

•智库要闻•

教育部社科司张东刚司长调研基地与智库工作

2016 年 11 月 5 日,教育部社科司司长张东刚至苏州大学调研基地与智库工作。我校副校长、东吴智库理事长田晓明,中国特色城镇化研究中心研究员夏永祥、孙莉、叶继红、江波、李锐、屠立峰等多位老师参加了此次座谈。

张东刚首先结合教育部对 151 个重点研究基地测评工作,肯定了我校在人文社科基地建设和发展上所取得的成果,对中国特色城镇化研究中心近几年的发展表示认可。他指出,重点研究基地是学术组织,应尊重其发展特点和规律,以长远的全局视野看发展,进一步总结和凝练国家发展中所面临的重大问题,承接国家重大战略规划和需求,开展全面包容的学术研究,着力于理论和方法上的知识创新。他还指出,基地建设应以我国“十三五”规划为指导,重点从整体规划、项目规划和经费规划三个方面来制定和完善“十三

五”基地规划,从长远角度来探寻基础发展之路,紧扣中国特色新型城镇化这一国家战略目标,探索中国现代化城市发展之路。

在智库建设方面,张东刚指出智库建设核心在于知识贡献,以贡献求地位,以服务谋发展,从整体中抽象出问题,在动态中跟踪问题,从“五位一体”的整体视角中去看问题,走中国特色社会主义道路,完善中国特色社会主义制度,构建中国特色社会主义理论,发展中国特色社会主义文化。

田晓明对张东刚司长对我校文科事业发展的关心表示感谢,对张司长具有前瞻性、全局性分析表示深刻的认同,并表



示将在我校人文社科基地和智库建设实践中认真领会和执行。他指出,我校文科基地和智库建设还有很长的路要走,我们要仔细研究国家大势,围绕国家战略需求,拓宽学术视野,在发展中总结优劣势,形成培养哲学社会科学人才的良好激励机制,进一步提升我校文科基地发展和智库建设水平,全面推进我校哲学社会科学的繁荣和发展。

江苏新型智库平台建设研讨会在苏州举行



2016 年 11 月 6 日下午,江苏新型智库平台建设研讨会在苏州举行。省社科联党组书记刘德海,我校副校长、东吴智库理事长田晓明,省委党校科研处处长谈镇,省社科院科研处处长章寿荣,省社科联研究室主任刘西忠等参加了研讨会。研讨会由刘德海主持。

首先,刘德海针对我省智库发展总体情况和发展思路作了概要式分析,提出当下智库研究应紧抓“理论研究”和“应用研究”两方面,建立和完善现有智库体系仍是当前智库建设的首要任务。同时要加强重点智库和培育智库的建

设,构建长期有效的智库交流与合作平台。随后,与会专家就江苏新型智库平台建设展开了充分讨论。田晓明指出,高校智库是现有智库体系的主要组成部分,承担着较多的责任和压力。在不断民主化、法治化的进程中,应加强智库间交流与合作,加强人才、学科融合,建立品牌智库,走“专业”而非“专一”的建设之路,寻求“市场化”发展,构建老中青结合的智库队伍,采用多元化智库评价体系进行分类管理,积极推进各类智库的建设和发展。

谈镇认为当下智库建设意识浓厚,但还需要进

一步强化主动意识。他指出,智库建设应以服务政府决策为宗旨,应以服务江苏和全国社会经济发展为主要目标,要构建具有强大研究实力的人才队伍,进一步加强专业化、提高聚焦性,构建有效的合作网络,才能更利于当下各类智库的发展。

章寿荣从需求角度指出,政府应构建共享信息发布平台和渠道,加大智库信息和需求之间的共享,寻求智库建设和智库发展的平衡。智库应走专业建设之路,以现实问题导向开展研究,为政府决策提供智力支持。

进一步强化主动意识。他指出,智库建设应以服务政府决策为宗旨,应以服务江苏和全国社会经济发展为主要目标,要构建具有强大研究实力的人才队伍,进一步加强专业化、提高聚焦性,构建有效的合作网络,才能更利于当下各类智库的发展。

章寿荣从需求角度指出,政府应构建共享信息发布平台和渠道,加大智库信息和需求之间的共享,寻求智库建设和智库发展的平衡。智库应走专业建设之路,以现实问题导向开展研究,为政府决策提供智力支持。

