以产业绿色化模塑城市品质的张家港实践研究*

方世南**

摘要: 产业绿色化是模塑城市品质的重要内容。张家港市从以产业绿色化模塑城市品质的现实需求出发,把握产业绿色化与模塑城市品质的辩证关系,将“调高、调轻、调优产业结构”作为模塑城市品质的根本抓手,做好以产业绿色化模塑城市品质的“加减法”。在推进传统产业绿色化和培植高新技术产业中模塑城市品质,坚定不移地以产业结构调整为主攻方向,以重点项目布局为重要抓手,以优质的增量投入为必由之路,加快推动经济发展质量的全面跃升,推动实现从“产业城市”向“产业强市”的跃升目标,以产业全面绿色转型模塑高质量发展典范城市。

关键词: 产业绿色化; 城市品质; 高质量发展

A Study on Zhangjiagang' s Practice of Shaping City Quality by Greening Industry

Fang Shinan

Abstract: The greening of industry is an important element in shaping the quality of the city. Zhangjiagang City starts from the real demand of molding city quality with industrial greening , grasps the dialectical relationship between industrial greening and molding city quality , takes “adjusting higher , lighter and better industrial structure” as the fundamental grasp of molding city quality , does the “addition and subtraction method” of molding city

* 基金项目: 江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重大委托项目、省社科基金重大委托项目“习近平生态文明思想的理论来源、重大意义、理论创新研究”(项目编号: 22ZXWD005) 和国家社科基金重点项目“提高党的建设质量研究”(项目编号: 22AZD024) 的阶段性成果。

** 方世南, 苏州大学中国特色城镇化研究中心教授。

quality with industrial greening. The city's quality will be molded by promoting the greening of traditional industries and cultivating high-tech industries, unswervingly taking industrial structure adjustment as the main direction, key project layout as an important grasp, and high-quality incremental investment as the inevitable way to speed up the overall leap in the quality of economic development and promote the realization from "industrial city" to "powerful industrial city", in order to mold a model city of high-quality development with comprehensive green transformation of industry.

Keywords: the greening of industry; the quality of the city; high-quality development

推动产业全面绿色转型使之朝着有利于人与自然和谐共生的绿色化方向发展,既是模塑城市品质和提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重大举措,促进“生产发展、生活富裕、生命安全、生态良好”的崭新格局形成的坚实保障和推动经济社会整体性高质量发展的根本大计,也是以产业绿色发展和城市品质提升双向并进彰显中国式现代化新道路和人类文明新形态的基本要求,代表了新时代建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的根本走向。张家港市是全国文明城市“六连冠”的城市,也是全国唯一获得“六连冠”的县级市。张家港市的文明城市从其内涵来说,是包括了社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明在内的“五位一体”的整体性文明城市。党的十八大以来,张家港市坚持以人民为中心的发展思想,坚持生态优先和绿色发展的价值取向,针对产业结构影响城市品质的突出问题,以推动产业全面绿色转型使之朝着产业绿色化方向发展为抓手,做好“调高、调轻、调优产业结构”的大文章,促进产业绿色发展、低碳发展、循环发展,增强产业呵护生态环境的建设力,减少产业损害生态环境的破坏力,以实际行动推进长江大保护,全面模塑城市品质,切实保障人民群众的生态权益,扎实推进人与自然和谐共生的现代化,生动体现了人民群众在新时代张家港精神与时俱进激励下推进绿色发展的创新实践。

一 价值诉求: 以产业绿色化模塑城市品质的现实需求

张家港市坚持以习近平生态文明思想为指导,以新发展理念为引领,立足于新发展阶段,以强烈的问题意识为导向,结合自身产业发展现状、未来发展趋势以及对城市品质的影响,认真贯彻落实习近平总书记关于“加快传统产业数字化智能化绿色化改造”^①的重要指示精神,将推动“调高、调轻、调优产业结构”的重大战略任务摆

^① 习近平《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社2021年版,第460页。

到重要日程，以科技支撑产业绿色发展的建设主题全面模塑城市品质。2008年8月19—20日，联合国副秘书长、人居署执行主任安娜·蒂贝琼卡视察张家港市，她对张家港市人居环境建设给予充分肯定，称赞“张家港优质的人居环境是发展中国的成功案例”。同年10月6日，“世界人居日”庆典暨“联合国人居奖”颁奖大会在安哥拉罗安达市举行，张家港市凭借宜居城市建设的显著实效而获得2008年“联合国人居奖”，成为全国第一个荣膺“联合国人居奖”的县级市。2016年张家港市被授予“首届中国生态文明奖先进集体”称号，也是江苏省唯一获此殊荣的城市。中国生态文明奖是经中央批准、生态文明建设领域唯一的政府奖项。近年来，张家港将产业结构绿色化转型作为模塑城市品质的重要抓手，一直走在生态文明建设前列，不仅跻身全国首家“环保模范城市”、首批“国家生态市”，还编制全国首个县级市生态文明建设规划，启动生态文明建设综合体制改革试点，在全国县域城市率先推行镇（区）党政主要领导生态环境责任审计制度，在以产业绿色化模塑城市品质方面取得了显著成效。

（一）产业绿色化与模塑城市品质的辩证关系

张家港市在实践中认识到，产业绿色化或绿色产业化是支撑现代城市经济高质量发展和城市品质高质量提升的核心和基础，建设结构合理的现代绿色产业体系是支撑城市经济高质量发展以及全面地模塑城市品质的关键之所在，是张家港市倾心倾力打造县域经济高质量发展和人民高品质生活典范城市的重要内容。

