

·智库要闻·

东吴智库入选 2018 年 CTTI 高校百强智库



2018年12月22日,“2018中国智库治理暨思想理论传播高峰论坛”在南京举行。此次论坛的主题是“智库建设:助力改革开放与高质量发展”,中央及各省市思想理论和智库管理部门领导、中央重点高校科研管理部门领导、中国智库索引(CTTI)来源智库、智库研究界著名专家学者、主流媒体等各界代表与会交流。会上发布了“2018年CTTI高校智库百强榜”,我校东吴智库入选并被评定为“A”。

“中国智库索引”(简称CTTI)由南京大学中国智库研究与评价中心和光明

日报智库研究与发布中心联合研发。截至目前,CTTI共收录机构706家、专家11992位、活动17878场、成果115421项,在国内的智库评价领域具有一定的权威性。

为鼓励各来源智库继续推进数据的共建共享、质量切实提升,CTTI推出“高校智库百强评价”,将收录于中国智库索引的441家高校智库,从智库产品(Product)、智库活动(Activity)、智库媒体影响(Impact)和智库专家主观评价(Expert)四个维度进行综合评价,按照分数高低选出100家优秀智库,将它们评定为“A区高校智库”,并形成“CTTI高校智库百强榜”。会上发布榜单:北京大学国家发展研究院等25家来源智库进入CTTI高校智库A+级榜单,苏州大学东

吴智库等35家来源智库进入CTTI高校智库A级榜单,安徽财经大学安徽经济发展研究院等40家来源智库进入CTTI高校智库A-级榜单。

近年来,东吴智库秉承“以问题为导向、以服务谋发展、以贡献求支持、以合作促双赢”的发展理念,坚持“立足苏南、服务江苏、辐射全国、影响海外”的发展定位,围绕“城镇化与城市发展”主题,开展有针对性的学术探索 and 理论研究,取得了积极的社会影响。此前,东吴智库于2016年入选中国智库索引(CTTI)首批来源智库,2017年入选“中国核心智库”。



我校胡玉鸿、陈进华、王克稳教授 受聘江苏省人大常委会决策咨询专家



为提高江苏省人民代表大会及常委会立法质量和监督水平,促进决策的科学化、民主化,进一步发挥专家学者在人大依法履职中的参谋咨询作用,日前,江苏省人大常委会聘任114位专家担任省人大常委会决策咨询专家。我校胡玉鸿教授、陈进华、王克稳三位教授受聘,其中胡玉鸿、王克稳教授受聘立法工作咨询专家组专家,陈进华教授受聘环资城建工作咨询专家组专家。

长的专家中遴选,由省人大常委会聘任,任期五年,与省人大常委会任期相同,到期后自动解聘。

近年来,我校秉承“以

省人大常委会决策咨询专家主要从高校、科研机构专家学者,中央和省级机关法制工作机构负责人,律师、会计师、审计师等专业人士,基层一线实际工作者,其他在某一领域具有专

问题为导向、以服务谋发展、以贡献求支持、以合作促双赢”的发展理念,积极发挥高校服务地方的职能,加强东吴智库建设,坚持“立足苏南、服务江苏、辐射全国、影响海外”的发展定位,一批智库学者积极开展有针对性的理论探索与政策建言,取得了广泛而深远的社会影响。

本期要目

- 东吴智库入选 2018 年 CTTI 高校百强智库
- 我校胡玉鸿、陈进华、王克稳教授受聘江苏省人大常委会决策咨询专家
- 第二、三期东吴智库学者沙龙成功举办
- 关于我省雾霾综合治理和协同研究存在的问题和建议
- 上好高校思政课要注重“四个度”

·智库要闻·

第二期东吴智库学者沙龙成功举办



为切实提升智库学者政策建言水平,9月12日下午,第二期东吴智库学者沙龙在本部子实堂二楼沙龙室举行。本期沙龙围绕“咨询报告写作技巧”这一主题,邀请了中共苏州市委研究室一处处长潘讯进行经验交流与分享。东吴智库研究员、校内文科院系相关老师参加了本次沙龙。

潘讯首先介绍了苏州市委研究室咨政建言的主要渠道,一是传统内参《决策参考》,开设专家来稿、前沿观察、外地

动态、问题建议等栏目,服务市委决策和苏州发展。二是咨政建言新品牌“寻策问道:专家双月座谈会”,邀请专家围绕主题建言献策。

随后,潘讯就决策咨询报告写作,结合自己的经验提出五点体会。第一,选题既要把握当前方向,也要贴近苏州实际;第二,重视调查研究,增强数据支撑和案例论证;第三,处处留心,长期积累,形成自己的关注领域;第四,发挥专家学者的“信息触角”功能,扩大信息量;第五,要注意写作方法和语言文风,将学术论文语言转化成决策咨询语言。最后,潘讯还就当前市委市政府高度关注的几个选题进行解析,如建立

