国 212 所独立学院的抽样调研发现，共有 38 所独立学院属于校中校，约占我国独立学院总数的 12.2%。虽然此类独立学院数量不多，但由于这类独立学院的管理队伍和师资由母体高校选派，所以教学质量和社会声誉普遍较好，部分校中校独立学院已成为区域内具有一定社会影响力的品牌。

二、校中校转设的特殊困难

校中校由母体高校独家举办。在办学过程中，校中校与母体高校形成了依赖：校中校在基本办学条件等方面依赖于母体高校，而母体高校由于每年可以从校中校的学费收入中获得既定比例的分成，也产生了对校中校的依赖。校中校与母体高校的双向依赖导致校中校的转设进程比其他类型独立学院的转设进程更加复杂，存在的困难更多。

（一）母体高校利益预期较难满足

《方案》出台之前，母体高校对校中校已形成稳定的利益预期，其预期包括三方面：第一，若维持校中校办学形式不变，每年可以获得校中校学费的分成；第二，若校中校转设为民办高校，可从社会投资方获得举办权转让费；第三，若校中校转设为公办高校，可从地方政府获得补偿资金，如苏州市政府通过“名城名校”项目推动苏州大学文正学院转设为市属公办高校，向苏州大学提供资金支持。

《方案》规定校中校不能将举办权转让给其他社会组织和个人，这导致母体高校无法通过转让校中校举办权的方式获得收益；若校中校所在地市经济规模有限，地方政府也无法向母体高校提供对校中校转设的补偿经费。对于地方高校而言，每年几千万的学费分成收入或几个亿的举办权转让收入对其意义重大。若母体高校得不到适当的补偿，其推动校中校转设的积极性就会下降。

（二）地方财政压力限制校中校转设

《方案》鼓励校中校转设为公办普通本科高校。据测算，在校生为万人的公办高校每年的人员经费、公用经费和各项专项经费约为 2 亿元，这对很多省市财政形成了较大压力。尤其是今年受新冠肺炎疫情等偶然因素和国际经济形势影响，我国经济下行、财政趋紧压力较大，部分省、市财政难以负担校中校转设为公办高校后的财政资金。据调查，一些经济发展水平高且只有一所独立学院的地市，如浙江的湖州、嘉兴、温州和江苏的苏州、无锡等地均支持所在地的独立学院转设为市属公办高校，而一些地市拥有多所独立学院，如浙江绍兴有 4 所独立学院，江苏泰

州有 3 所独立学院，江苏徐州和扬州各有 2 所独立学院，这些地市很难支撑全部独立学院转为市属公办高校。

《方案》规定校中校可转设为由地方政府设立的教育投资公司、教育基金会或国有企业举办的非营利性民办高校，这是很有针对性的制度创新，既解决了校中校转设为普通民办高校后可能产生的师生抵制等问题，也降低了转设对地方财政的压力，但新成立教育投资公司、教育基金会对地方财政也有一定要求，且目前地方政府可以参考借鉴的成熟案例少。《方案》的另一制度创新是允许校中校探索“无举办者办学”，但由于无举办者办学难以解决校中校办学条件不达标等问题，且无举办者办学往往是民办高校发展到一定阶段后的产物（如哈佛、斯坦福等私立高校目前均呈现无举办者状态），所以目前通过无举办者办学来解决校中校转设问题的难度也很大。

（三）接盘主体可能缺乏管理高校的经验 and 能力

高校管理是一项高度专业性的管理活动，地方政府设立的教育投资公司、教育基金会或国有企业可能并不具备管理高校的经验 and 能力。从浙江的情况来看，很多地方政府主导的教育投资公司虽然与母体高校合作举办独立学院，但是教育投资公司仅仅在名义上参与独立学院的管理，独立学院的发展规划、干部任命、财务预决算、教学科研等重大事项主要由母体高校参与决策。校中校转设后，若母体高校完全退出、不再参与转设后高校的管理，教育投资公司、教育基金会等组织等可能难以带领转设后高校的发展。

国有企业负有国有资产保值增值、为国家创造税收的责任，也是追求利润的营利性组织。若不能建立有效的风险防控机制和资金管控机制，国有企业也有可能挪用办学经费、干扰正常的教学秩序。

（四）难以在短期内实现办学条件达标

校中校基本办学条件不独立，影响转设进程。第一，校中校独立学院的土地和校舍多在母体名下，要满足转设条件，首先需要将土地过户到独立学院名下，这需要国资部门、土地部门和税务部门积极配合。第二，校中校的师资主要是母体高校师资，自有师资不足。若转设后教师的经

•专家视点•

济待遇、社会保障、发展平台不如母体高校，教师会选择回归母体。转设后的高校能否在短时间招聘到足够多的高水平教师是一个巨大的挑战。

三、校中校转设的对策建议

针对校中校转设的困难和挑战，需要探索校中校转设的更多制度空间，加强部门协调，形成合力，推动校中校顺利转设，并保障转设后高校的健康持续发展。

（一）加强部门协调，形成转设合力

校中校无社会力量参与办学，其转设更有赖于省市政府的支持和协调。首先，加强省级政府在校中校转设工作中的综合指导。省教育行政部门要积极向省委、省政府汇报独立学院转设工作，争取省委省政府的理解和支持，将独立学院转设工作列为省委教育工作领导小组和省级民办教育联席会议重要议事范畴，推动财政、发改、土地、税务等关键部门的认同和参与，统筹解决独立学院转设工作中的土地、产权、“分手费”等难题。

其次，鼓励市级政府在独立学院转设中发挥积极作用。继续鼓励土地不达标的独立学院外迁办学，优化我国高等教育区域布局。鼓励财政充裕的市级政府接纳独立学院转设为市属公办高校，允许转设后的市属公办高校在一定时期内采取市场化收费（如浙江万里学院的实践）。支持市级政府成立教育投资公司、教育基金会作为独立学院转设的接盘方。

（二）因材施教，扩大校中校自主探索转设空间

独立学院转设需要解放思想，创新办

学体制和办学模式，在不违背国家政策法规的前提下，允许和鼓励各地区采取更加灵活的政策措施、管理制度和改革举措，开辟更多转设路径。给各地预留独立学院转设的自由探索空间，鼓励各地摸索校中校转设的可选路径，同时对各地的制度创新经验进行总结和推广，提高区域性政策创新的辐射面。

针对很多独立学院土地等办学条件不达标实际情况，根据《方案》“不过分强调土地、校舍面积”的要求，对某些土地和校舍面积尚未完全达标但办学成效显著、办学特色明显的独立学院给予适当照顾，也可采用渐进式改革方法，先转设再督促其扩充土地，或者先转设再督促其完成土地过户手续。

（三）鼓励社会力量办学，取消民营企业的进入限制

《方案》出于防范风险等考虑不允许将校中校举办权转让给其他社会组织和个人。完全禁止社会力量参与校中校转设不利于推进独立学院转设进程。教育部在2018年和2019年均要求独立学院能转尽转，应转快转，部分校中校响应教育部号召，已与社会力量达成初步协议，禁止社会力量参与转设将导致政策断裂，不利于政策的连续性。

为了体现《方案》所要求的“引导民办高等教育健康规范发展”的精神，在师生知情并愿意、风险可控的情况下，应允许有教育情怀和理念、高校管理经验丰富的社会力量参与校中校独立学院的转设。重点监管超大规模民办高等教育集团对校中校举办权的收购行为，阻止其无序发展。可探索公有资本与社会力量合作举

办混合所有制高校，既发挥公有资本防风险、保稳定的功能，也发挥社会力量资金充裕、决策高效的优势。在引入社会力量的同时加强监管，在民办高校和投资方之间建立资金防火墙，保证民办高校不受举办方资金链断裂等问题的影响。近期银川能源学院原投资方资金断裂未对银川能源学院造成较大影响，说明这一防火墙是能够建立的。银川能源学院确立了建设百年名校的发展目标，建立了稳健的内部治理结构，资金管理规范，因此在学校遭遇原举办方资金链断裂的风险后能够平稳发展并顺利实现举办者变更。

（四）强化母体高校对校中校的扶持职责

要强化母体高校在校中校转设中的第一责任。对按期完成转设的母体高校，在招生计划、项目申报、专业设置等方面给予倾斜支持；将独立学院转设情况作为研究生招生计划下达、新增学位授权点审核及高校建设相关评价的参考因素；对以“学院”命名的举办高校，在完成独立学院转设前，不受理更名“大学”。

校中校在转设后的相当长时间内都依赖于母体高校的扶持，母体高校要树立大局意识和责任意识，不能一转了之，可设立一定的过渡期，过渡期内母体高校适当参与董事会、监事会决策，并继续选派部分干部和教师参与转设后高校的管理和教学科研工作，保障转设后高校的教育教学水平。母体高校也可参与制定转设后高校的发展规划和愿景使命，增强师生认同感和凝聚力，使转设成为校中校转型发展、建设高水平应用型高校的宝贵契机。