随着工业化、城市化和现代化的不断发展，张家港在创建文明城市的过程中，越来越感到产业对于城市品质的影响作用。如果说，在工业化尚不发达的情况下，反映城市品质的文明城市创建更多的是靠人民群众的扫帚“扫”出来的话，那么，在工业化日益发达的今天，反映城市品质的文明城市创建则要靠产业绿色转型“绿”出来。在产业绿色化或绿色产业化中模塑城市品质的重要任务，是将工业文明与生态文明、城市文明紧密地融合起来一体化发展的重大战略，其本质要求是按照绿色发展理念推动产业加快转型升级步伐，其重点是大力调整产业结构，在促进传统产业数字化智能化绿色化改造的同时，着力培育壮大与“双碳”目标相符合、与城市品质要求相吻合的高新技术产业，推进节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业的发展，通过节能减排，提质增效，实现生产系统和生活系统的循环连接，促进城市在有效改善生态环境中提升宜居生产和生活的品质，促使“城市使生产和生活更加美好”成为客观现实。习近平总书记指出：“加快形成绿色发展方式，是解决污染问题的根本之策。只有从源头上使污染物排放大幅下降下来，生态环境质量才能明显好上去。重点是调结构、优布局、强产业、全链条。”^①

^① 习近平《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社2021年版，第260—261页。

因此,产业绿色化或绿色产业化在城市品质提升中的作用就在于,通过积极采用清洁生产技术,大力推广运用无害或低害的新工艺、新技术,尽量降低原材料和能源消耗,实现少投入、高产出、低污染的发展目的,尽可能把对环境污染物的排放消除在生产过程之中。为此,必须以问题为导向、以提升效率效能为价值目标,加快产业从低附加值转向高附加值,从粗放式转向集约型,促进产业基础高级化、产业链现代化,不断增强产业的综合实力和城市综合竞争力。

张家港作为全国文明城市,体现出有品质的城市地位。城市品质也是相对的和与时俱进的,城市品质在工业文明不断发展进程中有着不同的内容和形式。城市品质是反映城市物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明等综合文明要素,从而体现出城市品位和城市形象的多方面质量要求的总和。从总体性来说,城市品质是一个包括城市优良的基础设施、健全的公共产品和公共服务系统、高超的城市治理水平、优美的城市生态环境、深厚的城市历史文化积淀、鲜明的城市风格、独特的城市特色等内容的有关城市质量的基本要求,其中最根本的在于城市居民的文明素养。就以城市的生态文明来说,生态文明根本上在于人的文明,生态本身是无所谓文明与野蛮之分的。人善待自然,与自然和谐相处,环境友好,生态就表现出文明。生态文明反过来又给人的文明以很大影响。在城市品质中处于最为普适性和最显性表现地位的是舒适宜居的生态环境,这是促进城市居民自由而全面发展的重要因素,是城市最为响亮的一张名片,也是城市核心竞争力之所在。因此,城市品质必然要求推动产业绿色化或绿色产业化,以便于通过创设一流的生态环境吸引高端人才,带来高端产业并形成集聚效应,为城市可持续发展奠定坚实基础。

(二) 将“调高、调轻、调优产业结构”作为模塑城市品质的根本抓手

长期以来,制造业是张家港市支柱产业,是张家港市的显著强项和一大优势,可称为是张家港市的立市之本和发展之根,强有力地推动着张家港市的工业化、城市化、现代化的发展,也强有力地促进着张家港市的共同富裕,推动着全体人民的安居乐业。张家港市具有规模企业集聚、临港产业发达、外向型经济活跃等优势。然而,张家港市作为工业强市,冶金、纺织、化工、机电等传统工业占比较高。特别是冶金工业占该市规模以上工业总产值的比重几乎达到一半。张家港市有许多制造业在高速发展的同时,还存在一系列深层次矛盾和问题,如占用土地等资源要素较多,有着分散、低效、高耗、污染等缺陷,发展空间日趋收窄,空气污染、水污染、土壤污染等突出问题,对城市品质都产生负面影响。由于受创新能力的限制,张家港市制造业中的高附加值产品还不多,产业仍处于价值链中低端,未从根本上解决大而不强、重而不轻、低而不高等问题。大量劳动密集型企业带来外来人口激

增,城市社会管理面临一些突出矛盾。虽然张家港市在全国百强县中近几年一直排名第三,但是,张家港市的用电量超过了排名第一的昆山和排名第二的江阴,成为江苏省用电量最高的县级市,这是因为张家港市的支柱产业是冶金、纺织、机械装备和化工,都是耗电量较高的产业。如果再依赖原有的发展路径,资源环境、劳动力成本、盈利能力、产业竞争力等众多制约因素将日趋弱化张家港市曾经拥有的比较优势。作为一个临港城市,张家港还肩负着保护长江母亲河的历史重任,为此,推动产业绿色转型的任务迫在眉睫,任重而道远。必须将沿江产业由以钢铁、化工等重化工产业为主,逐步转向新材料、新能源等新兴产业,加快建设临港装备、环保新材料、精品钢材等产业基地,依托氢能产业创新中心,建设氢能燃料电池产业基地,打造“中国氢港”,当好以产业绿色化或绿色产业化模塑城市品质的排头兵和先行军。“调高、调轻、调优产业结构”是张家港新时代着力模塑城市品质,从而进一步增强自身核心竞争力的重要抓手。调轻,就要坚持优先发展现代服务业,持续深化供给侧结构性改革,坚持创新驱动与转型发展协同并进、现代服务业与先进制造业互动并进、扩大总量与业态提升齐头并进,做强服务业特色优势产业,壮大服务业重点新兴产业,培育服务业发展新动能,着力推动生产性服务业向专业化和高价值转型、生活性服务业向精细化和高品质升级,构建与区域经济社会发展相匹配、与城市现代化发展相协调、与群众需求相适应的现代服务业经济发展体系,促进服务业发展提速、结构优化、质量提升,推动产业轻装上阵和城市品质全面提升。调高,就是坚持高端引领,主攻高端技术,发展高端产品,突破高端环节,更大力度推动战略性新兴产业的发展。调优,就是要着力优化提升传统产业,大力培植优质企业。张家港市的传统产业,特别是传统制造业比重较大,在经济转型过程中,要促进经济信息化和工业化的深度融合,推动传统产业向产业链和价值链的高端攀升。张家港市“调高、调轻、调优产业结构”的目的是调强产业结构,全面地增强产业核心竞争力,以此全面地模塑城市品质。因此,张家港市的制造业只有再创“先进制造”“创新制造”“绿色制造”等新优势,努力成为县域经济创新高质量发展的实践典范,才能极大地提升城市品质。