自主可控的先进制造业体系、提升苏州城市能级、全面融入长三角一体化等,希望老师们可以就此展开调查研究。

东吴智库学者沙龙是人文社会科学处和东吴智库精心打造的专题学术沙龙,旨在营造智库学术氛围,凝聚学者研究力量,提升智库政策建言水平,培育智库研究新锐力量。



第三期东吴智库学者沙龙成功举办



10月25日上午,第三期东吴智库学者沙龙在本部红楼201会议室举行。本次沙龙围绕“社会科学评价与新型智库建设”主题,邀请了中国社会科学院院长荆林波研究员进行分享和交流。东吴智库研究员、青年教师代表、人文社科处和学报编辑部工作人员参加了本次沙龙。

荆林波首先从读者、作者、出版发行等角度分析了新技术时代学术期刊的变化,分享了E-only、域出版等新兴概念。他结合中办、国办最新印发的《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》,提出期刊评价中要注重四个基本原则,即坚持尊重规律、坚持问题导向、坚持分类评价和坚持客观公正,进一步优

化科研项目评审管理机制,改进科技人才评价方式,完善科研机构评估制度,加强监督评估和科研诚信体系建设。

随后,在互动和交流环节,荆林波就学术期刊数字化发展和新型智库建设发表了自己的看法。他认为,在数字化平台建设和发展上,学术期刊较为滞后,当下的重点是如何实现由浅层数字化到深层数字化的转变,建议编辑部与大型平台合作时需警惕被平台挤压而失去主导权。在新型智库建设方面,荆林波提出高校智库需要体现特色和亮点,从吸引力、管理力、影响力三个方面入手,

构建“四梁八柱”。高校智库需明确战略定位,加强过程管理,重视绩效评价,强化队伍建设,形成特色的方法论,最终实现共享价值观,扩大影响力。

东吴智库学者沙龙是人文社会科学处和东吴智库精心打造的专题学术沙龙,旨在营造智库学术氛围,凝聚学者研究力量,提升智库政策建言水平,培育智库研究新锐力量。



·成果巡礼·



编者按：“资源节约，环境友好”是我国的基本国策。江苏省以生态优先、环保先行倒逼经济转型升级，高度重视雾霾防治工作，对于提升江苏省环保品位和生态环境形象，确保生态安全 and 人民群众的生态权益，建设“强富美高”新江苏具有重要而深远的意义。近日，由我校东吴智库研究员、原苏州大学副校长袁银男教授撰写的研究报告《关于我省雾霾综合治理和协同研究存在的问题和建议》刊发在中共江苏省委宣传部《智库专报》2018年第35期上，报告指出江苏省在雾霾治理过程中存在的问题，并结合实际给出雾霾治理的相关对策建议，具有一定的参考价值。

关于我省雾霾综合治理和协同研究存在的问题和建议

袁银男

虽然省委、省政府对环境问题高度重视，采取了一系列有力措施，但我省仍有大范围雾霾发生。近日，中央第四环境保护督察组向江苏省反馈“回头看”及专项督察情况，指出“江苏省一些地区和部门对打赢蓝天保卫战态度不够坚决、措施不够有力，大气污染治理形势依然严峻。”持续加强雾霾综合治理和协同研究，对建设好“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”的新江苏，具有深远而重大意义。

一、江苏省雾霾治理过程中存在的问题

1. 统筹协调不够有力。燃煤发电厂、燃煤锅炉、汽车、非道路机动车、内河航运船舶等的排放，对雾霾形成有重要影响。但对排放控制，仍存在政出多门，缺乏统筹协调的现象。以燃煤发电厂为例，有“排放达标要求”、“超低排放要求”、“总量控制要求”、“防治计划要求”、“专项规划要求”、“环境影响评价要求”等。甚至可能实现了“十三五”目标，但远没有实现“达标排放”。

2. 法律法规不够健全。目前，在雾霾防治方面，我省还鲜有颁布根据本地区特征制定的地方法规。为了落实中央环境保护督察反馈意见整改工作，我省出台了《江苏省削减煤炭资源消费总量专项行动实施方案》、《“两减六治三提升”专项行动方案》、《VOCs 污染治理专项行动实施方案》等，这些“专项”，很大