信息形式主义的四种典型表现

方世南

编者按：日新月异的电子化、信息化、智能化极大地提高了党务政务工作的效率和水平，为基层减负、利民便民提供了新的科技手段。与此同时，形式主义这一顽瘴痼疾也被上了信息化的新型隐形外衣。

作为形式主义新变种，信息形式主义有哪些表现形式？如何治理？苏州大学东吴智库首席专家方世南教授在《国家治理》周刊撰文，进行深入分析。

网上填表、微信群通知、手机拍照打卡……随着信息技术在党务政务中的广泛应用，信息形式主义作风也逐渐出现并不断蔓延。只有充分认识形式主义的多样性和变异性，坚持从讲政治的高度力戒形式主义作风，才能让信息技术手段正确发挥出科技减负、数据赋能的作用，达到持续为基层减负，为人民群众提供优质服务的目的。

令人眼花缭乱的信息形式主义

信息形式主义名目繁多，花样百出，在吸引眼球上下功夫，令人眼花缭乱。

“文山会海”悄变“工作群”

近年来，由于各级持续加大推进形式主义、官僚主义的整治力度，使得困扰基层多年的“文山会海”少了许多，服务群众的举措多了一些。然而各类视频会议、微信群通知却悄然增多。视频会议原本因为其简洁、便利、高效而备受推崇，却在

• 专家视点 •

形式主义的加持下悄然无息成为了“文山会海”输出的便捷通道。此外,多媒体的使用技术日趋完善,使用频率逐渐提高,但是很多单位和部门为了追求所谓展示效果,吸引眼球,热衷于制作宣传海报和视频,重形式轻内容,增加了许多不必要的工作负担。

网络化办公是大势所趋,微信成为重要的工作软件,上传下达即时完成。然而工作群增多成了每个基层干部的苦恼,指尖上的形式主义暗自滋生。有的领导干部只顾拉群建组,原本的以“会议落实会议、以文件落实文件”变成了“以微信落实工作”;有的干部只顾跟风回复收到,却连文件内容都没有仔细查看;大量的微信工作群令人眼花缭乱,模糊了工作与生活的界限;甚至在官僚主义作风影响下,一些单位的微信工作群变成了“夸夸群”“红包群”“加班秀场群”“溜须拍马群”,甚至朋友圈也要强制转发相关工作内容并及时点赞等。这些换汤不换药的形式主义作风披上了信息化的外衣,成为了指尖上的形式主义,严重挤压时间、耗费精力,非但没有提高党员干部的工作效率,反而使得原本先进的办公工具成为了异化人的绳索。

“督察检查”注重“拍照留痕”

近年来自媒体盛行,各级单位创设微信公众号,便于各类通知发文、宣传通报,方便广大群众及时了解方针政策,也利于政府宣传工作的开展。公众号的内容讲求图文结合,因此拍照成了每次工作必不可少的环节,使得原本适当的拍照发文沦为“注重拍照”的形式主义新变种。除此之外,为了应对上级单位检查,专门带多件衣服前往指定位置拍照、准备多条横幅或者会标进行拍照、甚至用电脑技术伪造领导视察的“拍照留痕”;通宵达旦、弄虚作假地完善系统资料、系统台账的“造假留痕”;各种工作检查截图实时上传微信工作群的“检查留痕”,都在以形式主义应付形式主义,原本的大数据留档存储却滋生了处处留痕、事事留痕、过度留痕,导致“痕迹主义”泛滥,形式主义之风大肆盛行。

“理论学习”只求“打卡刷分”

为了加强学习,各类线上线下主题教育活动、手机学习客户端等纷纷涌现。自学习强国客户端上线以来,以其权威性、多方位、便携化的优势迅速成为广大党员干部自觉加强政治理论学习的“加油站”。然而,部分党员干部对于学习强国的学习却是应付了事、只求刷分,为了确保完成学习任务,甚至出现他人代看视

频、快速刷分攻略等形式主义典型表现,背离了理论学习初衷。部分同志存在“打卡”心理,在理论学习时“只让身到,不求心到”,只过耳朵不过脑。

“便民官网”沦为“僵尸网站”

“互联网+政务”无疑是便民服务的新型服务手段,政策查询、社情民意沟通、网上事务办理,力争让群众最多只跑一次。然而,在实际应用中,却存在大量“僵尸网站”“僵尸客户端”等,这些前期通过大量人力、财力设计的网站和客户端,花费不菲却徒有空架,出现“门难找”“脸不见”“话不说”“事不成”等新情况。披着“信息化”外衣,但内里仍旧长着形式主义的骨骼,相较于传统形式主义更具有隐蔽性、变异性,更应当加强警惕,持续改进。

危害极大的信息形式主义

信息形式主义作为以现代信息技术为工具的新型形式主义,是当前形式主义的一种新变种。

一是割裂政府与人民的血肉联系,破坏政府公信力。在信息化时代,人们获取信息的渠道多样、畅通,信息获取更加便捷,人民群众的主人翁意识强烈,因此政府的一言一行更加受到人们关注,呈现出一种透明化的隐形监督的特点,稍有不慎便会引发舆情危机。信息形式主义作为形式主义的新变种,究其本质还是脱离实践、脱离群众,不做事、做虚事。这些作风在群众面前暴露无疑,引起人民群众的反感,加之新闻“放大镜”、新闻失真等现象出现,严重损害了党和政府在人民心中的信任和形象。

二是影响党的方针政策贯彻执行,严重危害党内政治生态。信息形式主义蒙上信息技术的面纱,换汤不换药,由线下形式主义转至线上形式主义,严重影响党的方针政策贯彻落实。形式主义和官僚主义是一对连体婴,信息形式主义出现的同时,也迅速滋生了以电子技术为本而非以民为本的电子官僚主义。数字化政府建设是我国政府治理的重大创新表现,有利于实现政府治理能力的现代化,然而电子官僚主义和信息形式主义的交互出现,使原本尚未解决的问题更是“网上加难”,人们只能“望网兴叹”。一味的将中央决策虚化、形式化、官僚化,只会助长行事作风的“推拖绕、等靠要”,执行效果大打折扣,同时易诱发破窗效应,引得众人纷纷仿效,相互推诿、流于形式,助长歪风邪气,诱发理想信念缺失的“软骨病”,严重影响党内营

造风清气正的政治生态环境。

三是增加基层干部的工作负担,耗费人力物力精力,容易造成优秀人才流失。基层形式主义由来已久,各类数据的反复填报、各级各类检查、资料台账的整理等等,使得基层干部往往超负荷运转。而信息形式主义更加让基层干部疲于应对、因不堪重负而渐生退意。“手机不离手、打卡不能停、消息不间断”成了众多基层干部的常态,各类形式化的微信群通知、微信公众号宣传、学习软件签到等,将线上与线下无缝对接,将工作与生活深度捆绑,占用了基层干部大量时间和心力,效率低下且形式主义作风浓厚,长此以往造成身体疲惫、精神紧张,严重危害了基层干部的身体和心理健康。不少基层干部直言压力过大、畏难厌战,甚至主动请辞、不愿久留。这种信息化的指尖形式主义,不仅给基层干部增加了许多不必要的工作负担,耗费大量人力物力精力,造成优秀人才“出逃式”流失,也在无形中倒逼干部不得不采取形式主义的做法,助长“以形式主义应对形式主义”之风,无形中束缚了干部干事创业的手脚,严重影响基层干部的积极性、主动性和创造性。

重拳出击治理信息形式主义

治理信息形式主义是一场硬仗。要从加强思想教育、制度建设、制度执行力建设等方面着手,重拳出击,加大信息形式主义治理强度和力度。

第一,加强理想信念教育,树立正确的政绩观。信息形式主义作为形式主义的新变种,其实质仍是形式主义旧习。对信息形式主义的治理,要重点加强理想信念教育,引导党员干部树立正确的人生观、世界观、价值观,坚持用马克思主义理论武装头脑,自觉警惕防范各类形式主义的新发展、新变化,正确处理内容与形式之间的关系,实事求是;组织引导广大党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学懂弄通做实,增强自我党性修养,提高政治站位和为人民服务的思想觉悟,弘扬党的光荣传统和优良作风;树立正确的政绩观念,“始终做老实人、说老实话、干老实事”,贴近实际、扎根群众,坚持工作重心下移,始终把为人民服务放在心中最高的位置,以“绣花精神”深入一线,扑下身子深入群众,急人民之所急、想人民之所想,切实做好关乎人民群众“冷暖”的每一件事情,为百姓做实事,为人民谋实利。