(三) 从产业绿色化模塑城市品质的客观实际出发

模塑城市品质必须从客观实际出发,这个客观实际既包括产业发展现状、发展趋势这个客观实际,也包括城市所处的区域位置以及所肩负的历史使命这个客观实际。张家港是一个典型的长江边的城市,因江而名,因江而兴。6300公里的长江,苏州拥有长江岸线157.96公里,张家港则有80.4公里长江岸线,占苏州的一半,占江苏全省长江岸线总长的18.6%。张家港市着力“调高、调轻、调优产业结构”,

以产业全面绿色转型的实际行动保护好长江生态环境，推进长江经济带绿色发展，是新时代的一项重大政治任务，也是一个重大发展机遇，对于张家港市努力当好推进长江经济带绿色发展的典范，意义十分重大。张家港市“调高、调轻、调优产业结构”的发展战略，是坚决贯彻落实习近平总书记关于全面推动长江经济带发展重要指示精神的重大战略，是以实际行动坚持生态优先、绿色发展新路子的重大举措。2016年1月5日，习近平总书记在主持召开的第一次推动长江经济带发展座谈会上强调“长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑；推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。”^①在2018年4月26日习近平总书记主持召开的第二次推动长江经济带发展座谈会上，他再次重申和强调了这一观点。在2020年11月14日习近平总书记主持召开的第三次全面推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记就如何为长江经济带发展谋篇布局、把脉定向指出“坚定不移贯彻新发展理念，推动长江经济带高质量发展，谱写生态优先绿色发展新篇章，打造区域协调发展新样板，构筑高水平对外开放新高地，塑造创新驱动发展新优势，绘就山水人城和谐相融新画卷，使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。”^②习近平总书记的这些重要指示精神，站在全局性和战略性高度擘画了推动长江经济带高质量发展的宏伟蓝图，有着很强的针对性、理论性和实际可操作性。张家港市在长江大保护中处于重要战略地位，必须以更高的政治站位，深刻领会和认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，以生态政治的理念和更大的政治担当作为，以更强有力地推动“调高、调轻、调优产业结构”的战略举措，争当长江大保护的排头兵和先行军。张家港市“调高、调轻、调优产业结构”也是抓住长江大保护和全面推动长江经济带高质量发展已经上升为国家发展战略的重大机遇，以结构合理的现代产业体系为长江经济带高质量发展作出示范的重大战略。中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，建设结构合理的现代产业体系是支撑城市经济高质量发展、模塑城市优良品质的关键之所在。张家港市着力“调高、调轻、调优产业结构”，是打造县域经济高质量发展典范城市的重要内容。张家港顺应时代发展需要加快经济结构调整和促进产业绿色转型，将主攻方向放在产业优化升级上，以产业绿色化或绿色产业化的实际行动推动更高质量、更有效率、

① 习近平《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》，人民出版社2018年版，第2—3页。

② 《习近平谈治国理政》第4卷，外文出版社2022年版，第357页。

更加公平、更可持续、更加安全地发展，全面地模塑城市品质。

二 实践运作：以产业绿色化模塑城市品质的经验做法

张家港将以产业绿色化模塑城市品质当作一个需要久久为功的复杂系统过程，以做好产业的加减法、推进传统产业的转型升级、培植高新技术产业等多管齐下的举措，促进产业绿色化或绿色产业化并在此过程中全面地模塑城市品质。

（一）以产业绿色化模塑城市品质的“加减法”

张家港在产业绿色化或绿色产业化中全面地模塑城市品质的加减法，本质上就是以新发展理念为引领，找到经济理性和生态理性的有机结合点，推进人与自然和谐共生的现代化发展，焕发高品质城市的生机活力。

张家港以产业绿色化或绿色产业化模塑城市品质的减法，就是大力减去对生态环境和城市品质提升具有负面影响的“破坏力”。而做好加法，就是尽力增加产业绿色化和城市品质提升的“竞争力”。通过做好加减法，打造出有助于产业绿色化或绿色产业化的一流生态环境，以此模塑出一流的城市品质。

张家港市将以境内天然良港——张家港港而命名实施的张家港湾生态提升工程作为在推动“调高、调轻、调优产业结构”中模塑城市品质的重要组成部分，在着力推进“最美江滩、最美江堤、最美江村、最美江湾”四个“最美”建设中模塑最美城市，通过大力实施还绿于江，还江于民，擘画“江海交汇第一湾”生态新画像的生态文明建设，为城市品质提升增添新篇章。改革开放以来，张家港市充分利用区位优势，大力发展临港产业，长江边的“穷沙洲”蝶变为沿江现代港口城市。张家港市改革开放以来的高速发展，也带来了些许遗憾。在快速崛起的过程中，存在着岸线过度开发和低效利用的情况，尤其是12公里长的张家港湾这一段最为典型。“散乱污”企业众多，人水争地矛盾突出，造成沿江居民“临江难见江，近水难亲水”的难堪现象，影响长江生态环境。2019年，张家港市委、市政府坚持以习近平生态文明思想为指导，审时度势提出张家港湾建设构想，并将其作为落实“共抓大保护、不搞大开发”的重要举措，作为推动“调高、调轻、调优产业结构”以此增加城市颜值和模塑城市品质的实际行动。以百年江堤提升、水产养殖清理、生产岸线腾退、生态环境修复、交通道路优化“五大工程”为抓手，系统推进生态环境保护修复，全面完成总投资37.6亿元的张家港湾生态提升工程，生动展现出万里长江的“最亮一段”。相关经验、做法被央视《新闻联播》专题报道，并入选“江苏省沿江岸线整治和生态修复标志性工程”，成为全省20个沿江特色示范段之一。首先是清退低效生产岸线。以点带面引导张家港湾沿线企业退出，将9公里生产岸线重