程度上带有“救急”、“救近”的性质，而雾霾治理是一项长期任务，要靠健全的法律法规来保障。

3. 问题诊断不够系统。雾霾问题成因错综复杂，爆发亦非一朝一夕之积累，与物理、化学、生物、植物和政治经济等多学科密切相关。一些专家学者，往往来自于不同学科领域，虽不能说是“盲人摸象”，但对问题的诊断往往只涉及本领域认知范畴，研究工作缺乏系统性、连续性、持久性且不够深入。雾霾现象的特殊性背后隐藏着雾霾形成机理和治理工作的特殊性，需要强有力的科技支撑。

4. 措施落实不够到位。如按国际通行做法，在城市出租车及公交车中，广泛使用压缩天然气 CNG、液化石油气 LPG、液化天然气 LNG，对减少颗粒物排放，减少 CO₂ 排放等是行之有效的方法。但纵观江苏城市，CNG、LPG、LNG 等节能汽车并没有得到增长。又如国家推出新能源汽车，插电式混合动力车享受政府补贴，但在实际使用中，往往徒有插电功能，很少有用户在汽车闲置时给予充电。

二、加强我省雾霾综合治理和协同研究的建议

1. 加快调整优化能源生产、输入和交通运输总体布局。大力加强天然气供给能力建设。从雾霾治理的角度看，建议加快推进中石油中俄东线江苏段输气管道建设。在沿海沿江尽早布局建设新的

LNG 接收站，积极接受和扩大利用国外天然气资源。限制沿江燃煤发电厂的扩容（或逐步压缩产能），进行发电机组的燃气化改造。在城市出租车、公交车上广泛推广使用天然气或液化石油气。加速对城市燃煤锅炉进行燃气化改造。同时，要加快江苏省铁路交通网的优化布局和内河航运的优化布局。

2. 进一步强化综合治理。雾霾形成是综合因素影响的结果，防霾治霾需多管齐下，防治并举。一是根据江苏区域特征制定出台治霾地方法规。二是加强宏观调控和政策导向，在节能降耗的同时，优化能源结构。三是在治理方面做到精细化管理控制。四是运用互联网+、大数据等手段，加强能源使用管理。五是从“民生”角度努力做到堵和疏的统一。

3. 进一步加强雾霾治理宣传教育。雾霾的产生与经济社会、生产生活的方方面面密切相关，加强宣传教育工作尤为重要，一是要通过宣传教育，使公众对雾霾产生的原因、带来的危害、对治理雾霾的紧迫性、复杂性有充分的认识。二是要通过宣传教育，让全社会对雾霾现象有一个理性认识并且形成广泛共识，防霾治霾，人人有责；防霾治霾，从点滴做起。

4. 加强雾霾治理系统研究。雾霾研究和防治是一项系统工程，为进一步提高我省雾霾综合治理和协同研究水平，建议成立江苏省雾霾治理协同研究中心，整合众多相关单位和学科资源，对雾霾成因、治理进行深入系统研究，为雾霾治理提供强有力的科技支持。

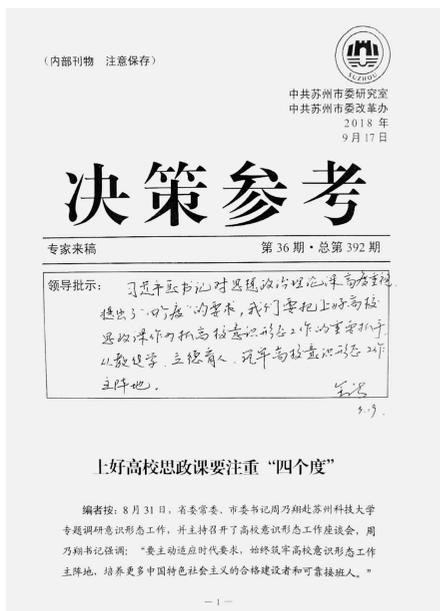
·成果巡礼·



编者按:思想政治理论课是巩固马克思主义在高校意识形态领域指导地位、坚持社会主义办学方向的重要阵地,是全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的主干渠道和核心课程,是加强和改进高校思想政治工作、实现高等教育内涵式发展的灵魂课程,是高校思想政治教育和意识形态工作的重要环节。近日,由我校东吴智库首席专家、马克思主义学院教授方世南撰写的研究报告《上好高校思政课要注重“四个度”》刊发在苏州市委研究室主办的《决策参考》2018年第36期上。9月19日,苏州市委常委、宣传部长金洁对该文作出重要批示:“习近平总书记对思想政治理论课高度重视,我们要把上好高校思政课作为抓高校意识形态工作的重要抓手,以教促学,立德树人,筑牢高校意识形态工作主阵地。”