第二,深化执纪问责制度,健全科学

•专家视点•

的考核体系。治理信息形式主义,必须加强制度建设,不断深化执纪问责制度机制,健全科学的考核体系,从源头把好关、从开篇立好意。完善执纪问责制度,要从对基层工作的实际考虑出发,既要解决共性问题,也要解决特殊问题,坚持具体问题具体分析,聚焦重点难点,建立健全科学化、人性化的考核体系,及时总结经验教训,灵活变通,进一步改进检查考核的方式方法,不拘泥于表面形式,营造尚简尚效的氛围;坚持问责与激励并行,加大对广大干部的正向激励力度,不断完善容错纠错机制,鼓励干部勇于担当,分层级做好压力传导,大力激发广大党员干部锐

意进取、敢作为、敢担当的精气神,促使党务政务工作“自有源头活水来”。

第三,推进靶向治理举措,确保良好的执行效果。制度的生命力在于执行,没有执行力的制度就像一只“没有牙齿的老虎”,没有任何的震慑力和作用。治理信息形式主义,必须通过有效的靶向治理举措,重拳出击、狠抓落实,确保良好的执行效果。坚持以上率下,层层引导,摒弃华而不实的工作汇报,警惕形式主义苗头,严格防止形式主义“灯下黑”;发挥“关键少数”的带头作用,抓典型、树典型,引导广大党员干部充分发挥斗争精神,以刀刃向内的勇气敢于自我“刮骨疗毒”,以

实际行动力戒形式主义作风。针对当下严重的指尖形式主义,不断围绕“网络减负”灵活变通,精简各类微信工作群、公众号、学习软件等,不强制“晒照片”“发定位”,防止以形式主义做法解决形式主义问题,力求做到真减负、减真负,让技术工具正确发挥出提高效率、便民利民的作用,将广大党员干部从“手机奴”的牢笼中解放出来,从而将精力放在如何更好地为民服务、如何进一步提升工作实效等对社会治理效能有积极意义的思考上来,为决胜全面建成小康社会提供坚实的作风保证和有力的人才支撑。

乡村和谐社会生态圈构建的价值和路径研究

方世南

编者按:近日,中国社会科学网刊登了东吴智库首席专家方世南教授《乡村和谐社会生态圈构建的价值和路径研究》一文。

文章从概念构成、核心内涵、价值意义以及方法路径这四个方面对乡村和谐社会生态圈构建进行了全面阐述,展现了乡村和谐社会生态圈在乡村振兴中的重要地位。方世南教授指出,乡村治理的重要任务和重要目标是推动乡村和谐社会生态圈的构建。

现将全文奉上,以飨读者。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》第九部分“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全”中,提出了构建基层社会治理新格局的战略任务,并制定了一系列紧密关联并能协同发挥作用的重大举措,对于夯实基层社会治理基础,加快推进基层社会治理精准化和现代化具有重大指导作用。乡村治,天下安,乡村治理是国家治理不可或缺的重要组成部分,是乡村振兴的重要内容。乡村治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。乡村治理的重要任务和重要目标是推动乡村和谐社会生态圈的构建,为此,必须充分认识乡村和谐社会生态圈构建的重大价值,以强烈的问题意识和问题导向,聚焦

乡村治理中的一系列重点、难点、热点问题,通过找到乡村和谐社会生态圈构建的有效实践路径,迈向新时代乡村和谐社会生态圈构建的新境界,促进乡村在全面建成小康社会和迈向富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国进程中整体性高质量发展。

一、乡村和谐社会生态圈的概念与构成要素

世界上自然万物依照客观规律发生有机联系从而得以存在和发展的内在根据,就是有着和谐有序持续发展的生态圈,乡村治理的理想境界也是构建健康、和谐且充满活力的乡村和谐社会生态圈。乡村和谐社会生态圈是一个由乡村政治生态、乡村精神文化生态、人民群众需求生态、乡村社会整体形象生态等所构成的,相互影响、相互作用的生态系统。乡村基层党组织和村级政权构成的乡村政治生态在乡村和谐社会生态圈构建中处于最为重要的地位,乡村政治生态决定和影响乡村社会生态,并直接影响和决定乡村和谐社会生态圈构建的方向和质量。乡村精神文化生态是一个包括了乡村传统文化、现代文化及外来文化在内的文化生态系统,营造优质的乡村社会精神文化生态,促进乡村治理朝着融自治、法治、德治于一体的方向迈进并达到理想的善治境界,是新时代乡村治理的重大价值目标。人民群众需求生态是反映人民群

众各种利益诉求,如经济上的物质利益、政治上的民主法治利益、社会管理上的社会利益、精神文化及心理上的文化利益、生态环境上的生态利益的复合生态系统。明确人民群众需求生态,有助于在乡村治理中顺利打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”,有针对性地实现好、维护好、发展好人民群众的整体性利益,从而提升人民群众的获得感、幸福感、满意感、安全感。乡村整体形象生态是由各种形象资源和形象要素所组成的,反映乡村综合竞争力的生态环境,由作为硬件的自然环境与作为软件的人文环境所构成。乡村政治生态、精神文化生态、人民群众需求生态、整体形象生态,共同组成一个相互联系、相互影响和相互作用的生态环境系统。

新时代构建乡村和谐社会生态圈,本质上是要塑造一种体现时代进步潮流和民心所向的良好的乡村社会生态环境,这种良好的乡村社会生态环境包括自然生态环境,但更主要的则体现在以人的文明素质为内容的人文环境上,是具有良好的际关系和社会关系、良好的社会治理和法治状况、良好的民风民俗和道德文明、良好的公共管理和公共规则、良好的生活方式和消费方式的人文环境。良好的人文环境是推动乡村实行良法善治的软环境和软实力,会以润物细无声的方式优化乡村公共文明,以理想信念的精神力量提振人们的精气神,以强大的人文精神塑造人的文明形象,形成激励人民群众团结奋

• 专家视点 •

进的良好乡村整体形象,将有形和无形的力量汇聚在一起,促进新时代乡村整体性高质量发展。

二、乡村和谐社会生态圈构建的重大价值

自然生态要山清水秀,乡村社会生态也要山清水秀,即乡村政治生态、精神文化生态等的风清气正。通过科学、规范、有效的乡村治理,促进乡村形成和谐社会生态圈,以优美的自然环境和人文环境提升人民群众的获得感、幸福感、满足感、安全感,对于乡村在全面建成小康社会和迈向富强民主文明和谐美丽的现代化强国进程中,以现代文明新风尚滋润幸福生活,塑造一大批与乡村现代化相适应的现代农村新人,都具有十分重大的价值。

乡村和谐社会生态圈构建是新时代乡村振兴战略的重要内容,是推动乡村形成基于利益多样性、利益差异性现实基础上的利益共同体的不可或缺的重要因素,有助于形成与乡村治理体系和治理能力现代化相适应的现代新人,推动乡村在现代治理理念指导下持续健康高质量发展,为坚持和完善中国特色社会主义制度及推进国家治理体系和治理能力现代化提供来自乡村的重大贡献。

构建乡村和谐社会生态圈,有助于乡村以优良的政治生态影响社会生态,以高效的乡村治理实践进一步坚持和完善中国特色社会主义制度,从乡村治理体系和治理能力现代化的向度推进国家治理体系和治理能力现代化。构建乡村和谐社会生态圈,是中国特色社会主义新农村建设的重大任务,是全面建成小康社会和迈向富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国新征程的重要条件,也是坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。中国社会是一个动态发展变化着的有机体,乡村社会是这个有机体的重要组成部分。乡村社会有机体的动力、活力、潜力都在于乡村社会生态圈的和谐稳定与发展。新时代乡村和谐社会生态圈的构建是一项重大的政治实践活动,必须从很高的政治站位上充分认识其价值。政治是经济的反映,政治既决定经济发展的方向,也决定经济发展的质量。一个地区的政治文明和政治发展如何,是与党的领导作用发挥如何密切相关的。改革开放以来,我国乡村发展的历程,是在党的领导下艰苦奋斗、不断进取的历程;是坚持党对一切工作实施全面领导的历程;是



坚持全面从严治党,不断提高党的建设质量并以质量强党引领质量强村、质量强镇的历程;是乡村基层党组织旗帜鲜明地讲政治,加强基层组织力建设,不断增强乡村凝聚力、吸引力、战斗力的发展历程。各地乡村在党的建设,特别是基层党组织建设过程中积累了丰富的党的建设经验和基层治理经验,提高了基层党组织的执政能力和领导水平,涌现出了一大批乡村先进党组织和优秀共产党员,这是充分显示乡村治理和推动乡村和谐社会生态圈构建的重要力量。旗帜鲜明讲政治是我党的优良传统,加强党的领导是保障乡村持续健康高质量发展的关键,发挥党员干部的先锋模范作用是乡村和谐社会生态圈构建的重大示范,坚持党的群众路线,密切联系人民群众,调动乡村人民群众的主动性、积极性和创造性,形成乡村基层党组织与人民群众心心相印和脉脉相承的血肉关系,是乡村构建和谐社会生态圈的强大动力。