新恢复为生态岸线。全面清理江堤外侧养殖业，实施搬迁、关闭、转产，实现禁养清零。优化沿江产业布局。将3公里未开发港口岸线重新调整为生态岸线，原准备围垦的6000亩土地全部落实江滩湿地保护要求，取消4平方公里规划产业用地，恢复生态用地功能，严禁在干流及主要支流岸线1公里范围内新建布局重化工园区和危化品码头，以退为进为港城高质量发展蓄势增能。张家港市坚持把生态修复摆在压倒性位置，在张家港湾区域进行大规模增绿、抢救性复绿，构筑了140万平方米滨江亲水景观带，着力建设独具水乡地域特色的地标性工程。悉心守护“一江清水、两岸葱绿”。坚持统筹山水林田湖草系统治理，实施水域连通、植被绿化等生态修复工程，将水渠系统与湿地水域连水结网、互相贯通；建设湿地与森林共生的生态防护林带，恢复长江自然芦苇滩涂湿地30公顷，种植乔木1.5万余棵，精心塑造绿色浸润的“最美江滩”，满足市民“见江亲水”的美好心愿。坚持融合打造“生态廊道、最美江堤”。注重景观、休闲多元融合，提升绿色生态的丰富性与层次感。结合“百年一遇”江堤建设，对江堤内外侧以及周边配套观景亭、塔、轩及驿站等设施进行整体改造提升，形成融健步、休闲、观光于一体的滨江亲水景观带，将原海事灯塔改造成“鱼跃龙门”观景台，成为张家港市新的“网红打卡地”。其次是全面重塑“亮丽滨江、田园风光”。综合运用生态湿地、海绵城市、立体园林等生态技术，构建以滨江景观带、江滩观光园、百亩漫花园、湿地体验园为特色的“一带三园”景观。主动呼应双山、香山两大生态地标，推动形成“山的形状、岛的韵味、江的风情”滨江特色，打造张家港市沿江旅游观光的新品牌。最后落脚到促进惠民利民和拔高乡村“幸福指数”。张家港市坚持绿水青山就是金山银山的理念，以美丽生态催生美好生活。张家港市依托沿江生态资源，扎实推进特色田园乡村建设，打造以优质产业为支撑、江畔风光为特色、红色文化为内涵的美丽幸福村落，将张家港湾的生态红利转变为推动乡村振兴的发展红利。激活农业发展引擎。升级江村发展模式，提档升级民宿休闲、传统种植、江滩芦苇观光三大产业。引进社会资本加码现代农业项目，科学指导村民开办农家乐，规划建设集中连片、设施配套的高标准农田，促进现代农业高质高效发展，精心做好富民增收大文章。擦亮农村宜居“底色”。以农村人居环境整治为抓手，统筹推进张家港湾周边村庄的环境综合治理，系统治理河道，推动沿线农村人居环境持续改善，“最美江村”质态充分彰显，老百姓的幸福感、获得感得到显著增强。丰富农民精神“家园”。坚持把长江文化保护好、传承好、弘扬好，推动长江的历史文化、山水文化与城乡发展相融合。以沙上村庄为载体，保留村庄历史风貌，保护村庄“活态文化”，深挖红色历史资源，建设百米红色文化长廊和“长江大保护”初心学堂，不断赋予乡村振

兴文化内涵,让市民群众在张家港湾“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。做好张家港湾文章,是提升张家港核心竞争力的重要内容,是以实际行动书写长江共抓大保护、不搞大开发的新篇章。因此,在新的发展机遇和肩负新的历史责任的情况下,加快推进美而富的美丽经济、美而文的美丽文化、美而舒的美好生活、美而久的美丽永续,有助于为张家港市在推动“调高、调轻、调优产业结构”中营造优美的城市生态环境和发展环境。

张家港市在做好减法的同时做好加法,尽力增强产业绿色化和城市品质提升的竞争力。东沙化工园区的成功转型就是在这一理念指导下运作的一个典型案例。位于张家港南丰镇的东沙化工园区曾为当地经济发展发挥了积极作用,但随着时间的推移,也存在安全隐患多、对周边环境影响较大等现实问题。张家港市委、市政府狠下决心对化工区实施关停淘汰。这既是逼迫落后产能退出市场、全面消除安全隐患、腾出发展空间的现实所需,也是加快产业转型升级、推进生态文明建设的长久之计,更是顺应广大群众对建设美丽港城的热切期盼,具有很好的经济效益和社会效益。围绕推动“调高、调轻、调优产业结构”的目标,大力实施“环境提优工程”,勾画沿江生态亮丽“丰景”。坚持“铁腕整治”,率先关停转型。至2017年底,园区37家化工企业实现全面关停,2019年底完成化工企业拆搬,成为江苏省首个整建制关闭的化工园区。为了筑牢“生态屏障”,守护一江碧水,对标沿江“三化”要求大力开展沿江环境整治提升行动,实现沿江32家“散乱污”企业(作坊)全面“清零”,完成河道清障及岸坡整治9公里,关停江滩养殖场300余亩,重现“一江碧水两岸新”的生态环境。尽力刷新“绿色颜值”,共享生态红利。积极响应国家“双碳”政策,通过关停整治,每年减排COD 1200余吨、二氧化硫1500余吨,减少危废产生量2000余吨,空气优良天数比例达89.9%,入江干河断面水质优Ⅲ比例保持100%。同时,对东沙区域1000余户农户实施整体动迁、集中安置,累计安置面积超12万平方米,实现了环境质量和民生福祉的双丰收。