上好高校思政课要注重“四个度”

方世南



习近平总书记在全国高校思想政治工作会议的讲话中,明确把课堂教学作为思想政治工作主渠道,指出思想政治理论课是课堂教学主渠道的重要课程,要用好这个主渠道课程。如何上好高校思政课,笔者认为要注重四个度,即高度、深度、厚度与难度。高度在于要以马克思主义为指导,增强学理性和理论的说理力、穿透力;深度在于要在揭示事物本质和规律的基础上进行释疑解惑,引导人们在探索和把握规律中追求真理;厚度在于要不忘中华民族文化的根和魂,增强中华民族历史文化韵味;难度在

于要找准现实问题和受众心理,既避免枯燥无味的说教,又防止通俗化演变为简单化、肤浅化和庸俗化。这四个度是一个有机联系的整体,它们环环紧扣和相互作用,推动立德树人功能的发挥。

一、注重思政课的高度:以马克思主义为指导,增强学理性和理论的说理力、穿透力

高校思政课是一门学理性、现实性很强的课程,要以马克思主义为指导,每一位思政课教师,站在讲台上必须要有牢固的底线意识,要站稳马克思主义立场,做马克思主义理论的信守者、学习者和传播者,将马克思主义理论运用于思政课中,坚定为中国特色社会主义而奋斗的理想信念,确立为人民服务的宗旨意识,从而保持思政课立德育人的社会主义性质和方向。

在高校,思政课是对大学生系统进行思想政治教育的主渠道,是马克思主义传播的主阵地,在帮助大学生树立正确的世界观、人生观、价值观方面起着不可替代的作用,担负着培养社会主义事业的合格建设者和可靠接班人的重要职责。在意识形态领域巩固马克思主义的指导地位,是思政课的根本定位,思政课要把马克思主义作为尚方宝剑,用马克思主义增强思想政治课的学理性和理论穿透力。

二、注重思政课的深度:在揭示事物本质和规律基础上进行释疑解惑,引导大学生在探索和把握规律中追求真理

思政课就其具有的政治功能、社会功能、育人功能等功能而言,都需要理论深度,理论深度是理论反映事物的本质和规律因而具有彻底性并能说服人的必备条件,是理论具有生命力的源泉和根本表现。马克思主义之所以历经一个半世纪风霜雨雪的磨练而仍然具有旺盛的生命活力,之所以成为科学理论而被广大无产阶级和劳动人民所接受,之所以成为人们认识世界、改造世界的科学世界观和方法论,就在于它具有许多思想学说无法企及的理论深度。

马克思说:“批判的武器当然不能代替武器的批判。物质力量只能用物质力量来摧毁;但是理论一经掌握群众,也会变成物质力量。理论只要说服人,就能掌握群众;而理论只要彻底,就能说服人。所谓彻底,就是抓住事物的根本。”马克思的这段话是对什么是理论深度、为什么需要理论深度、如何达到理论深度、理论深度具有何等重要的功能等问题的系统回答。说明了理论具有深度才有理论的力量,阐述了理论力量的源泉是理论的彻底和说服人,而这来自理论要抓住事物的根本,指出了理论工作者肩负的历史使命,就是要掌握并运用具有彻底

·成果巡礼·

性和说服人的抓住事物根本的理论深度。

思政课要真正实现培育“有文化、有道德、有理想、有纪律”的一代新人的重大历史使命，需要在揭示事物本质和规律基础上进行释疑解惑，发挥引导学生在探索和把握规律中追求真理的功能。追求真理和为真理而斗争是马克思主义者的重要品格。真理是人们对客观事物的本质及规律的正确反映，体现着社会历史的发展规律，代表广大人民群众的根本利益、意志和愿望的理论，具有极大的说服力和巨大的感召力，是思政课取得实效的根本保证。

三、注重思政课的厚度：不忘中华民族文化的根和魂，增强中华民族历史文化韵味

承前才能启后，返本才能开新。思想逻辑既有历史的继承性，又有时代的延续性，中华民族的优秀历史文化是一种经过种种变迁后得以稳定的思维方式。价值观念、行为准则，具有历史延续性、民族性、开放性和包容性的基本特质。思政课是对中华民族历史文化遗产的重要载体，把中华民族历史文化融入思想政治课当中，用中华民族历史中的经典文化和思想来充实思想政治教育，增强思政课的厚度，是让大学生在不忘中华民族文化的根和魂中接受教育内容的重要方式。