本期要目

- 教育部社科司张东刚司长调研基地与智库工作
- 江苏新型智库平台建设研讨会在苏州举行
- 东吴智库入选中国智库索引(CTTI)首批来源智库
- 2016 年东吴智库重大项目选题论证会召开
- 关于构建江苏创新生态系统的对策建议

·智库要闻·

东吴智库入选中国智库索引(CTTI)首批来源智库

2016 年 12 月 17 日,由光明日报社、南京大学主办,光明日报智库研究与发布中心、南京大学中国智库研究与评价中心承办的“2016 中国智库治理论坛”在南京大学举行。来自中央及各省市智库管理部门、中国智库索引(CTTI)首批来源智库、智库研究界的专家学者等参加了会议。

此次论坛公布了中国智库索引(CTTI)来源智库名录并发布效能测评报告。东吴智库成功被来源智库收录,并在此次效能测评中位列“211”高校智库指数排名第五位。东吴智库接相关通知后,高度重视,组织团队,进行数据录入填报,按时完成大量数据采集工作。

首批入选 CTTI 的 489 家来源智库,是经过全国智库机构摸底调查、委托有关机构推荐来源智库、业内专家评审、数据审核等环节遴选确定的。CTTI 包括机构数据库、专家数据库、机构产品数据库和机构活动数据库 4 个数据库子集,是目前国内体量最大、具有完整知识产权的智库垂直搜索引擎和数据管理平台,可成为今后其他智库系统开发的元数据,为我国新型智库评估评价提供具有针对性的基础数据。

2016 年东吴智库重大项目选题论证会召开

为进一步推动名城名校融合发展工作,2016 年东吴智库重大项目选题论证于 12 月 5 日在本部子实堂二楼会议室举行。苏州大学副校长、东吴智库理事长田晓明,苏州市社科联副主席刘伯高,苏州市发展规划研究院院长李湛,人文社会科学院常务副院长母小勇、副院长徐维英参加了论证会。

田晓明首先代表学校向各位专家的到来表示欢迎。随后,他介绍了 2016 年东吴智库落实名城名校融合发展战略相关工作情况,并就人文社会科学研究,尤其是东吴智库如何对接地方经济社会建设谈了自己的想法。

李湛表达了苏州市政府对 2016 年名城名校融合发展工作的期待,并就《苏州市政府—苏州大学关于实施名城名校融合发展战略的意见》中与东吴智库相关

工作做了详细的介绍。

随后与会专家从选题内容、研究视角等就征集的 2016 年度东吴智库重大项目选题进行了论证研讨,遴选出 10 个项目选题指南。

最后,各位专家就后期合作方面展开了深入交流和讨论,并达成了进一步的合作意向,刘伯高、李湛受聘为东吴智库兼职研究员。



“基于大数据的苏州数字经济指数研究”开题研讨会顺利召开



为进一步促进苏州数字经济发展,检测苏州数字经济动态,苏州市发改委联合苏州大学东吴智库委托国信优易数据有限公司,三方共同开展基于大数据的苏州数字经济指数研究项目。2016 年 12 月 13 日下午,此项目开题会在子实堂二楼会议室召开。苏州市发展规划研究

院院长李湛,国家信息中心经济学博士刘吉超,优易数据研究院副院长段立新、数据产品经理夏耘海等 5 人,东吴智库研究员王丹枫、孙俊芳,人文社会科学院副院长徐维英参加了开题会。

夏耘海简单介绍了苏州数字经济指数研究项目的背景、前期调研结果。项目组重点对苏州经济发展状况进行了全面了解,尤其是两化融合、四新经济、苏州制造业、新兴产业和高新技术产业等与信息化、数字化相关领域进行调研,并列举了 12 项相关资料需求清单。

院院长李湛,国家信息中心经济学博士刘吉超,优易数据研究院副院长段立新、数据产品经理夏耘海等 5 人,东吴智库研究员王丹枫、孙俊芳,人文社会科学院副院长徐维英参加了开题会。

李湛就苏州“十三五”规划发展战略、苏州制造业近年发展状况、苏州服务业拉动增长效果和基础、苏州市农业现代化水平、平台建设情况等作了简要说明。他建议,数字经济指标体系的构建主要可从政务、产业、以互联网等为主的企业或与国内外特色城市进行比较研究,并抓取部分数据建立模型,再进行实地调研。