构建乡村和谐社会生态圈,有助于推动形成促进乡村振兴战略落实到位和乡村整体性高质量发展的新格局。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略的总要求,涵盖了乡村的物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设、社会文明建设和生态文明建设等方面的内容,体现了对于人民群众涉及的经济利益、政治利益、文化利益、社会利益、生态利益等多方面的利益要求和人权保障,是中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局在乡村振兴战略中的具体体现。将乡村振兴战略落实到位,就是要按照各地乡村实际,用新发展理念为指

导,加快建立健全有助于城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,构建适合各地实际情况的现代农业产业体系、生产体系、经营体系,培育现代新型农业经营主体,不断健全完善农业社会化服务体系,精准地实现小农户和现代农业发展的有机衔接;要按照供给侧结构性改革的要求,促进农村一二三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽就业和增收渠道,为乡村和谐社会生态圈形成和发展奠定坚实的物质基础。要本着固本强基的理念,推动社会治理和服务重心向乡村下移,把更多资源下沉到乡村基层,加强农村基层基础工作,健全和完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,为乡村和谐社会生态圈构建提供重要保障。

构建乡村和谐社会生态圈,有助于推动形成与乡村自然环境相得益彰的乡村优美人文环境,在实现人民对美好生活的向往中加快实现人的现代化。构建乡村和谐社会生态圈,是一个以人民为中心,以乡村社会各个领域、各个方面的系统性协调为价值目标,以先进文化和文明新风尚培育和弘扬为重点,以文明新风尚滋润幸福生活为目的的系统工程。构建和谐社会生态圈,内在地要求乡村必须在注重物理环境美化的同时进一步优化人文环境。将乡村和谐社会生态圈的构建过程看作是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根的过程,是推动乡村全面振兴、焕发乡村文明新气象的过程,是丰富农民精神文化生活、满足农民对美好生活新期待的过程。

•专家视点•

构建和谐社会生态圈,根本任务是建设反映乡村良好风气具有在价值取向认同基础上的价值共识的优良人文环境,而反映乡村良好风气具有在价值取向认同基础上的价值共识的优良人文环境,需要进行新时代乡村思想文化整合工作。因此,要以实现人民对美好生活向往为共同的价值理念,通过加强对社会阶层深刻变化带来的多种思想意识的引导工作,形成凝聚力和思想共识的整合力等功能,充分调动社会各阶层群体的积极性,合理地整合各种社会资源,构建全民共识和价值认同的共同的思想和精神文化家园,使社会各个阶层在精神文化领域都有归属感,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根,达到用先进文化凝聚群众、引导群众,以文化人、成风化俗的目标,使社会主义核心价值观与利益多样性基础上的多样性思想观点实现多元并存与和谐相处,使乡村各种思想意识在“和而不同”态势下形成蓬勃活力的均势和保持一定的张力。

三、乡村和谐社会生态圈构建的核心

新时代乡村和谐社会生态圈的构建,是一个内容丰富的复杂系统工程,既要见物更要见人,由于社会和谐的根本在于利益和谐,要通过以新发展理念为指导,推动乡村整体高质量发展来解决利益和谐问题。乡村和谐社会生态圈是人所组成并由人的实践活动所推动的,乡村产业能否兴旺、生态环境能否宜居、乡风是否文明、治理是否有效、生活能否富裕,都取决于人的能力水平,与乡村基层干部、广大党员及村民干事创业的能力水平密切相关。因此,新时代乡村和谐社会生态圈的构建,重点和难点都在人身上。

新时代乡村和谐社会生态圈的构建,必须坚持以人民为中心的思想,激发和调动各类乡村治理主体的积极性、能动性、创造性。人民群众是乡村治理与和谐社会生态圈的主体,把他们的主体性调动起来、发挥出来,推动乡村治理和构建和谐社会生态圈就有了坚实的阶级基础和群众基础。习近平总书记针对我国新农村建设问题曾指出:“农民这一头不热,建设新农村就会缺乏持久动力,建设新农村的热潮最终也持久不了。发挥农民群众的主动性和创造性,关键是要让农民群众得到实惠,让他们感到建设新农村有奔头、有干头,让他们感到通过自己的辛勤劳动,明天日子会更美好,进而成为一种自

觉行动,爆发出无穷的力量。”当然,对农民群众在推动和谐社会生态圈建设中的主体地位,要辩证地认识。一方面,乡村和谐社会生态圈的构建主要依靠农民的力量,农民是主要参与者和直接受益者,农民作为一个整体,成为新时代和谐社会生态圈建设的现实主体。另一方面,由于还有相当数量的农民文化素质较低、经济实力较弱、社会地位也不高,很难主动地站在主体性地位上,充分发挥自己的主体性功能。“要把农民动员起来,首先要尊重农民,特别是规划目标要让农民认可和接受,各项决策要民主,各项工作要遵循民意,农民的事根本上还应由大多数农民来决定;其次要教育农民,用新农村的美好前景激励农民、团结农民,在新农村建设的实践中改造农民。”习近平总书记的这一重要论述对于乡村治理和推动乡村和谐社会生态圈的构建具有十分重大的启迪作用,要求必须把遵循人民的主体性和促进人民主体能力的提高同时认真地抓紧抓好,促进潜在的主体成为现实的主体,现实的主体充分地发挥出主体性,以促进乡村和谐社会生态圈构建能够高标准、高质量地进行。

新时代乡村和谐社会生态圈的构建,必须坚持以利益为导向,在大力发展集体经济、打赢脱贫攻坚战及政策兜底中不断改善民生,将人民群众对美好生活的向往转化为客观的看得见、摸得着的现实。既通过物质利益不断改善经济民生,又通过发扬社会主义民主和法治,不断改善政治民生,还要通过加强公共文化产品的供给和服务,不断改善文化民生;通过加强乡村治理,不断改善社会民生;通过乡村生态环境整治,不断改善生态民生,让人民群众特别是乡村弱势群体有实实在在的获得感、幸福感、安全感,推动形成乡村党组织和基层政权、经济组织、村民多元主体为和谐社会生态圈构建的利益共同体、责任共同体、创新共同体、发展共同体、共享共同体,以新时代文明新风尚滋润村民幸福美好生活,开创新时代文明乡风、良好家风、淳朴民风的文明新气象,进一步集聚和提振巩固全面建成小康社会的精气神,取得产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新成就。

总而言之,乡村社会是人所组成的社会,构建乡村和谐社会生态圈,目标是人,关键是人,动力也是人。全面建成小康社会,标志着迈向建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国新征程、新起点到来,社会主义现代化既要在物质层面上体现出来,更要在人的精神文化层面上体现

出来,现代化最根本的不是化物,而是化人,是实现人的现代化。人的现代化是社会现代化的重要前提,是社会现代化的发展动力,也是社会现代化的必然归宿和根本目的。人的现代化表现为思想观念的现代化、文化教育的现代化、思维方式的现代化、行为方式的现代化、交往方式的现代化、生活方式和消费方式的现代化等诸多方面,乡村和谐社会生态圈构建提出了社会现代化和人的现代化协调共进的重大课题。

四、乡村和谐社会生态圈构建的主要路径

乡村和谐社会生态圈构建的过程,是乡村治理实践发展的过程。马克思主义是实践唯物主义,实践决定认识,实践能力决定工作成效。乡村和谐社会生态圈构建工作,是着眼于乡村社会文明品质提升并重点在“做”字上狠下功夫的一项创新工作,即是在实践活动中发力的工作。要进一步落实共建共治共享的社会治理理念,大力发展集体经济,提高农村整体富裕水平,解决好利益和谐这个根本问题。要推动乡村治理体系和治理能力现代化,促进乡村治理朝着社会化、民主化、法治化、智能化、精细化、专业化水平方向发展。

第一,以新时代乡村治理推动乡村和谐社会生态圈构建,聚焦利益和谐这个最为根本的乡村社会和谐问题,推动形成与乡村社会阶层结构变化相适应并体现社会主义共同富裕本质要求的乡村利益共同体。利益和谐是最根本、最本质、最重要的和谐。唯物史观认为,人们所奋斗的一切都与利益相关,“‘思想’一旦离开‘利益’,就一定会使自己出丑”。1942年12月,毛泽东同志在《经济问题与财政问题》一文中明确指出,“一切空话都是无用的,必须给人民以看得见的物质福利”,“组织人民、领导人民、帮助人民发展生产,增加他们的物质福利,并在这个基础上一步一步地提高他们的政治觉悟与文化程度”。这一重要经验做法,至今没有过时。改革开放以来,乡村随着经济结构发生了重大而深刻的变化,出现了利益高度分层化。随着乡镇企业和城市化的快速发展,一部分农村居民有的“离土不离乡”,有的“离土又离乡”,转化为工人和农民工;还有的农民成为私营企业主;有的农民通过从事餐饮业、物流业、文化旅游行业、电子商务行业等行业工作获得了较为稳定而高额的收入。随着市场经济