与此同时,大力实施“园区升级工程”,构建转型发展的坚实“基底”。编制了园区控制性详细规划,腾挪连片规整土地3300余亩,现有存量可用土地2280余亩,为项目招引、园区发展提供了坚实的用地保障,着力将园区打造为融入长三角一体化发展、链接北广深优质项目资源的首选“承载地”。突出要素整合,完善功能配套。实施园区路网改造升级,拓宽道路和改造桥梁,实现园区交通“外联内畅”。大力推进园区载体建设,新增一期载体3.6万平方米,加快二期2.6万平方米载体建设,着力提升园区项目“承载力”。突出形象改造,提升园区形态。实施园区景观形象提升改造4万平方米,对待开发地块进行平整覆绿,新建公园、健身广场等

休闲娱乐设施，加快园区商业中心、人才公寓等配套服务设施建设，实现园区形态“旧貌换新颜”。

张家港市聚焦推动“调高、调轻、调优产业结构”模塑城市品质的目标，大力实施“千亿产业工程”，打造绿色低碳产业“集群”。一是搭建了项目承接“主阵地”。制定产业招商图谱和项目投资地图，充分释放园区土地资源的优势，全面承接优质项目资源。二是打造了产业转型“升级版”。遵循“绿色化”招商选资原则，既看项目“含金量”，更看项目“含绿量”，推动产业结构往“高”里转。全力打造新材料产业发展高地、新制造产业示范基地、新能源产业现代集群。三是构筑了经济增长“新能级”。全力推进江南智能制造产业园发展壮大，大力发展循环经济。以东沙三大园区的齐头并进，构筑沿江产业蓬勃发展的“绿色引擎”，着力打造千亿元规模的产业集群。努力将园区打造成国内知名、区域领先的创新型智慧产业园。总之，张家港市针对产业存在的问题，对化工园区和需要转型升级的企业并不是采取简单的一关了之的方式，而是围绕如何推动产业全面增强核心竞争力，政府和企业通力合作，另辟蹊径，以柳暗花明的华丽转身，在全面推动“调高、调轻、调优产业结构”中模塑城市品质。

（二）在推进传统产业绿色化中模塑城市品质

冶金业是张家港最大最强的支柱产业，是张家港工业经济的“压舱石”和底盘，以沙钢和永钢为代表的冶金工业在张家港规模工业经济中的比重达到了半壁江山，对于推进张家港的工业化、城市化和现代化进程做出了巨大贡献。近年来，沙钢和永钢坚持绿色循环低碳方向，注重大力优化产业结构，坚定不移地走科技先导型、资源节约型、环境友好型、生态安全型的发展之路，将经济理性和生态理性紧密结合起来，实现由经济发展与环境保护难以兼得向两者协调发展的转型，做到了经济发展与生态文明建设同步推进，不断为城市绿色发展做出应有的贡献。

江苏沙钢集团有限公司（简称“沙钢”）是中国民营企业和钢铁企业的“独角兽”企业。在2022年中国企业500强江苏上榜企业中，沙钢排名第三。在2022年的世界500强中排名第291名。在推进产业绿色化或绿色产业化中，沙钢坚持信息化与工业化的深度融合，大力建设智能化绿色工厂。信息化与工业化的深度融合是一个企业信息自动化水平的高度体现，同时也是企业从工业3.0向4.0挺进的跳板。沙钢根据企业发展战略，提出了“战略导向、统筹规划、四化驱动、持续完善”的方针，实施了一系列信息化项目，成为全国第一批通过两化融合管理体系贯标认定的企业之一。为了以能源管理系统推进绿色发展，沙钢建成了高炉炼铁专家系统、自动炼钢系统、精益生产管理系统、手机质量质监系统以及自助发货系统、PDA平

台、无人计量系统等一系列智能管理系统，为全面打造智能化工厂提供了强有力的技术支撑。同时，沙钢还建设了动力能源管控中心，实时显示能源系统的运行数据和各种运行操作画面。沙钢通过远程集中控制，实现了全公司能源的统一管理和平衡调度，在保障公司生产及动力工艺系统稳定性的同时，进一步提高了公司整体能源的利用率和经济性。沙钢大力推进互联网+客户服务体系建设。为更好地满足客户需求，沙钢通过电子商务客户端的运用，推进企业互联网+客户服务体系建设。目前沙钢电子商务平台客户端能完成用户计划申报、核定、发货状态、出库通知、代运车辆船只等信息查询，减少客户从产品计划开始到售后全系的精力投入，也便于后期数据的采集提供决策分析。沙钢还大力发展智能机器人代替人工项目建设。智能机器人的发展应用是一个企业智能化水平的高度体现。为进一步减轻职工劳动强度、解决因人工操作不稳造成产品质量波动等问题，沙钢在相关岗位大力推广使用机器人操作，有效提升了企业智能化发展水平。沙钢坚持以可持续发展为理念，构建生态和谐企业。近年来持续加大了环保投入。沙钢严格按国家环保法规和行业标准，坚持环保设施与主体设备同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”原则，在技改项目建设中，环保设施投资比例超过30%。坚持大力发展循环经济。沙钢根据“减量化、再利用、资源化”的循环经济理念，坚持从源头抓起，搞好资源综合利用，通过实施煤气、蒸汽、炉渣、焦化副产品和工业用水“五大循环回收利用工程”，每年循环经济产生的效益占企业总效益的20%以上，取得了明显的经济效益和环境效益。沙钢以绿色发展理念大力建设清洁工厂，坚持从源头开始狠抓环保工作，优先选用优质清洁原料，烧结工序全部选用进口高品位低硫精矿粉烧结，电炉采用清洁废钢、精料入炉生产，从源头上严格把关减少污染物排放量；进一步引进吸收、推广运用高效能源、减量污染的先进生产技术，改造公司传统的制造流程，加快实现公司的绿色化转型，如沙钢引进美国纽柯公司技术建成的超薄带生产线，是沙钢产品结构调整、工艺升级换代、质量水平提升、加快高质量转型升级的一项重要工程，相对于传统的生产线，整体超薄带生产线的单位燃耗减少95%、水耗减少80%、电耗减少90%，具有显著的经济效益、环境效益和社会效益；不断建设封闭的原料贮存设施，建设了64只万吨级煤筒仓和20只喷吹煤筒仓，实现全封闭贮煤，有效杜绝了之前原料露天堆放及装卸过程中的扬尘污染。