王丹枫表示,构建经济指数能反应苏州本地经济运行的基本面全貌。构建经济指数时,不仅格局要大,学习先进城市的同时可与国际接轨,也要能反应苏州本地特色。孙俊芳认为,数字化经济的体现可以从电商品牌、高新技术企业转型升级入手作相应的研究。

最后,三方就下一步的研究计划、资源共享等方面进行了讨论和探讨。

·智库要闻·

“苏州殡葬设施用地规划及政策研究”开题研讨会顺利召开

1 月 14 日上午,苏州殡葬设施用地规划及政策研究开题研讨会在苏州大学空间规划研究院会议室召开。苏州大学空间规划研究院院长严金泉,苏州大学东吴智库兼职研究员、台湾逢甲大学教授谢静琪、苏州大学政治与公共管理学院副教授吴莉娅、苏州博雅达勘测规划设计有限公司空间规划研究院主任马建伟等参加了开题会。

首先,严金泉博士就课题研究的意义、研究的框架和内容、研究的预期目标和创新特色作了简要汇报。提出该课题旨在从殡葬设施用地统筹规划的角度出发,对我国殡葬设施用地利用现状进

行分析,系统研究殡葬设施用地规划中存在的问题及其产生的原因,并提出相应的解决对策。

随后,课题首席专家谢静琪教授介绍了台湾殡葬设施用地规划的现状及其对苏州乡村殡葬设施用地规划的启示。她认为,殡葬设施用地规划应以“生态、环保、人文、节地”为主线,探索将殡葬设施的殡葬服务功能与旅游度假、城市绿肺、休闲娱乐、文化传承、艺术观赏等公共服务功能相结合的路径,引导殡葬设施用地向多功能方向发展。

马建伟就苏州近些年安葬观念和行为习惯的转变、殡葬设施用地的现状、问

题与发展趋势等作了概要分析,指出该课题应在相关理论研究与实地考察的基础上建立苏州市殡葬设施用地规划体系,并根据新的殡葬设施规划提出相应的配套措施和政策建议。

最后,各位专家和课题组成员一起就该课题的“研究框架”、“研究方法”、“组织、分工及进度安排”、“预期研究成果和进度安排”四项内容进行了详细探讨。经讨论,课题组确立了 GIS 空间解析法与调查研究法两种主要研究方法,并初步拟定了本课题的研究框架与写作大纲,确立了调查研究报告和总报告的编制进度与人员安排。

“基于‘多规合一’的苏州乡村发展规划研究” 开题研讨会顺利举行



苏州乡村规划的启示。他提出,乡村发展具有三个关键词,一是农业技术,二是农业经营,三是区域发展。他指出本课题的最大亮点在于村民参与,这也是做好乡村

规划的基础。

李湛表示,该课题至少应该体现以下三个方面的内容:一是多规融合,二是政策效益,三是苏州特色。他就课题的研究框架、报告内容、成果形式等进行简要说明,认为项目应在国内外乡村规划的相关研究基础上提出苏州规划体系的新观点与新思路,并提出相关政策建议。

夏成华就苏州乡村的现状、特色、产业发展模式等作了概要分析,提出苏州乡村发展的未来模式。他建议,苏州乡村应强调生态、旅游与文化等功能,依托特色产业来带动区域发展。同时,他强调对于日本乡村与农业发展的借鉴应具有选择性,重点学习日本先进的农业生产技术。

最后,各位专家就下一步的研究计划、资源共享等方面进行了交流和讨论。

2 月 27 日上午,“基于‘多规合一’的苏州乡村发展规划研究”开题研讨会在苏州博雅达勘测规划设计有限公司三楼会议室召开。苏州市发改委规划处处长夏成华,苏州市发展规划研究院院长李湛,苏州大学东吴智库兼职研究员张安明,苏州大学空间规划研究院院长严金泉,人文社会科学院副院长徐维英等参加了开题会,正式启动该课题的研究。

首先,严金泉就课题的研究意义、研究框架和内容、研究预期目标和创新特色作了简要汇报。他提出该课题旨在对苏州乡村发展和乡村规划理论研究的基础上,全面剖析国内外乡村发展规划方法与内容,进而构建苏州乡村规划体系与规程,并在苏州乡村进行试验,开展落地规划。