思想政治教学一旦扎根于中国传统文化教育智慧中，便可以使其获得更为自由和灵活的发展空间。通过对中国传统文化教育智慧的继承、传播、发展和创新，倡导并履行理论与实际、科学与人文的统一，在思政课中加强传统文化教育，使思想政治教学不局限于呆板空洞的理论说教，以促进人的自由而全面发展为目标，帮助其认同民族的、科学的、有中



国特色的社会主义文化，懂得文化传承、文化创新和文化交融的积极意义，使其能够走上追求更高的思想道德目标的道路，从而开创思想政治教学的新局面。

中华民族历史文化对丰富思政课内容具有重要的借鉴作用，在继承中华传统文化的同时我们应看到其存在的糟粕，在吸取民族历史文化优秀成分的同时要剔除其中的消极因素。思政课要从中华民族优秀历史文化中吸取精华，挖掘可利用的资源，使其成为思想政治教育的源泉与动力。因此，要全面认识传统文化，认真梳理和挖掘传统文化中积极的内容，为现代思想政治工作提供教育资源，使思政课保持具有中国特色的民族性。

四、注重思政课的难度：找准现实问题和受众心理，既避免枯燥无味的说教，义防止通作化演变为简单化肤浅化和庸俗化

思政课是一门高难度的课程，要达到“说服人”“掌握群众”的教育目的，使大学生在接受思想政治理论的基础上形

成对马克思主义的理论和中国特色社会主义共同理想的理性认同，从而激发青年人的精神力量，绝非易事。只有找准现实问题和受众心理，把握思政课的深刻性与生动性的统一、学理性与现实性的统一、严肃性与艺术性的统一，才能获得应有的成效。

在思政课中，外在的知识性灌输是必要的，要使得知识性的理论入脑入心，就要在教学过程中强化问题意识，坚持以问题意识为导向，根据大学生的思想特点，引导他们关注社会现实问题，激发他们的学习热情和兴趣，提高他们参与问题教学过程的积极性，努力回应并解答当代大学生的各种思想理论和现实问题，使教学体系转变为大学生乐于接受的方式，在具有探究性、反思性和互动性的问题教学过程中培养他们运用马克思主义理论的基本立场、观点和方法去观察分析和解决问题的能力，增强思政课教学的科学意识和学术立场，把马克思主义的理论知识转化为大学生的思想品德能力与素质，实现培育“四有新人”的教学目标，这是高校全面实施素质教育，创新人才培育的客观需要，也是适应思政理论教学改革发展的必然要求。

对于马克思主义大众化的理解不能简单化为，就是讲故事、说笑话、编顺口溜和插科打诨，使马克思主义大众化演变为简单化、肤浅化、庸俗化，直至于不像话。可以适当引用网络和时代流行语来调剂下理论课程，让人们听得懂、听得有兴趣。生动丰富的教学语言是上课教学效果的有力工具和重要保证。

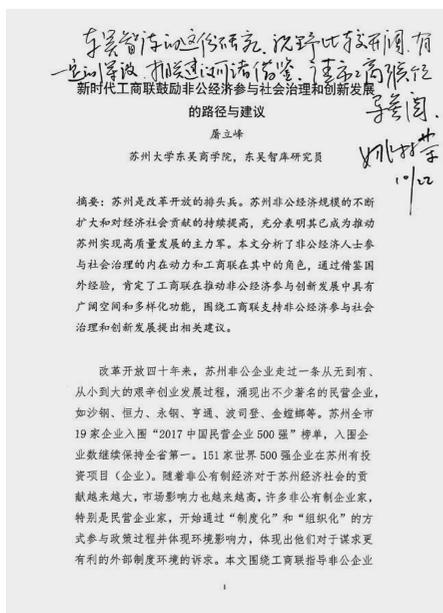


·成果巡礼·

编者按：苏州是改革开放的排头兵，苏州非公经济规模的不断扩大和对经济社会贡献的持续提高，充分表明其已成为推动苏州高质量发展的主力军。近日，由我校东吴智库研究员、苏州大学东吴商学院副教授屠立峰撰写的研究报告《新时代工商联鼓励非公经济参与社会治理和创新发展的路径与建议》，围绕工商联指导非公企业参与社会治理，鼓励非公企业成为苏州创新发展的主力军等问题展开探讨，并就进一步促进非公经济实现“两个健康”发展提出相关建议。于 10 月 22 日获苏州市委常委、统战部长姚林荣重要批示：“东吴智库的这份研究，视野比较开阔，有一定的深度，相关建议可诸参考，请市工商联领导参阅。”