张家港冶金工业的另一龙头企业是永钢集团，以绿色发展的实际行动走出了产业绿色化的发展道路。永钢集团成立于1984年，经过30多年的发展，已从轧钢小作坊发展成全国单体最大的村办企业，实现了从无到有、从单一轧钢企业向联合型钢铁企业、从一元产业到多元产业的三次跨越发展。2022年，企业位列中国企业

500 强第 211 位，中国民营企业 500 强第 70 位。近年来，永钢集团围绕“做精做优钢铁主业、做大做强非钢产业”，加快企业转型升级。产品结构高端化。按照“普转优、优转特、特转精”的思路推进产品结构调整，积极研发生产高附加值的优特钢产品，优特钢产销比达 70%，产品被广泛应用在港珠澳大桥等世界知名工程上。其中特种焊丝钢和贝氏体非调质钢替代进口，用于风电和能源管坯的规格 1.2 米的连铸圆坯为全球最大。高端 P 系列管坯钢、直接切削用非调质钢、以轧代锻圆钢等产品市场占有率稳居国内首位。企业坚持市场布局全球化。坚持国内市场和国外市场“两条腿”走路，产品国内覆盖 29 个省区市，国外覆盖 113 个国家和地区，其中“一带一路”沿线国家和地区 32 个，在国际上叫响了“中国永钢集团”品牌。企业坚持发展动能高新化。这几年，永钢集团不断提升科技创新驱动能力，荣获国家科技进步奖等各类科技奖近 30 项，承担“863”等国家重点研发项目 4 项，拥有有效专利、软件著作权 900 余件，形成自主核心技术 100 余项，有 67 名高级工程师和 4 名教授级高工，在钢铁行业专利创新指数评选中，位列民营钢铁企业第一。坚持产业结构多元化。除钢铁主业外，新能源、建筑、赋能制造、环保、金融贸易等板块逐步做大做强，钢铁板块和非钢板块营收各占 50%，盈利能力稳步提升，为对冲钢铁行业周期性影响，提升企业发展后劲和竞争实力，起到了重要支撑作用。

（三）在培植高新技术产业中模塑城市品质

张家港市积极把握国际能源发展新趋势，抢抓技术变革新机遇，大力优化发展环境，在以新能源产业发展模塑城市品质方面迈出了坚实步伐。

张家港市新能源产业主要分为锂电、氢能、光伏和 LNG 四个细分领域，共有规模以上工业企业 40 家，2021 年总产值 272.1 亿元，同比增加 35.9%。在“碳达峰、碳中和”目标带动下，新能源产业迎来新的机遇。良好的发展前景、广阔的市场需求、有力的支持政策让国内外重点新能源企业积极在张家港市布局项目，存量企业纷纷扩能增量。目前，张家港市东华能源、华昌化工等上市公司抢抓氢能产业窗口期，积极布局氢能产业；央企中车集团、华电集团分别在张家港市打造氢能产业基地和张家港海进江 LNG 接收站项目；香港信义集团在张家港市投资光伏玻璃和锂电池储能项目。2021 年全市共有 8 个新能源项目竣工，共完成投资 14.58 亿元。目前新能源在建项目共有 8 个，总投资 157 亿元，国富氢能装备产业基地三期项目总投资 15 亿元，正在进行钢结构主体搭建；信义光能太阳能装备用轻质高透面板项目总投资 56 亿元，整体工程量已完成约 80%。拟建项目 9 个，投资总额超 150 亿元，聚晟太阳能拟建年产能 4GW 太阳能跟踪支架系统项目，华盛锂电、亿恩科、雅保锂业、龙蟠科技、如鲲新材料等企业拟围绕锂电池材料及电解液开展项目建设。众多

不断落地生根的优质项目正为张家港市新能源产业链高速发展提供新的动能。张家港市将重点发展以锂电产业为核心，氢能、光伏、LNG 产业协同发展的新能源产业创新集群。其中，锂电产业巩固提升上游原材料产业基础，扩大电动工具消费领域锂电产业规模，积极招引车用动力锂电池、储能电池及关联配套项目，进一步向产业链终端延伸。氢能产业重点聚焦电解水制氢设备、加氢储氢设备、氢液化装备、氢燃料电池系统及其关键零部件、热电联产系统等方向，扩大示范应用场景，提升产业能级。光伏产业在扶持做大现有优势企业和引入重点项目两方面同步发力，重点发展 EVA 光伏胶膜、光伏电池片、光伏逆变器及高效光伏组件等领域。LNG 产业加快推进张家港海进江 LNG 接收站项目（苏州 LNG 储备中心），布局冷能利用产业链，打造循环产业园。这些举措将极大地推动产业绿色化模塑城市品质的进程。