随后,课题首席专家张安明介绍了日本乡村和农业发展的经验及其对

4 月 27 日晚,“文化的抢救与保护——东吴名家系列”项目开题研讨会在本部子实堂二楼会议室举行。该项目是由苏州发改委与东吴智库联合立项的重大项目,苏州大学新媒介与青年文化研究中心主任马中红教授担任项目负责人。媒体人士潘文龙、舒瑛、褚馨,项目组成员、苏州大学凤凰传媒学院陈霖教授、杜志红副教授、陈一副教授等参加了开题会,正式启动该课题的研究。

马中红教授首先就项目的意义、价值、内容等方面作了基本的说明,希望以“抢救”“保护”“挖掘”的积极心态去努力进行文化实践和探索,用全面、详细、真实的人物特写和口述实录的主体方式分别近距离地访谈和记录两类人物,第一类是医学医疗领域某学科领域的学术带头人、著名专家、学者,第二类是吴门医派名医世家的传承人,从而为后世留下珍贵的文献资料。

陈霖教授以“东吴名家”第一辑艺术家系列丛书的编辑和出版工作经验为基础,介绍了人物特写的写作方式、口述采访的具体技巧,一方面帮助创作团队成员加深了解,另一方面又促使成员快速进入状态。杜志红副教授介绍了摄录团队的构成和具体操作流程与质量要求。

参与本课题研究和创作的其他学者陈一、张梦晗,媒体人士潘文龙、舒瑛、褚馨,博士研究生顾亦舟、孙黎等,分别就本项目展开了充分的交流和讨论。

最后,开题会就项目的分工安排、时间统筹等细节问题进行了讨论,并一一落实。

『文化的抢救与保护——东吴名家系列』开题研讨会顺利举行

·智库要闻·

“江苏新型智库体系建设与探索研究——基于苏州的实践” 开题研讨会顺利举行

4 月 8 日下午,“江苏新型智库体系建设与探索研究——基于苏州的实践”开题研讨会在苏州举行。江苏省社科联党组书记、常务副主席刘德海,苏州大学副校长、东吴智库理事长田晓明,江苏省社科联研究室主任刘西忠,苏州市社科联副主席刘伯高,苏州市发改委规划处处长夏成华,苏州市发展规划研究院院长李湛,苏州大学人文社会科学院副院长徐维英,以及课题组主要成员参加了开题会。

田晓明副校长首先介绍了东吴智库的发展历程和近期主要成果,并对“名城名校融合发展”战略和当前重点打造的“一库两院一中心”做了详细说明。随后,课题组负责人刘德海书记从工作基础和理论基础两方面阐述了选题原由,简要介绍了研究框架、研究方法和前期成果。课题组主要成员刘西忠主任作了开题报告,主要从课题研究现状、研究价值、研究思路、主要研究内容、创新之处和预期

研究成果等方面对课题研究情况进行了汇报。

在专家论证环节,苏州市发改委李湛院长、夏成华处长,苏州市社科联刘伯高主席分别就课题论证中的不足和研究方案的进一步优化提出了意见和建议。他们认为,在当前“智库热”下,更需要“冷思考”,希望课题组以此次课题研究为契机,探索总结出一套与发达地区相匹配的智库发展体系。课题组主要成员分别就各自研究领域发表了自己的看法。

最后,刘德海书记作总结发言。他认



为,当前中国新型智库建设如火如荼,但“新”在哪里、“特”在何处、如何成“型”,还需要进一步探索和研究。希望通过“江苏新型智库体系建设与探索研究——基于苏州的实践”这一课题研究,通过对苏州经验、江苏经验的总结和探索,进一步推动中国新型智库建设。

“苏州建设具有全球影响力的产业科技创新高地路径探索” 开题研讨会顺利举行



4 月 28 日下午,“苏州建设具有全球影响力的产业科技创新高地路径探索”项目开题研讨会在本部子实堂二楼会议室举行。该项目是由苏州发改委与东吴智库联合立项的重大项目,苏州大学东吴商学院副院长段进军教授担任项目负责人,苏州市发展规划研究院院长李湛、东吴商学院博士生导师夏永祥教授