新时代工商联鼓励非公经济参与社会治理和创新发展的路径与建议

屠立峰



一、工商联引导非公经济参与社会治理的机理

中国社会治理结构正由传统的体制内单中心治理向党建引领下的多元治理结构转变。在社会治理结构转变过程中，非公企业是一支不容忽视的力量，其在经济社会中的作用逐渐凸显，政策制定和社会治理的参与度不断高涨。

（一）非公经济具有参与社会治理和制度设计的内生动力

企业的外部制度环境更多是由政策制定者和执行者所决定。随着市场化改革的深入，外部营商和制度环境不仅仅单一地由执政党、政府所决定，嵌入在社会经济环境中的非公企业也越来越自发的在其中产生重要的推动作用，而且执政党也是乐见于此。随着私有产权保护力度的增强以及民营经济的发展壮大，非公企业也越来越多借助工商联和行业协会等载体来对政策和制度环境产生影响。

（二）工商联应成为非公经济人士参与政治的主要引导者

工商联是工商业界组织的人民团体，民间的对内对外商会。它是中国人民统一战线的一个组成部分、中国人民政治协商会议的组成单位之一、一支为社会主义服务的政治力量。苏州营商环境和创新发展环境的改善不仅需要政府的大力推进，非公经济同样可以也应该作为一支积极的社会力量，成为党和政府的左右手。随着苏州经济社会快速发展，非公经济规模不断壮大，在实践中涌现出一个懂经营、会管理、善创新的优秀企

业家群体，形成了一批以“张家港精神、昆山之路、园区经验”为代表的先进典型和精神财富。

开放创新是城市发展的内生动力。苏州正积极探索开放型经济与创新驱动的有机结合，实现更高水平开放与高层次创新的协调发展。为此，工商联需进一步鼓励非公企业参与到政府政策制定、执行以及推动制度环境改善的进程中来，努力营造非公经济参政议政以及表达权益和诉求的氛围和途径。一是加强和完善对于工商联和行业协会的监管与管理，使得非公经济人士在拥有更多自由空间和话语权的同时，规范其集体行动的方向和范围。二是加强对于非公企业的统合工作，帮助非公经济人士更好地通过嵌入在企业内部的基层党组织表达诉求和建言献策。

二、创新发展战略下工商联支持非公经济的国外经验

为推进实现高质量发展，苏州研究制定了“产业升级”、“科技创新”、“社会治理创新”等十二项“三年行动计划”。作为江苏的标杆，苏州的发展已经站在一个较高的平台上，在新的发展阶段需要有更加宽广的视野，在更高的坐标系中提升标杆。一方面，非公经济已经成为苏州实现高质量发展的主力军，另一方面，非公经济主力军作用的充分发挥离不开工商联和商会的引领、组织和协调功能。从国际经验可以看到，工商联和商会组织在促进非公经济技术创新过程

改革开放四十年来，苏州非公企业走过一条从无到有、从小到大的艰辛创业发展过程，涌现出不少著名的民营企业，如沙钢、恒力、永钢、亨通、波司登、金螳螂等。苏州全市 19 家企业入围“2017 中国民营企业 500 强”榜单，入围企业数继续保持全省第一。151 家世界 500 强企业在苏州有投资项目（企业）。随着非公有制经济对于苏州经济社会的贡献越来越大，市场影响力也越来越高，许多非公有制企业家，特别是民营企业企业家，开始通过“制度化”和“组织化”的方式参与政策过程并体现环境影响力，体现出他们对于谋求更有利的外部制度环境的诉求。

·成果巡礼·

中,发挥着公共机构的功能。

(一)美国钢铁协会:技术创新的引领和推动者

美国钢铁协会(American Iron and Steel Institute)由19家钢铁制造商会员公司和124个准会员(供应商或钢铁行业的客户)组成。协会的使命之一是“通过合作研究与开发追求技术进步”。协会创办了钢材市场发展研究所,主要任务是“努力支持和协调行业通过新技术的不断开发和部署减少二氧化碳排放量”。协会还设立了钢材回收研究所,以促进废旧钢铁产品的回收利用。协会一直在开发新型钢材和应用炼钢新技术方面发挥领导作用。

(二)德国卡尔斯鲁厄地区工商会:技术创新的重要组织和协调者

德国卡尔斯鲁厄(Karlsruhe)工业部门拥有约6500家公司,IT部门拥有约4000家公司。为增强本地区公司的创新能力,卡尔斯鲁厄工商会与卡尔斯鲁厄理工学院等6个高等院校和科研机构建立“创新联盟”,作为该地区技术创新的共同平台。创新联盟的理念是为企业提供最快速的获取与创新有关信息的通道,只要通过创新办公室这个联系点,企业就可以迅速联系上7000名研究人员。