•专家视点•

的发展和收入分配差距的扩大,一些社会阶层的“阶层意识”相对淡薄,甚至还存在着无阶层意识,“利益共同体”意识或者阶层群体意识相对缺失。通过扶贫工作和大力发展集体经济,协调多元阶层的利益及反映多样性利益关系的多种思想观念的共同性的价值诉求,形成在尊重现实的利益差异和尽力减少利益差异扩大基础上的价值共识,构建以坚持中国特色社会主义道路为主流意识和以团结奋斗为时代精神的乡村新风尚,是构建乡村和谐社会生态圈的重要路径。

第二,以新时代乡村治理推动和谐社会生态圈构建,要创新乡村高效能治理的实践路径,推动和谐社会生态圈构建朝乡村有效治理方向推进。为此,要更加注重乡村治理中各种资源的有机整合和同向发力,促进基础党组织建设与社会治理的有机整合和同向发力,基层党组织和村级领导负责与政社互动的有机整合和同向发力,刚性的法治规约与柔性的文化教育

的有机整合和同向发力。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制,坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持做到小事不出村,大事不出镇,矛盾随时化解。要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、利益保障通道,要大力总结和推广乡村基层创立的“多网融合、一网治理”社会治理模式,全面提升社会治理的智能化、精细化、法治化、网格化创建达标率。要通过乡村治理信息化网络化建设,发挥治安综合管理信息平台的作用,推进公共安全科技信息化建设深度发展,增强村民的公共安全意识和生命意识,提高预防和化解公共卫生突发事件的能力,以高质量的乡村社会治理不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三,以新时代乡村治理推动和谐社会生态圈构建,要以绿色发展理念为指导,将乡村生态环境上升到关系党的宗旨和使命的重大政治问题与关系民生的重大社会问题的高度,围绕促进人民群众对生

态环境的获得感、安全感、幸福感,加强生态文明建设。生态环境是以乡村治理推动和谐社会生态圈构建的重大自然基础。绿色是乡村社会最大的底色、本色和特色。乡村最具有望得见山,看得见水,记得起乡愁的自然条件。生态文明建设是乡村整体高质量发展的重要内容,是推进绿色发展的重要体现,坚持整体高质量发展,就要将乡村生态文明建设全面地融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、基层党的建设等各项工作中,在绿色发展中,坚持人与自然和谐共生共存共荣的现代化,以绿色文化创意产业、绿色旅游休闲产业、绿色餐饮业、绿色制造业、绿色高新技术产业促进绿水青山转变为金山银山。通过开展绿色家庭、绿色教育、绿色村庄、绿色公益活动、绿色志愿者队伍建设、垃圾分类、构建循环经济、低碳经济,形成绿色生产方式、绿色生活方式和消费方式,以人与自然和谐的生态圈推动形成人与人、人与社会和谐以及人与自身和谐的生态圈。

深圳高新技术标杆型企业发展路径对苏州的启示

王 俊 王青松

编者按:深圳的高新技术标杆型企业建设成果历年位居我国的前列,在推动经济发展和科技进步的同时,也为后疫情时代下苏州的产业转型和创新发展提供了宝贵的借鉴经验。

近日,东吴智库研究员、自贸区综合研究中心主任王俊教授和东吴商学院博士研究生王青松就相关课题展开了深入的研究与探讨。

现将全文奉上,以飨读者。

所谓高新技术标杆型企业,是指研究与开发费用投入大,以生产销售创新产品

或创新技术服务为主的“行业风向标”企业。长期以来,深圳将高新技术标杆型企业作为创新的动力来源,促进创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑,形成反哺深圳源头创新与前沿突破的强力支撑,实现中国企业在全球价值链中的高段位跃升。正是深圳一直秉持敢为人先、大胆探索的改革精神,才涌现出华为、腾讯、大疆等一批高新技术标杆型企业,为深圳乃至全国科技进步、经济建设作出了巨大贡献。总结深圳高新技术标杆型企业发展的成功经验,对于后疫情时期双循环格局下,苏州制造业转型升级和

实体经济创新发展具有重要的借鉴作用。

一、深圳高新技术标杆型企业发展的成功经验

为什么深圳能够绘就高新技术标杆型企业的辉煌?根本原因在于深圳为高新技术企业构建起“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链,使得深圳高新技术企业数量 11 年间增加了 35 倍多,从 2008 年的 395 家上升到 2019 年的 16900 家,位居全国第二位。数量庞大的



·专家视点·

高新技术企业为高新技术标杆企业的脱颖而出奠定了坚实的基础,标杆企业自身的个性特质又是其成功不可或缺的重要因素。其经验做法如下:

1. 探索突破性的科技体制改革思路,为高新技术企业发展提供制度动力。在培育高新技术企业过程中,深圳深入推进科技体制改革,坚持每年安排 30% 以上的科技财政资金持续投向基础研究和应用基础研究,加快形成有利于创新发展的体制机制和政策环境。其中去年印发的《深圳市科技计划管理改革方案》推出“科改 22 条”创新举措,推行项目推荐“悬赏制”、评审专家“邀请制”、项目评审“主审制”、项目经费“包干制”,让科技计划项目管理更加符合科研规律。今年 8 月 26 日,深圳市通过的《深圳经济特区科技创新条例》,允许深圳科技企业实行“同股不同权”制度,确定基础研究投入不低于市级科研资金的 30%,将科技人员的激励由“先转化后奖励”调整为“先赋权后转化”,深圳科技体制改革又走在了全国前列。

2. 构建市场化的知识产权保护体系,为高新技术企业发展提供创新动力。深圳先后出台《深圳市高新技术企业知识产权保护行动计划工作方案》《深圳市培育独角兽企业行动方案》《深圳市专利联盟管理办法》和《深圳经济特区无形资产评估管理办法》等政策措施,逐渐形成“1+1+5+n”的知识产权运营“深圳模式”。第一个“1”指的是打造全国知识产权运营航母,建立南方知识产权运营中心;第二个“1”指的是储备知识产权运营核动力,设立约 20 亿元规模的知识产权运营基金;“5”指的是建造知识产权运营护航舰,培育 5 家国家级的知识产权运营机构;“n”指的是编队知识产权运营战舰,培育含交易、评估、咨询、投融资、保险、证券、互联网+、维权等在内的各类型知识产权运营服务新业态,以市场化的方式解决知识产权运营问题在深圳找到了真正的可行之路。

3. 形成全链条的科技创新融资体系,为高新技术企业发展提供资金动力。深圳高新技术企业中 80% 以上是以民营为主体的中小企业,这得益于深圳业已形成的覆盖创新型中小企业成长全生命周期的金融体系。深圳一方面实施支持民营经济发展“四个千亿”计划,设立市政府投资引导基金、中小微企业发展基金、天使投资引导基金等一批创新创业型发展基金,重点培育一批专注投资中小创新型企业的优质创投机构。另一方面加大创

新创业普惠性支持力度,实施企业研发后补助,全年立项资助 11441 家企业,资助金额达 48.4 亿元。今年,深圳又率先开展外债便利化额度试点,支持具有自主知识产权、技术和工艺先进、市场前景良好的高新技术企业,不囿于净资产规模,在一定金额范围内借入外债,为高新技术企业充分利用“两个市场、两种资源”跨境融资提供了可能。

4. 完善立体化的科创人才引进机制,为高新技术企业发展提供人才动力。2017 年,深圳建立了全国第一个以人才命名的、以人才为主题的公园,并喊出了“深爱人才,圳等你来”这一口号。以此为代表,深圳制定了一系列独具特色的人才政策,形成了人才引进的“深圳模式”。其核心特点如下:一是市区联动,深圳各个区在市级引进人才补贴的基础上,大胆制定出台了极具吸引力的人才政策;二是持续发力,与人才政策的创新突破相适应,深圳市财政在人才方面的投入力度也是重拳出击,持续发力;三是机制灵活,本着“不为所有,但为所用”的用人原则,进一步探索弹性引才模式;四是闭环体系,深圳市及全市各区的人才政策,都形成了一整套闭合链条,达到了引人、用人、留人的最终目的。正是这一立体化的人才引进机制,使深圳从 40 年前仅有 2 名有职称的技术人员,发展到现在拥有 600 多万人才,为科技创新提供了源源动力。