以及项目组成员等参加了开题会,正式启动该课题的研究。

段进军教授主要从项目的国内外研究现状、研究背景、研究意义、具体研究内容、创新之处以及预期研究成果等方面对课题研究情况进行了汇报。在当前苏州正面临全新的国内外发展环境,产业亟待转型升级的大背景下,课题通过对苏州传统型垂直产业组织的深度剖析,提出了双面市场的概念,以双面市场推动苏州产业组织形式和企业组织形式的变革、推动企业创新体系的建设从而推动区域创新

体系的建设和,最终推动数个具有创新力的产业集群的形成,为苏州建设具有全球影响力的产业科技创新高地奠定坚实的基础。

在专家论证环节,李湛院长、夏永祥教授分别就课题论证中的不足之处提出了进一步优化的意见和建议。他们认为,对于苏州市创新生态体系的构建、苏州市产业科技创新高地的建设不仅要从宏观的战略发展的角度去分析,还要立足于苏州市高新科技企业发展的现实状况,通过研究如果可以遴选出苏州市未来将要重点扶持发展的产业门类,对于苏州市产业的转型发展将具有重大的指导意义,也将大大提升本课题研究的实践价值。当然,这不是一项简单的筛选工程,学术界和政府目前也都处于逐步探索的阶段。此后,课题组主要成员也分别就各自研究的领域分别发表了自己的看法,展开了充分的交流和讨论。

最后,开题会就项目的分工安排、时间统筹、预期成果等细节问题进行了讨论,并一一落实。

•成果巡礼•



东吴智库黄建洪教授参加江苏省青年智库学者培训班暨“两聚一高”智库沙龙并作主题发言

2 月 17 日，江苏青年智库学者培训班暨“两聚一高”青年智库学者沙龙在南京举办。此次培训和沙龙活动，由省委宣传部、省社科联联合主办，江苏智库研究与交流中心承办，旨在发挥江苏智库研究与交流中心的人才培育职能作用，加强智库人才交流协作，培养我省智库界新锐力量，推动我省新型智库建设和决策咨询工作。东吴智库研究员、政治与公共管理学院教授黄建洪参会并作主题发言。

培训期间，省委宣传部常务副部长周琪同志与会议代表座谈，勉励他们强化责任担当，有胸怀、有情怀；借助青年智库学者沙龙这一平台加强沟通交流；紧紧围绕“两聚一高”目标和省委省政府重大战略部署开展务实、原创、新锐、跨界、管用的决策咨询研究。省社科联党组书记、常务副主席刘德海从“四新”，即新的观察坐标、新的目标定位、新的发展境界、新的保障措施方面深入解读了江苏省第十三次党代会精神。省委研究室副主任刘建通报了江苏省委省政府关注的热点重点问题，包括创新发展、供给侧结构性改革、产业结构调整、城乡协调发展、区域发展、农业农村、文化建设、保障改善民生、生态文明建设、对外开放等 10 个方面，为青年学者选择研究课题提供参考。同时，他建议青年智库学者开展智库研究应当务实管用，要注重联合研究。省政府研究室副主任沈和在培训班上介绍了我国新型智库发展的趋势，并就如何撰写智库报告作了具体指导，他强调，智库报告应突出实践性、典型性和创新性等。



在 2 月 17 日下午举办的首场江苏青年智库学者沙龙上，东吴智库研究员、政治与公共管理学院教授黄建洪，南京农业大学教授、青年长江学者冯淑怡，江苏省社科院丁宏研究员，南京大学徐宁讲师，东南大学浦正宁副教授，江苏省委党校孙文华教授，南京理工大学徐晓亮副教授，南京大学胡小武副教授等分别发言，围绕青年学者如何发挥自身优势，积极参与决策咨询研究及新型智库建设，服务全省“两聚一高”目标任务畅谈了学习体会。刘德海书记在会议总结讲话中分享了他对新型智库建设的认识，强调智库建设要确立鲜明的价值导向，强化问题导向、强调管用。同时，他希望对青年智库学者能够积极参加系列学术沙龙活动，充分发挥自身专业优势，投身决策咨询服务和新型智库

建设。本次培训和沙龙由省社科联党组书记、副主席汪兴国主持。

参加此次培训的学员有江苏 9 家高端智库、15 家培育智库骨干专家、江苏省 39 家决策咨询研究基地青年骨干专家以及 13 个设区市社科联骨干专家等，共计 90 余人。