(三)法国巴黎大区工商会:创新基础设施建设的重要支持和投入者

巴黎大区工商会有6个省级工商会,会员企业共85万家,会员企业的产值约占法国GDP的30%。巴黎大区工商会为企业成长提供企业安置、资金求助、注册手续、法律法规、创新项目实施、数字转型、寻找合作伙伴和进军新市场等多种服务。巴黎大区工商会依法为企业和地区的创新提供基础设施支撑:一是提供高等技术和职业教育基地。二是通过创办孵化器促进创新企业发展。

从上述国外经验可以看出,工商联

在鼓励非公经济参与创新发展战略方面不仅是重要的组织主体,还具有十分广泛的空间和多样化的模式。当前,苏州正把创新作为引领转型发展的主动力,加快推动以科技创新为核心的全面创新。工商联需重视、尊重并利用好非公经济人士参与社会治理的热情,共同协助政府为助推经济发展制定好政策、好措施,为扩大竞争优势培育出好土壤、好氛围。

三、发挥工商联在苏州创新发展中支持性作用的建议

工商联参与创新活动的出发点是满足非公经济高质量发展的追求,这与推动苏州非公经济实现“两个健康”发展具有内在一致性。通过强化非公经济党建,能有效促进非公经济人士健康发展。通过建立创新成本分摊和成果共享机制,为苏州创新经济增长做出贡献,促进社会生产和效率的提高,推动非公经济的健康发展。

(一)发挥工商联对技术创新的引领和推动作用

一是鼓励工商联代表业界进行创新政策倡导,就行业政策、科技政策、基础设施建设等事项向政府提出建议,引领和推动创新发展。二是从本行业、本地区实际出发进行创新规划导向。鼓励工商联以“技术路线图”、“创新发展规划”等形式引领本行业本地区企业技术创新的方向,并通过组织实施这些规划推动技术创新。三是支持行业协会参与技术标准的制定,通过起草技术标准、制定本行业的团队标准,并借助自律机制提高和引领本行业的技术水平。四是促进创新成果扩散。发挥工商联在企业与科研机构之间的桥梁作用,在成员企业中推广科技研发新成果,以提高成员企业的生产和效率。

(二)发挥工商联对技术创新的组织

和协调功能
在政府指导下,发挥工商联做好技术创新项目的组织实施和协调工作。一是对项目选择进行组织和协调。结合苏州“产业升级”、“科技创新”等计划,指导企业开展相关项目选择。二是对利益分配进行组织和协调。三是对资源进行整合和协调。四是鼓励工商联直接参与基础设施建设。

(三)加强工商联对非公企业党建工作的领导性作用

习近平总书记在2018年7月3日至4日的全国组织工作会议上强调:“要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作,推动基层党组织全面进步、全面过硬”。为进一步借助党建实现非公经济人士健康发展,一要加强单位间协同配合,及时发现问题、反映解决难题。在服务非公企业、参与非公企业党建过程中,及时发现企业开展党建工作存在的困难,协调解决非公企业党建工作存在的党员发展指标少等实际问题。二要努力增强指导服务效益,坚持分层组织、分类培训,包括对党建工作负责人、党建指导员等进行培训,把党务内容纳入培训课程,形成一大批指导党建的明白人实干家。三要充分发挥商会作用,通过商会做好会员企业党建工作,使商会各项工作延伸拓展到会员企业中去,带动提高商会建设整体质量,把商会建成党建工作的重要阵地,更好实现统战工作向商会的全面有效覆盖。

苏州是改革开放的排头兵。在新的发展阶段,工商联需要进一步拓展功能,配合政府主动作为、靠前服务、真正成为“亲清”型服务组织,积极鼓励非公经济人士参与社会治理,共同培育苏州创新氛围,搭建平台载体厚植创新土壤、提升创新浓度,为苏州集聚更多创新要素,激发城市的创新活力。



·成果巡礼·



编者按:2018年11月1日,习近平总书记在民营企业座谈会上指出:“在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。”为了贯彻落实习总书记的重要讲话精神,由我校东吴智库首席专家、马克思主义学院教授方世南撰写的研究报告《营造整体高质量环境 促进苏州民营经济更大发展》刊发在苏州·太湖书院主办的《领导参阅》2018年第22期上,报告提出苏州应当营造办事方便、待遇公平、风险共济、充满活力、安全诚信的一流营商环境,具有一定的参考价值。