5. 重视全方位的“政产学研资”相结合,为高新技术企业发展提供转化动力。深圳制订出台《关于促进科技创新的若干措施》,提出了“支持产学研集群式研发”,在全国率先建立了“政产学研资相结合”的创新综合生态体系。同时,深圳创新科研机构扶持模式,建立“民办非企业”类新型研发机构,给予研究人员更多自由发挥的空间,最大限度避免体制性束缚,大大增强研发主体的独立性和自主性。2019 年深圳专利申请量、授权量、授权量增速、有效发明专利五年以上维持率、PCT 国际专利申请量等五项核心指标位居全国第一。为支持科技成果在深圳产业化,促进科技与产业融通发展,规范和加强科技项目管理,深圳市科技创新委员会制定了《深圳市技术转移和成果转化项目资助管理办法》;此外,深圳又制定“区域性股权市场实施细则”,为科技成果转化再添“绿色通道”。

6. 培育现代化的企业家精神,为高新技术企业发展提供价值动力。企业家群体是企业创新的精神内核。以任正非为代表的深圳企业家们不仅具有超强的责

任感和进取心,将企业经营与社会发展联系在一起,而且具有很强的学习能力,始终对标全球最高水平,持续不断提高企业的创新能力和核心竞争力。与企业家精神相得益彰的是深圳的亲商服务理念和“亲清”政商关系。例如,李子彬担任深圳市长 6 年时间内为华为解决无数困难,任正非没有请他吃过一顿饭,反而是在李市长卸任后出差美国,任正非专程飞往纽约请他喝咖啡。这样的政商关系为深圳企业家们专注创新创业营造了最好的营商环境。

二、苏州借鉴深圳经验培育高新技术标杆型企业的对策建议

1. 强化企业主体地位,激发创新市场活力。一是确立企业在自主创新中的主体地位。从苏州实际情况看,必须学习深圳“强市场、弱政府”的策略,特别是对微观经济单元的包容和孵育,是决定苏州能否提前获得下一个时代的入场券。二是培育高新技术产业集群。大力发展新兴产业,扶持高新技术产业发展,形成培育企业成长的沃土。积极吸收上海人力资本外溢和高新技术产业外溢,打造具有苏州特色的高新技术产业。三是构建自主创新的梯队结构。中小型企业作为自主创新最具有活力的群体,其活力强弱直接影响到全市自主创新水平的高低,鼓励一批掌握自主知识产权的优势企业参与国际产业竞争。

2. 完善要素供给,健全创新生态环境。一是加强配套,发展苏州自主创新服务行业。加强和完善科技中介服务体系,以多样化、专业化程度高为目标,引导科技中介服务机构布局重心从官方组织逐渐向半官方和民间发展,促进中小企业自主创新。二是设立基金,打造创业风险投资新高地。一方面,尽快设立政策性扶持资金,为促进中小企业成长壮大为高新技术标杆型企业提供原始资金;另一方面,培育配套的风险投资机构,构建风投公司与企业之间的信息沟通桥梁,鼓励通过股权投资提供增值服务。三是形成创新人才集聚的新局面。围绕“苏州制造”向“苏州创造”转变的目标,深入实施科教兴市,建立苏州产业特点、经济社会发展相适应的人才新平台。

3. 加强制度设计,凸显创新政策优势。一是提高高新技术企业认定奖励。完善《苏州市高新技术企业培育实施细则》,可借鉴深圳对高新技术企业进行三级划分,对不同级别的企业予以差别化税

•专家视点•

收优惠政策,入培育库企业的支持由研发费后补助改为直接奖补支持。二是开展知识产权保护行动。实施严格的知识产权保护,率先探索惩罚性赔偿制度,对高新技术标杆型企业知识产权造成侵害的,予以追究,并将相关知识产权侵权案件信息纳入企业社会信用评价体系。三是建立技术入股、科技人员持股经营、技术开发奖励等制度,形成与国际惯例接轨、符合高科技产业特点、以保护知识产权为核心的分配制度和经营管理制度。

4. 聚焦行业特征,提档开放苏州制造。一是鼓励企业借助自贸区发展谋划未来产业。鼓励有实力、有技术、有基础的高新技术企业借助自贸区优惠政策重点谋划发展生命健康、智能装备制造等未来产业。二是鼓励传统企业实施原始创

新“补短板”计划。即支持苏州企业构建更具有市场针对性的科技创新布局,从而摆脱原有的传统产业,实现跳跃式发展,并谋划在本行业领域争创全球领先优势。三是重视产品质量,坚持以质量、品牌、信誉制胜市场,通过采用超高质量标准、设置严苛的质量测试、引进国外先进质量管理方法、参与行业质量标准制定等各种途径,切实落实产品质量问题,保证产品具有超高品质。四是吸收和消化先进技术。保持核心技术不变的情况下,苏州企业可以增加现有产品的功能、开发现有产品的衍生产品为切入点,对引进技术进行消化、吸收、创新、提高,转化成自主的专有技术,用引进缩小差距,通过消化吸收在引进技术更高起点上自主创新,逐步奠定在行业内的标杆地位。

5. 培育企业家精神,提升企业发展水平。一是弘扬企业家精神。面对新冠肺炎疫情给苏州发展带来的冲击和压力,更要弘扬企业家精神、锻造企业家队伍,用务实专一的企业家精神带领苏州高新技术标杆型企业在本行业内扎根发芽;用开拓进取的企业家精神,带领苏州高新技术标杆型企业在激烈的国际市场中谋求创新,迎难而上。二是提升企业自我学习升级能力。苏州的高新技术标杆型企业要想生存,就必须不断提高自己的学习能力和水平。要营造自我批判的苏州企业文化,使企业上下意识到“变革”的重要性,让“要我创新”变为“我要创新”,使得企业运用新的技术、新的管理办法,把新时代苏州精神融入高新技术标杆型企业的发展路径之中。

奋力后发赶超的高质量发展新路

方世南

编者按:在“十三五”期间,贵州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,开创了一条有别于东、西部其他省份的奋力后发赶超的高质量发展新路。

苏州大学东吴智库首席专家方世南教授在《贵州日报》撰文,从经济、政治、文化、社会和生态文明建设五个方面对这条高质量发展新路进行了深入探讨。

现将全文奉上,以飨读者。

在“十三五”期间,贵州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神,深入贯彻落实新发展理念,按照全面建成小康社会和按时高质量打赢脱贫攻坚战的总体要求,统筹推进新时代“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,推动经济社会发展实现历史性跨越,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明得到全面提升,人民群众获得感幸福感安全感不断增强,开创了一条有别于东部、不同于西部其他省份的奋力后发赶超的高质量发展新路。

将经济建设当作根本之路

在“五位一体”总体布局中,经济建

设是根本。贵州聚精会神抓经济建设,一心一意谋经济高质量发展,走出了一条奋力后发赶超、加快缩小与全国发展差距的新路。

贵州在将经济建设当作根本的同时,以提高发展质量和效益为导向,努力建立现代经济体系,推进供给侧结构性改革,促进经济结构不断优化,不断深化重要领域和关键环节改革,把中央改革决策部署落到实处,充分激发和释放出市场主体的活力,为经济持续健康发展提供了强大动力,在增强自主创新能力上下功夫,提高了实体经济水平,推动全省经济持续健康发展。全省经济在连续多年高位运行基础上继续保持良好发展势头,地区生产总值经济增速连续 9 年位居全国前列、特别是在“十三五”时期连续 3 年位居全国第一,在全国的位次稳步上升,实现了赶超进位的历史性跨越。以交通为重点的基础设施建设取得历史性突破,县县通高速公路、村村通水泥路、组组通硬化路,通航机场市州全覆盖,市市通高铁即将实现,高等级航道建成里程突破 1000 公里,以 5G、人工智能、工业互联网、数据中心为代表的新型基础设施建设快速推进,对外开放水平不断提高,贵州在区域发展中的战略地位大幅提高。民生和社会事业全面进步,城乡人均可支配收入连续跑赢经济增速,义务教育全面

覆盖,医疗卫生能力全面提升,就业规模不断扩大,人民群众的物质生活水平和精神文化生活水平都得到了切实实的提高。

将政治建设当作保障之路

贵州旗帜鲜明讲政治,把政治建设摆在首位并以此作为统领,坚持中国特色社会主义政治发展道路,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,把准政治方向、坚持政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力,切实增强“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要求广大党员和领导干部带头自觉坚持党的政治纲领,坚定政治理想和政治信念,坚守政治纪律,严肃党内政治生活,营造良好政治文化,以政治建设高质量发展保障经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的正确政治方向,以推动政治进步和政治文明,为新时代整体高质量发展提供强有力的政治保障。