江苏青年智库学者沙龙是省社科联、省智库研究与交流中心联合省内相关高校精心打造的专题学术沙龙。沙龙今年将紧扣我省“两聚一高”目标任务中的重大理论与实践问题，围绕“聚力创新”“聚焦富民”“区域发展新格局”“农业供给侧结构性改革”等专题，举办系列学术研讨活动。

现将东吴智库研究员、政治与公共管理学院教授黄建洪发言全文转载如下，以飨读者。（转第 6 版）

·成果巡礼·

汇聚青年学者智慧服务“两聚一高”主攻仗

黄建洪



新型智库的工作,就是“烧脑”,现在的问题是如何“烧”、如何“烧好”?对于智库而言,有其自身的不足和约束,为此就需要高度关注智库资源的运筹学、智库产品的发生学和营销学,智库产品是一种准公共产品,关键在于着力解决这种高端的准公共产品如何有效供给的问题。省党代会“两聚一高”重大部署,是对于新形势、发展新需要的及时回应。江苏发展的新方位,提出了对智库决策咨询服务的新要求。在此过程中,青年智库学人的主要优势有二:

一是知识场域的系统性和丰富性。高校和科研院所人才密集、知识结构好;青年学人精力充沛、信息扑捉能力强、科技知识更新快、前沿性问题敏锐度高。整合这种优势尤为重要。譬如东

吴智库,以知识共同体的形式,汇智、聚智、用智、达智青年学人,起到了“智慧孵化器”的作用。该智库立于 2011 年,是国内高校首家以“智库”形式注册登记的非营利性社会组织、独立法人,实行“董事会—执事制度”,总执事为苏州大学副校长田晓明教授。

二是功能作用的宏观性与层次性。青年智库学人在知识生产、决策资政、引领趋势方面具有能动性和实践力,同时还有着良好的知识动态交互网络。这种宏观性,又通过众多的学科跨界、跨域和产学研融合互动来的层次性地实现,为打通“研究—服务的最后一公里”创造了存量条件。

青年智库学人汇智服务的作为路径有五:一是课题研究。结合经济社会发展的重点需要和关键领域展开持续研究,其实质是学术研究的延伸和转化。二是咨询建言。直接对接党委政府的迫切需要,回应热点、难点和重点议题。省党代会期间省委书记李强向苏州提出了“创新四问”,即在全省创新格局中,怎样发挥引领性作用?在推进自主创新

中,怎样追求原创性成果?在全面提升创新水平的基础上,怎样打造标志性品牌?在创新生态系统的打造上,怎样更好地体现苏州的开放性包容性?为此,东吴智库运筹承办“对话苏州创新(2016)”高阶论坛,苏州市四套班子全程出席,清华大学、上海政府发展研究中心、北京中关村、深圳市政府等机构的理论和实务专家与东吴智库的学者济济一堂,为苏州创新发展“转型出关”建言献策,取得建设性效应。三是决策参与。从政策议程的设置、方案设计、风险评估等诸多环节,青年智库学者都可以通过日渐丰富的参与渠道贡献智慧。四是资政育人。参与到各级领导干部和政务人员的培训学习之中,提高他们政策的执行能力。五是舆论引导。通过大众传媒和专家讲堂等,走向基层、走近大众,为政策有效执行构建良好对象基础和支持力量。

展开从“知”到“行”全过程的决策咨询活动,青年智库学人应主动汇智、精准服务、久久为功。为此,我们需要四大转变:一是目标转换,从咨询学研,向协商决策的转变;二是重点位移,从理论偏重,向现实破解的转变;三是机制刷新,从相对分散,向协同创新的转变;四是聚力发展,从助益管理,向发展服务的转变,从而不断提高智库产品输出的效率和质量。



•成果巡礼•



编者按：近日，江苏省委宣传部《智库专报》2017 年第 10 期刊发东吴智库研究员刘亮副教授研究成果《关于构建江苏创新生态系统的对策建议——以苏州工业园区为例》。刘亮在文中指出，构建江苏省创新生态系统要从制度、政策、操作三个层面下功夫，发挥政府的主导作用，注重从“创新政策”向“创新服务”转变，确立以服务对象需求为导向的新理念和新范式，明确政府、市场的角色定位及责任边界，用整合的方法制定和实施构建江苏创新生态系统的措施。现将全文转载如下，以飨读者。