营造整体高质量环境 促进苏州民营经济更大发展

方世南

苏州民营经济要获得更大发展动能和空间,需要营造整体高质量环境。为深入贯彻落实习近平总书记11月1日在民营企业座谈会上重要讲话精神,营造办事方便、开放准入、待遇公平、经营自由、人才汇聚、保护财产的一流营商环境,将苏州打造成民营经济整体高质量发展的重要展示窗口,必须打好五大环境一体化整体优化的组合拳。

一、营造透明高效、办事方便的高质量政务环境

苏州要以法治型党组织建设和服务型政府建设为抓手,将全面从严治党的各项要求落实落细,进一步深化落实国务院简政放权要求,对标国内先进城市,大幅提升审批效率,实现“不见面审批”、“最多跑一次”。构建满足民营企业实际办事需求的标准化规范化办事流程及操作指南,推动企业设立、变更、注销、备案等所有商事登记事项“一网通办”。设立市大数据资源管理局,推进政府数字化转型。构建全市统一信息资源共享平台建设,力争到2020年实现基础数据资源全归集、全打通、全共享。深化行政综合执法改革,杜绝多头执法、重复检查、执法扰民,执法单位不得随意到民营企业开展执法监管活动,不得随意干扰民营企业正常的生产经营活动。

二、营造开放准入、待遇公平的高质量投资环境

苏州要全面落实民间资本准入的平等待遇准则和“负面清单”制度,切实保障民营企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面的平等待遇,让民营企业公平享受财税、金融、土地、人才

等政策,要通过深化改革,坚决打破政策的“玻璃门”“弹簧门”。积极鼓励民间资本参与国有企业混合所有制改革。要创新苏州公共服务领域市场开放机制,在环保、交通、能源、社会事业等方面大力推广PPP模式。要积极对标国际先进水平,先行先试监管流程再造,推进通关流程“去繁就简”,提高跨境贸易便利程度。推进“互联网+便捷退税”系统应用及覆盖,提高跨境企业退税效率,降低出口企业办税成本。

三、营造成本适宜、风险共济的高质量产业环境

要为苏州民营企业做好三大减法。一是做好降低企业税费负担的减法。要深化税制改革,推进结构性减税,实现所有行业税负只减不增。要继续清理和规范政府性基金和行政事业性收费,规范中介服务收费,进一步清理涉企业经营服务性收费项目,规范社会团体涉企收费行为。二是做好降低企业运营成本的减法。要坚持以资源要素市场化配置为导向和差别化措施为手段相结合,落实和完善民营企业差别化用地、用能用水、排污等机制。三是做好降低企业融资成本的减法。建议设立战略性新兴产业和上市公司纾困基金(可否考虑初期100亿),以缓解上市公司股权质押危机,全面支持民营企业上市和并购重组。

四、营造千军万马、充满活力的高质量人才环境

要深入实施国家“千人计划”、省“双创人才”计划,完善市全球引才计划,改进海外人才招引模式,完善领军型创新创业团队引进培育计划,让更多的人才创新创

业团队得到政策扶持。要深化名城名校战略,大力支持苏州大学创建“双一流”大学。加快推进海外人才创新创业园、特色小镇、产业园区、众创空间等平台建设。加大青年人才招引力度,做优做强本土人才库,完善苏州市人才结构,让各类人才有用武之地、无后顾之忧。要加快实施市科技型初创企业培育工程、高新技术企业培育三年行动计划,加大中小微企业研发费用投入的财政补助力度。

五、营造公平公正、安全诚信的高质量法治环境

要大力推进法治型党组织和法治型政府建设,构建市场、法治社会,依法保护企业家和企业家精神,依法保护企业家的人身自由和财产权利。依法保护企业物权、债权、财产所有权等权利,依法保护投资者特别是中小企业和中小股东合法权益,依法处理各类涉产权保护案件,任何部门和个人不得随意干预产权纠纷的司法处理。应坚决杜绝违法违规向民营企业收费或者以各种监督检查的名义非法干预民营企业自主经营权,一旦发现严肃处理以查处问责。要优化信用服务,对照国家标准,努力在制度建设、信用记录、共享平台、联合惩戒等方面实现新突破。要实施更加严格的知识产权保护。完善知识产权公共服务平台建设,培育知识产权运营机构,建立知识产权资本化运营模式。加大对数字内容产品等保护力度,健全数据产权保护制度,完善包括调解、协商、仲裁、行政解决、诉讼等多种方式在内的知识产权纠纷多元化解决机制,促进知识产权行政保护和司法保护有机衔接和良性互动。