贵州把加强学习型、服务型、创新型党组织建设作为政治建设的重要内容,加强思想理论武装,培养对党忠诚老实的干部队伍。坚持政治建设全覆盖,把政治建设拓展到基层一线,贯彻落实习近平总书记关于“基层是党的执政之

•专家视点•

基、力量之源”的重要指示，以提升组织力为重点，突出政治功能，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，推动基层党组织全面进步、全面过硬。全面推行“五步工作法”，进一步提升抓党建促脱贫攻坚工作质量。推动了农村党建、国企党建、非公企业党建、学校党建、城市基层党建各自围绕重点开展工作，发挥了先锋模范作用，提高了党的建设质量，使党的旗帜在每一个基层阵地上高高飘扬。

将文化建设当作灵魂之路

贵州把文化建设当作灵魂工程，发挥先进文化立德树人的价值引领功能，不断夯实推动发展的文化软实力，以提高文化建设质量为整体高质量发展提供强大精神动力。大力培育和弘扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神，将其当作取之不尽、用之不竭的无形资产和宝贵精神财富。在奋力后发赶超的实践中用好这笔精神财富，始终保持昂扬的精神状态和一往无前的奋斗姿态，攻坚克难、担当尽责，用苦干实干的业绩诠释对党的忠诚和对人民群众的庄严承诺。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，传承发展多彩贵州民族优秀传统文化，大力弘扬红色文化，构筑各民族共有精神文化家园。文化的

本质是教育人、培育人、提高人的精神文化素质，文化建设的高质量发展，强有力地促进贵州人民在思想观念、精神气质、工作作风、文化自信等方面发生历史性的积极变化。

将社会建设当作条件之路

贵州在奋力后发赶超中把社会建设当作重要条件，把有效的社会治理和良好的社会秩序作为高质量发展不可或缺的构件。通过大力加强和创新社会治理，不断提高社会建设质量，推动社会治理体系和治理能力的现代化，促进社会公平正义，在不断地提高教育质量、就业质量、社会保障质量、人民健康水平和生活质量的进程中，使广大人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，实现社会高质量发展的目标，以提高保障和改善民生水平以及社会治理水平，为新时代贵州省高质量发展注入来自社会建设方面的新动能。

“十三五”期间，贵州社会建设突飞猛进，不断完善基本公共服务保障体系、培训和就业服务体系、文化服务体系、社区治理体系、基层党建体系，做到了教育医疗住房“三保障”，充分运用东西部扶贫协作帮扶资源增加了教育医疗基础设施投入，易地扶贫搬迁帮助贫困群众创造了“一步跨千年”的人间奇迹，三年搬迁了 188 万人，是全国易地扶贫搬迁人数最多

的省。建成近 8 万公里农村通组硬化路，有效解决了农民群众出行不便问题。在西部率先实现县域义务教育基本均衡发展，在全国率先实现省市县乡四级远程医疗，农村危房改造进展迅速，基本解决了农村人口饮水安全问题。以基层协商民主方式，推动党群互动和政社互动，构建共建共治共享的社会治理新格局，推动社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

将生态文明建设当作基础之路

贵州将体制机制建设作为生态文明建设的根本，加快构建生态文明“五大体系”：生态文化体系、生态经济体系、生态目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系。健全完善生态文明绩效评价考核体系，积极开展生态脱贫、生态文明大数据建设、生态旅游等制度创新试验，深入推进省、市、县、乡、村五级河长制、湖长制，探索实行林长制，完善五级干部植树长效机制。加快推进发展方式变革、生活方式变革、思维方式变革、领导方式变革，着力构建以绿色发展为主题、绿色产业为主导、绿色企业为主体、绿色生活为主流的绿色发展新格局，着力推进生态产业化、产业生态化，在发展中保护、在保护中发展，努力形成与绿色发展相适应的发展方式、生活方式、思维方式和领导方式。

建设人与自然和谐共生的现代化

方世南

编者按：为更好地贯彻落实习近平总书记视察江苏重要指示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，《理论之光》邀请了七位专家学者对贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神作阐释解读。东吴智库首席专家、苏州大学特聘教授方世南教授受邀并发表了文章《建设人与自然和谐共生的现代化》。文章指出，加强生态文明建设是总书记对江苏工作提出的新要求新定位新任务的重要内容之一，总书记的重要论述对促进经济社会发展全面绿色转型，加快推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，建设人与自然和谐共生的现代化，都具有十分重大的指导意义。同日，该文章被学习

强国平台转载。

加强生态文明建设是习近平总书记对江苏工作提出的新要求新定位新任务的重要内容之一。习近平总书记关于“生态文明建设关系经济社会发展，关系人民生活幸福，关系青少年健康成长”的论述，关于“科学合理规划好城市的生产空间、生活空间、生态空间”的论述，关于“积极开展国情和水情教育”的论述，思想深刻，内容丰富，针对性强，对于江苏自觉地把保护生态环境摆在更加突出的位置，促进经济社会发展全面绿色转型，加快推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，建设人与自然和谐共生的现代化，都具有十

分重大的指导意义。

习近平总书记关于生态文明建设“三个关系”的重要论述，有助于进一步增强把保护生态环境摆在更加突出位置的思想意识和行为自觉。习近平总书记指出，生态文明建设关系经济社会发展，关系人民生活幸福，关系青少年健康成长。加强生态文明建设，是推动经济社会高质量发展的必然要求，也是广大群众的共识和呼声。生态文明建设“三个关系”的重要论述，指明了生态文明建设在经济社会发展中处于重要地位，必须协调好经济发展和生态环境投入的关系，达到经济发展与生态环境优化双赢的目的。习近平总书记强调，生态环境

•专家视点•

投入不是无谓投入、无效投入，而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入。因此，必须坚决贯彻新发展理念，转变发展方式、优化发展思路，实现生态效益和社会经济效益相统一，走出一条生态优先、绿色发展的新路子，为长江经济带高质量发展、可持续发展提供有力支撑，揭示了良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。习近平总书记指出，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。建设生态文明，就是以实际行动坚持以人民为中心的发展思想，通过认真解决群众反映十分强烈的突出环境问题，积极回应人民群众所想、所盼、所急，解决环境污染导致的民生之患、民生之痛，真正下决心把环境污染治理好，把生态环境建设好，为人民创造良好生产生活环境，实现人民对美好生活的向往，并为中华民族子孙后代世代永续发展提供根本保障。

习近平总书记关于科学合理规划城市“三生空间”的重要论述，有助于进一步增强把保护城市生态环境摆在更加突出的位置的思想意识和行为自觉。在城市化、现代化、国际化进程中，如何协调好城市经济发展和环境优化的关系、城市人

口增长与污染处理的关系、城市生产空间与生活空间及生态空间的关系，开创城市生产发展、生活富裕、生态良好的崭新格局，是摆在江苏面前的一项重大历史性课题，关键在于要努力协调好资源、环境、人口的关系。为此，要通过科学合理规划好城市的生产空间、生活空间、生态空间，提高韧性城市、智慧城市、宜居城市、海绵城市建设水平，既守住自然生态安全的边界和底线，又取得经济发展质量和人民生活品质齐头并进的良好效果。习近平总书记指出，城市是现代化的重要载体，也是人口最密集、污染排放最集中的地方。建设人与自然和谐共生的现代化，必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，既提高经济发展质量，又提高人民生活品质。在生态文明建设中，需要以科学的空间观为指导，从整体统筹协调的高度强化生态空间管控，进一步完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，在空间上对经济社会活动进行合理限定，加快形成人与自然和谐共生的城市化空间格局。

习近平总书记关于“积极开展国情和水情教育”的论述，有助于进一步引导干部群众特别是青少年增强节约水资源、保护水生态的思想意识和行动自觉。生态文明归根结底来自于人的文明，生

态文明建设最根本的在于人的建设。只有大力培育人的生态理性，提高人的生态文明素养，才能推动人们成为积极参与生态文明建设的实践主体。开展国情和水情教育，是帮助人们牢固地树立社会主义生态文明观，增强节约水资源、保护水生态的思想意识和行动自觉的重要内容。江苏因水而名、缘水而兴、因水而美，是典型的平原水网地区和鱼米之乡。长江、淮河、大运河以及以太湖、洪泽湖、高邮湖、淀山湖、骆马湖等为代表的诸多湖泊，既承载着江苏经济社会的快速发展，又为全国水资源的科学调剂作出了重大贡献，有力促进着南北方均衡发展、可持续发展。然而，不平衡不充分的矛盾，在我国的水资源问题上也表现得十分显著，“北缺南丰”是我国水资源分布的显著特点。习近平总书记从推进绿色低碳发展和资源节约利用的战略高度指出，要把实施南水北调工程同北方地区节约用水统筹起来，坚持调水、节水两手都要硬，一方面要提高向北调水能力，另一方面北方地区要从实际出发，坚持以水定城、以水定业，节约用水，不能随意扩大用水量。在生态文明建设中将开展国情和水情教育作为一项重要内容，有助于提高全社会节约水资源、保护水生态的思想意识和行动自觉，加快推动生产生活方式绿色转型，以环境美的新江苏走向生态文明新时代。