三 未来展望：以产业绿色化模塑高质量发展典范城市

张家港坚定不移以产业结构调整为主攻方向，以重点项目布局为重要抓手，以优质的增量投入为必然之路，加快推动经济发展质量的全面跃升，推动港城实现从“产业城市”向“产业强市”的跃升目标，以产业全面绿色转型模塑高质量发展典范城市。

（一）推动实现从“产业城市”向“产业强市”转型

进入新时代的张家港市，已经成为沿海和长江两大经济开发带交汇处的新兴港口工业城市。长三角一体化和长江经济带高质量发展以及“双循环”新发展格局中的“三铁交会”等多重战略机遇叠加，给位于长江经济带和 21 世纪海上丝绸之路交汇处的张家港市带来了重大发展机遇。2020 年 7 月 1 日，沪苏通铁路的开通、长江公铁大桥的启用，转瞬之间重塑了张家港市这座全国明星城市的空间坐标。放眼长江经济带和沿海经济带的交汇点，由大江、大桥、大通道全新标注的张家港市发展潜力巨大。不仅如此，未来通苏嘉甬、南沿江两条铁路开通后，张家港市将成为连接东西、贯通南北以及公铁水联运、江海河直达的现代硬核枢纽。新的历史机遇催动张家港市产业按照客观形势的飞速变化再一次升华，为模塑城市品质再立新功。

改革开放 40 多年的稳健发展，为张家港市奠定了较为坚实的工业经济基础。以全省 1% 的土地面积，贡献超 3% 的制造业增加值。拥有年产值近 6000 亿元的冶金、机电、化工、纺织、粮油食品五大支柱产业，正在集中打造新能源、数字经济、生物医药、先进特色半导体等“5 个千亿级、若干个百亿级”产业集群。工业经济各项总量指标位居苏南各县市前列。2021 年，全市规上工业企业营业收入 7171.82 亿元，同比增长 24.1%，利润总额 431.36 亿元，同比增长 55.2%。围绕增强产业集聚

水平，张家港市大力推动产业集聚创新发展。全市已建成国家级开发区 2 个（保税区和经开区）、省级特色工业园区 1 个（冶金园）、省级高新区 1 个，四大园区集聚了全市超 60% 的规上企业。张家港市经开区获评国家新型工业化产业示范基地。从产业集群看，全市冶金、机电、化工、纺织等主导产业的集群效应日趋明显。其中，冶金已初步形成完整产业链，占规上工业的 46.91%。机电占规上工业的 17.15%，中国机械工业联合会授予张家港市“中国高端石化装备名城”。化工占规上工业的 14.85%，扬子江国际化学工业园被认定为全省 14 家化工园区之一，入围中国化工园区 30 强。纺织形成多品种、宽领域的产业格局，金港镇氨纶纱年产量占全国总产量的 30% 左右。张家港市产业坚持创新引领发展，创新发展动能较为强劲。2021 年，以高性能新材料、新能源汽车为代表的五大新兴产业实现产值 2732.06 亿元，同比增长 14.4%，占规上工业总产值比重达 46.76%。其中，新材料产值 1615.97 亿元，新装备产值 506.18 亿元，新能源产值 257.04 亿元，智能电网及再生利用产值 271.23 亿元，新医药及其他产值 81.64 亿元。一大批新兴产业项目陆续签约，为打造先进制造业集群、构建现代产业体系积蓄新动能。企业技术创新能力稳步攀升。全市累计创建省级以上企业技术中心 89 家（国家级沙钢集团、富瑞特装 2 家），苏州市级企业技术中心 129 家。长隆石化“LNG 大口径船用智能装卸系统”等 9 个项目列入江苏省关键核心技术攻关（研制赶超）项目。

张家港市锚定从“产业城市”向“产业强市”的跃升目标，紧扣有效投入、产业招商、科技创新的主要目标任务，着力推动具有战略意义、撬动性强、引领作用大的重大项目早开工、早投产、早见效，促进张家港市传统产业提档升级，围绕绿色化、高端化、智能化、数字化的发展方向，着力巩固提升张家港市现有的冶金、纺织、机电、化工等传统优势产业，并推动引导企业因需定制智能化转型路线，推动存量产业结构大调整、质效大提升，极大地提升张家港市在国内外产业链中的定位、在国内外创新链中的功能、在国内外价值链中的层次，力争在关键领域、关键环节形成无可替代的上游卡口优势，在全面地增强城市整体竞争力中提升城市品质。

（二）以推动科技创新提升城市品质

进入新时代，张家港市在推动传统产业创新集群、智能化、数字化改造后成为竞争力强劲的产业外，进一步聚焦新一代信息技术、机器人及装备制造、生物医药产业，布局大数据、云计算、物联网、新能源、新材料等高新技术产业和新兴产业，瞄准世界 500 强、重点央企、省级以上跨国公司地区总部和功能性机构等优质资源，引进掌握核心技术、投资体量大、牵引作用强的重大项目，实现标杆项目落地。还围绕国内外科技创新共同体建设，深度融入长三角科技创新共同体、苏南国家自主