关于构建江苏创新生态系统的对策建议

——以苏州工业园区为例

刘 亮 吴 竺

摘要：我省重点培育智库、苏州大学东吴智库研究员刘亮、吴竺指出，当前，江苏创新生态系统构建还存在政策碎片化、政策供给与实际需求不够匹配、政府与市场的职责边界模糊等问题，苏州工业园区构建区域创新生态系统的成功经验对省内其他地区具有借鉴意义。构建江苏省创新生态系统要从制度、政策、操作三个层面下功夫，发挥政府的主导作用，注重从“创新政策”向“创新服务”转变，确立以服务对象需求为导向的新理念和新范式，明确政府、市场的角色定位及责任边界，用整合的方法制定和实施构建江苏创新生态系统的措施。

省第十三次党代会提出，要把发展的基点放在创新上，加快建设创新型省份，进一步完善区域创新体系。一段时期以来，江苏省出台简政放权、创新投

入、成果转化、科技服务、人才激励等一系列促进区域创新发展的政策，为打造具有江苏特色的创新生态系统起到了重要作用，但是还存在政策碎片化、政策供给与实际需求不够匹配、政府与市场的职责边界模糊等问题。

一、苏州工业园区构建创新生态系统的经验

在“大众创业、万众创新”的背景下，苏州工业园区依托“金鸡湖创业长廊”这一众创空间集群的建设，实现了区域创新生态系统的演化，取得了显著成绩，对我省其他地区构建创新生态系统具有借鉴意义。

1. 提供促进创业的政策和服务。园区政府通过出台各领域政策文件完善法

律体系，通过市场化运作财政扶植资金明确产业导向，通过简化无产权房证明、放宽注册资本条件等措施提升行政服务，形成了与国际接轨的管理体制与运作机制。采用扁平化政府管理模式，坚持“亲商”、“亲才”的理念，建立了全过程的一站式服务体系。尤其在制定政策时，更多的是从服务对象的切实需求入手，关注细节并凸显差异性。

2. 实现市场化的资源配置。特色化行业协会促进政企互动，在园区资源配置中起着决定性作用。打造“金鸡湖创业长廊”这一众创空间集群，以其作为政府与市场纽带。通过打造云信联盟，配合科技部门深度参与众创政策研究与制定，助力长廊建设；服务协会会员，开展活动，营造良好的创新创业氛围，在机制创新、创业孵化、众创服务、合作交流、宣传推

·成果巡礼·

【领导批示】

智库
专报

2017 年第 10 期（总第 68 期）
2017 年 3 月 27 日
中共江苏省委宣传部

关于构建江苏创新生态系统的对策建议
——以苏州工业园区为例

摘要：我省重点培育智库、苏州大学东吴智库研究员刘亮、吴望指出，当前，江苏创新生态系统构建还存在政策碎片化、政策供给与实际需求不够匹配、政府与市场的职责边界模糊等问题，苏州工业园区构建区域创新生态系统的成功经验对省内其他地区具有借鉴意义。构建江苏省创新生态系统要从制度、政策、操作三个层面下功夫，发挥政府的主导作用，注重从“创新政策”向“创新服务”转变，确立以服务对象需求为导向的新理念和新

广等方面提供了全方位的支撑。

3. 引进高素质的人力资本。园区重视引进和培养各类优秀人才，注重吸引全球人才的参与，尤其注重引进各类领军人才。园区通过引进一个人才团队带动一个产业的创新发展已成为普遍现象，可称之为人才的“雁阵效应”，即“一名领军人才，引回一批专业人才、引进一组招商项目、引来一批高端技术、引用一套管理经验”。

4. 创造适宜的融资条件。园区政府致力于构建扶持科技型中小企业全生命周期发展的科技金融政策体系，打造“直接投资全产业链”模式，为创新创业提供有力的资本支持。尤其在扶植高端智力资源创业方面，专门设立领军创投基金和国家“千人计划”创投中心。国家“千人计划”创投中心早于 2009 年正式运营，目前已集聚各类股权投资机构超 500 家，管理资金规模 800 多亿元。