新时代以“三大法宝”引领苏州高质量发展之路

黄建洪

编者按：讲座中，黄建洪围绕苏州“三大法宝”的人民取向、创新取向、实干取向，以及新时代以“三大法宝”促进苏州高质量发展等内容，提出新时代传承和弘扬“三大法宝”最好的方式就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在实践中不断丰富和发展“三大法宝”，以更充分的人民性、更充沛的创新力和更充实的创业拼搏精神，创业业建新功。

现将全文分享如下，以飨读者。

近日，习近平总书记在江苏考察时强调：贯彻新发展理念构建新发展格局，推动经济社会高质量发展可持续发展。这为建设“强富美高”新江苏先行军、排头兵的苏州，提出了新要求。我们认为，深

入贯彻党的十九届五中全会精神、全面落实习近平总书记视察江苏指示精神，尤其需要传承好、弘扬好苏州“三大法宝”，以促苏州在高质量发展之路上行稳致远、再攀高峰。

以张家港精神、昆山之路和园区经验组成的“三大法宝”，大家并不陌生，那它对苏州经济社会发展究竟发挥了怎样的作用，在新时代我们又应该如何来传承和弘扬“三大法宝”、以更好地促进苏州高质量发展呢？我的分享从两方面展开。

一、从苏州业绩看“三大法宝”的三个取向

首先，我们来看一组数据。即苏州的

654321（2019 年底数据）：

- ◆ GDP 总量全国第 6 位（1.92 万亿）；
- ◆ A 股上市公司总数全国第 5 位（120 家）；
- ◆ 发明专利申请量、授权量全国第 4 位（162984、81145 件）；
- ◆ 城镇人均可支配收入全国排第 3 位（68629 元）；
- ◆ 全国第 2 大移民城市（服务人口 1550 万，流动人口 850 万）；
- ◆ 综合实力稳居全国地级市第 1 位。

这组数据，清晰地表明苏州的发展成绩和总体实力，具有很高的含金量。这些骄人业绩的取得，与苏州历届党委和政府的正确领导密不可分，更与苏州人民在改

• 专家视点 •

革开放大潮中的孜孜不倦、兢兢业业、勤勤恳恳的实干创业、创新拼搏精神紧密相连。我们都熟悉“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的十六字“张家港精神”，以“艰苦创业、勇于创新、争先创优”为标志的“昆山之路”，以及“借鉴、创新、圆融、共赢”的“园区经验”。这三大法宝，既是创造“苏州业绩”的强大精神动力，更是苏州人民的宝贵精神财富，它业已融入苏州这片改革开放和现代化事业的热土之中，成为苏州城市精神的靓丽文化底色。苏州“三大法宝”有三个鲜明的取向，值得关注：

一是人民取向。以人民为中心，是苏州“三大法宝”的价值旨归。改革开放和社会主义现代化事业，是党领导人民不断创造物质财富和精神财富、实现经济社会发展繁荣和民生幸福的伟大实践。苏州多年来所取得的骄人业绩，正是在汇民心、聚民智、用民力、谋民利的过程中实现的，是鲜活生动的人民创业史、奋斗史、拼搏史。“三大法宝”便是在蓬勃改革开放浪潮中苏州人民创造历史、取得一个又一个重大进步的可贵精神和不竭动力，是人民价值引领人民治理实践的经验集成。

二是创新取向。创新发展，是苏州“三大法宝”的核心要义。创新的历程，就是苏州发展迈上新台阶、实现新跨越的历程。苏州 20 世纪 80 年代的“农转工”，乡镇工业在苏州异军突起；90 年代的“内转外”，面向国际国内市场、整合两种资源实现外向型经济的快速发展；进入新世纪以来的“量转质”，通过诸如城乡一体化联动、各类开发区的特色发展，以及自贸区苏州片的创新发展等，苏州向重内涵、重效益、可持续的高质量发展道路持续奋进。正是因为创新，持续的创新，让苏州成为全面建成小康社会的先行者和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的探路者。

三是责任取向。敢于担当，是苏州“三大法宝”的力量基石。将责任记在心中、扛在肩上、落到实处，奋勇拼搏、笃定前行，是“三大法宝”能够产生巨大实践威力的力量之所在。正如习近平总书记所指出的那样，幸福是奋斗出来的。苏州的经济社会成绩，便是责任引导实干、拼搏成就发展、奋斗创造幸福的生动写照。从拼搏奋进、敢于争先中，我们读到了“张家港精神”中的实干价值；从艰苦创业、争先创优中，我们看到了“昆山之路”的拼搏力量；从圆融、共赢中，我们见证了“园区经验”善学与巧干的实践魅力。而这些，都是勇于担责、善于履责、协作尽

责的生动体现。

正因为尊重人民的首创精神，以人民为中心，创新发展、科学发展、真抓实干，在“三大法宝”指引下，苏州成为城市竞争力、城市魅力、城市活力、城市可持续发展能力等方面，最具显示度和美誉度的“最强地级市”，成为宜居、宜业、宜游、宜创的“人间新天堂”。

二、新时代以“三大法宝”促进苏州高质量发展

新时代传承和弘扬“三大法宝”，最好的方式就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在实践中不断丰富和发展“三大法宝”，赋予“三大法宝”以新实践内涵，以更充分的人民性、更充沛的创新力和更充实的创业拼搏精神，创伟业、建新功。

一是弘扬“三大法宝”，以新发展理念构建苏州高质量发展新格局。党的十九届五中全会，为国家经济社会的高质量发展擘画了美好蓝图。以五中全会精神为指引，引领苏州发展新愿景，就更加需要在新的发展阶段弘扬“三大法宝”。“十四五”以人民为中心的高质量发展愿景，为苏州设置了新航标、厘定了新向度、提出了新要求。为此，更加需要践行好新发展理念，秉持人民治理的价值规引，从更高位阶上统筹好空间、规模、产业三大结构，协同好改革、科技、文化三大动力，优化好生产、生活、生态三大布局，夯实好规划、建设、治理三大环节，通过思维方式、生产方式和生活方式的创新调整，育先机、开新局、创新绩。

二是弘扬“三大法宝”，更扎实深入地做好苏州供给侧结构性改革。创新基础上的实干、巧干、协同地干，就是需要贯彻创新理念、发挥创新精神，争第一、创唯一，不断提高城市能级和创新品质。以供给侧结构性改革为主线，建设苏州现代化的经济体系，就需要更加高效地融入长三角一体化战略，主动对接上海、融入上海，形成新的战略发展互动。为此，需要以更大的勇气和决心，以更为充分的创新和创造，全力推动苏州经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，提高苏州发展的创新度和冲击力，让苏州的速度、苏州的力度、苏州的高度、苏州的厚度和苏州的温度，照亮我们更高质量建设美好生活新征程的奋进之路。

三是弘扬“三大法宝”，打造优质高效的政府公共管理服务。新时代苏州的高质量发展，需要以高质量的管理服务为基

础。以务实、高效为导向，构建高质量的服务型政府、营造优异的营商环境，至关重要。做好管理服务，就是做大、做强、做优生产力，就是干事创业。为此，就需要持续优化政府职责体系，深化“放管服”改革，持续改善营商环境，激发各类市场主体活力。深化政务服务的品牌化和法治化建设，打造店小二式、不打烊式、栖息地式政务服务，将“苏州时间”转变为“苏州时刻”，让政务服务进入提质增效的“快车道”。

四是弘扬“三大法宝”，尤其需要建设高素质善担当的干部队伍。“有精气神、干精细活”是长期以来苏州干部队伍的优秀品质。站立在迈向“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，苏州需要再次激活、重构、再造干事创业的热情、激情和真情，需要广大干部带领人民群众，实言实行、真抓实干。尤其是对于改革发展过程中的热点、难点、痛点和堵点，以只争朝夕的热忱和高效担当的责任感、使命感，遇到问题马上解决，说干就干、立说立行，言必信、行必果，把工作做细、做实、做深、做精，力争在新的发展起点上把促进高质量发展的实事做好，把回应苏州人民美好生活需要的好事做实。

在新时代的新发展阶段，以“三大法宝”促进苏州高质量发展，需要我们在务实开拓和实践创新的持续努力中，既赓续传统，又守正创新，聚焦新时代、新需求和新战略，导入更多的绿色集约维度、更多的资源节约维度、更多的协作治理维度、更多的财富共享维度，从而不断创造无愧于时代、无愧于人民的苏州新篇章。