创新示范区建设，充分发挥上海—张家港市技术转移协作中心、张家港市上海高校协同创新中心等载体的作用，加快研究落实研发机构市场化运行模式，打造“双创”特色载体，加快推动大数据产业与实体经济、共享经济的融合发展，助力新经济、新模式运营主体做大做强，肩负起争当建设创新驱动发展典范和高质量发展排头兵的历史重任，为始终走在现代化建设新征程前列做出重大贡献。与此同时，将服务链与产业链、人才链紧密地连接起来，将优化营商环境作为提升文化软实力的重要内容，作为培植企业生存发展的良田沃土工程，也作为推动产业获得持续发展能力的有效抓手。张家港精神就是先进文化的代表，张家港市在产业转型升级和创新发展中，始终秉持优良的营商环境就是优质的生产力，就是过硬的竞争力，也是强大的文化软实力的理念，张家港市充分认识到，营商环境的优劣，直接影响到市场主体的兴衰和生产要素的聚散，也直接关联着发展动力的强弱，体现出城市品质。从而在实践中不断地加强体制创新、流程再造、服务升级、重视监管、反馈调整，不断优化营商环境，提高服务效能，打响服务品牌，提升文化软实力，构建亲清政商关系，推动“世界加工厂”向“世界办公室”转变，促使张家港市成为外来投资者放心安心、舒心称心的投资福地。张家港市坚持在塑产业发展环境、抓产业改革创新、提服务效能上狠下功夫，以优化“港城上市通”服务等方式，做企业最需要做的事，做企业做不了的事，为服务对象提供“至高服务”，实现便利再提速、效率再提高、服务再提质、法治再提升。以营商服务品牌建设，深化挂钩联系方式、“零审批”办理原则、全链代办等服务模式改革，更大力度推进流程再造，快马加鞭推进项目投产运营。着力构建以政府为主导、企业为主体、市场为纽带的发展共同体、利益共同体、使命共同体、共享共同体，以产业发展的质量变革、效率变革、动力变革，走上科技在自立自强中高质量发展道路。张家港市在推动“调高、调轻、调优产业结构”的实践中时刻铭记和自觉践行习近平总书记关于创新的科学论述，坚定不移地走科技创新之路。习近平总书记指出“创新就是生产力，企业赖之以强，国家赖之以盛。我们要顺应第四次工业革命发展趋势，共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇，共同探索新技术、新业态、新模式，探寻新的增长动能和发展路径。”^① 习近平总书记还形象地说“只有敢于走别人没有走过的路，才能收获别样的风景。”^② 张家港市在推动“调高、调轻、调优产业结构”过程中，坚持将创新作为强大生产力和推动发展的强大动力，以创新精神不断构筑开放高地、产

^① 习近平《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社2021年版，第321页。

^② 习近平《在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话》，人民出版社2018年版，第7页。

业高地、人才高地，围绕推动产业创新集群的主题和市场导向，推进产业创新、组织管理创新和发展模式创新，以坚定的信念和毅力披荆斩棘、脚踏实地、勇毅前行，通过干群上下一条心，一茬接一茬地苦干和实干，推动创新环境持续改善，吸引和聚集着国内外众多资源，实现更繁荣的创业建业，在这个过程中也生动地体现出张家港产业日益增强的创新能力和创新活力，促进城市品质得到有效提升。

（三）实现产业绿色化和城市品质提升相得益彰

“样样都要争第一”的精气神和严格要求体现了张家港市以系统性思维追求整体高质量的思维方式和行为方式。张家港市坚持系统思维，从整体性上布局谋篇，统筹经济产业和社会事业的协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展、外资企业和民营经济协调发展，第一产业与第二产业、第三产业协调发展，以样样都要争第一的务实态度和严格的工作要求，推动实现整体文明进步。为此，张家港市在推动“调高、调轻、调优产业结构”中大力营造创新氛围，充分发挥科创平台集中，创新资源集聚的优势，进一步立足创新链，部署产业链，紧密围绕创新存在的关键“瓶颈”问题，加快推进创新创业政策落地、创新创业要素集聚、科技成果转移转化、主导产业创新发展、科技创新为民惠民、体制机制全面创新，努力促进高科技产业走到世界前列，跟上全球高新技术产业发展的步伐，力争在某些领域实现引领全球科技创新潮流的宏伟目标。

为了加快实现这个宏伟目标，张家港市大力构建“一把手抓创新”工作格局，将2021年和2022年分别定为“创新提质年”和“创新转型加速年”，并专题发布《“创新张家港”建设五年行动计划（2021—2025）》，将创新推向最高位。以实际行动将创新作为推动产业发展和城市品质提升的第一动力，将创新集群作为推动产业集群的最高形式，持续推动“创新张家港”建设，通过加快创新转型步伐，不断扩大新兴产业“增量”，优化传统产业“存量”。首发“创新发展指数”，建模“县域创新画像”。牵手知名专业智库，先行发布全国县域首个“创新驱动发展指数”，对标“全球创新指数”和国家创新型县（市）评价体系，紧扣“创新投入、创新主体、创新人才、创新生态、创新产出、创新惠民”六个维度，把39项量化指标作为创新“晴雨表”，深度剖析县域创新的内生动力、制约因素等，具象化运用“木桶理论”，持续充盈县域创新“蓄水池”，助力张家港市科技创新跻身全国县（市）第一方阵。张家港市注重把“高端人才”育在“需求侧”上。为突破县域高端人才发展的“天花板”，张家港市率先启动全国首个“科技创新研修院”建设，立足“新时代人才培养供给侧结构性改革”目标，按照“市场主导、实体运作”的建办模式，以政府引导撬动社会力量，聚焦“服务人才、汇集资源、输出项目、升级产

业”，创新推出“科创品牌塑造、主导产业赋能、创新集群培育”三大行动，围绕主导产业链，不断擦亮科技创新 CEO 特训营等系列品牌，持续放大高端人才的辨识度和首位度，深入探索“人才强国战略在县域落地”“人才支撑产业发展在县域实践”的现实路径，打造长三角首家实体化培训基地和全国科技创新培训工作典范。张家港市坚持提高“增量”和优化“存量”双管齐下，同步发力。持之以恒调结构，优布局，提升产业层次和核心竞争力，让产业质量更高，产业生态更优，产业竞争力更强，力争在“十四五”时期形成5个千亿元级和若干个百亿元级产业集群，如期实现推动张家港市从“产业城市”向“产业强市”跃升的宏伟奋斗目标，促使城市品质更过硬，城市形象更美好。