5. 培育有益的创新文化。园区作为全国首个开放创新综合试验区域，历史积淀的“勇于实践、开放创新”的文化理念是其创新生态系统的核心要素。国际纳米技术产业博览会、中国创博会、创业长廊年度盛典等一系列会议、论坛或展览的常态化举办，正增强众创文化的渗透力，加速文化与科技的融合，推动

园区在创业中创新，在创新中创业。

6. 打造智慧化的城市设施体系。园区于 2013 年成立“智慧城市实验室”，不断推进“云彩示范试点”，重点推进基础网络设施和各类公共数据中心的建设，全力推进信息化技术在政务、企业与社会的广泛应用，相继建成智慧交通、智慧医疗、智慧城管、智慧环保、智慧社区等一系列信息化民生工程，提升了园区生产与生活的层次水平。

二、构建江苏创新生态系统的
对策建议

构建江苏创新生态系统要从制度、政策、操作三个层面下功夫，发挥政府的主导作用，注重从“创新政策”向“创新服务”转变，确立以服务对象需求为导向的新理念和新范式，用整合的方法制定和实施构建江苏创新生态系统的措施，在创新生态系统领域建立政府和社会之间新型的伙伴关系。

1. 制度层面设计。一是统一江苏省创新生态系统的认识 and 理念。要特别注重顶层制度设计，积极构建多部门协同机制，包括消除多头治理模式。二是进一步明确政府、市场在创新生态系统的角色定位及责任边界，确立他们之间的伙伴关系。三是建议尽快梳理与评估现有的法律法规和政策。对于阻碍创新发展、相互之间冲突矛盾的条文进行及时修订、完善或废除。

2. 政策层面设计。一是明确产业培育的目标与路径。根据区域内环境、人才、市场等资源存量情况明确产业培育的目标与路径，做到心中有数、手中有策。二是加快行政管理体制的改革。按照“精简、统一、效能”原则，整合管理职能、减少管理层次，建立起精简高效务实的行政管理体制。三是建立和完善政府购买服务制度。创新财政投入模式，在继续保持专项资金的扶持性和导向性的基础上，通过政府购买服务的形式，更好的发挥财政资金的带动效益。四是建立客观公正的创新评价机制。根据不同创新活动的规律和特点，通过定性和定量相结合的方式，对创新成果、创新

人才、创新环境、创新企业等建立起科学客观公正的评价机制，进而实施激励措施，激活各类创新主体潜能。五是建立详细补贴标准，规范申请、发放和监督程序。规范政府为聚集创新资源所实施的相关产业政策、税收、财政补贴等措施。六是完善知识产权的应用与保护的制度。促进知识产权成果转化，加强知识产权保护，及鼓励在全球主要市场申请知识产权。七是建立和完善众创服务人员管理制度。通过规范众创服务人员的行为，保证服务人员能够自觉地站在服务对象的角度思考问题，并将“亲商”、“亲才”的服务理念贯彻到自身工作中，努力使其服务行为符合国际活动的通行规则。

3. 操作层面设计。一是重塑政府的角色。政府作为管理者和服务者，在创新生态系统的构建中，需要更好的定义公共部门应该做什么、和谁一起做以及怎样去做。二是鼓励行业协会实现自治管理。鼓励各类行业协会有效承接政府转移职能，释放科技服务市场活力，引导行业协会成为最前线的管理者、创新的主力军。三是打造具有区域特色的创业孵化体系。以市场需求为导向，在一定区域内聚集各类孵化资源形成完整的孵化体系，形成内在自主发展、良性循环的态势，加快创新到产品的转化速度。四是建立完善人才柔性流动机制。通过调整高校、继续教育等课程体系培养本地人才，通过良好的区域创新生态吸引全球人才。设立人才专项资金，在公积金缴纳、子女入学、家属随迁等细节给予高端人才更多关注，确保其安居乐业。五是完善科技金融服务体系。创新需要立体化、多层次的金融服务体系扶持。充分发挥产业基金、风险投资、科技贷款等资本力量，培育和发展科技金融服务体系以及创新科技金融监管模式，打通从技术到产业化的“最后一公里”。六是根植创新创业的文化。在区域内根植“开放创新”的创新创业文化，举办更多国际性会议、论坛或展览，打造标志性会展品牌，努力营造区域创新文化氛围，在全社会形成尊重创造、宽松和积极向上的创新氛围。

