

•智库要闻•

共谋苏州“十四五”：2020“对话苏州”活动举行



在全国上下深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于“十四五”规划编制工作重要指示精神之际,为科学谋划苏州“十四五”高质量发展,更好地服务长三角区域一体化国家战略,11月18日,由苏州大学东吴智库承办的第七届“对话苏州”活动在独墅湖会议中心举行。

本届活动以共谋苏州“十四五”为主题,旨在聚焦苏州在“十四五”期间要重点解决的战略性、基础性和关键性问题,研究“苏州路径”,探讨“苏州方案”,助力苏州以更高的站位、更广的视野、更开放的态度,以高水平规划引领高质量发展。

苏州市委副书记、市长李亚平,市人大常委会主任、党组书记陈振一,苏州大学校长熊思东,苏州市委常委、副市长洪宗明,市委常委、统战部部长姚林荣,市委常委、政法委书记徐美健,市委常委、宣传部部长金洁,副市长陆春云、吴晓东、杨知评,市政府秘书长周伟,苏州大学校领导路建美、邓敏、蒋星红、陈卫昌等领导出席会议。苏州市委、市政府副秘书长,各县(市、区)党委或人民政府,苏州工业园区、苏州高新区、太仓港口党工委、管委会主要负责同志,市各有关部门和单位主要负责同志,苏州大学相关部门主要负责同志,学校专家代表、东吴智库研究员,市各

新型智库代表等参加了会议。会议由苏州大学党工委书记、副校长张晓宏主持。

熊思东校长代表学校向各位专家、领导表示热烈欢迎和衷心感谢。他指出,120年来,苏州大学始终立足苏州、扎根苏州、服务苏州。苏大的每一点进步,都与苏州这座历史文化名城的发展紧密相连,都与历届市委市政府对学校的鼎力支持密不可分。名城名校融合发展,为苏大指明了一条实现知识增值、人才增值的内涵发展之路,也为苏州、江苏乃至全国加快创新驱动发展、推动经济转型升级亮出了关键一招。作为名城名校融合发展战略的重要内容和载体,历届“对话苏州”活动紧扣苏州发展脉搏,取得了一系列高水平成果。相信本次活动也一定能够形成一批前瞻性、引领性的成果,为苏州当好全国现代化建设先行军、当好“强富美高”新江苏建设再出发的排头兵作出积极贡献。

江苏省社科名家、东南大学首席教授徐康宁,国家发改委综合运输研究所所长、研究员汪鸣,上海市人民政府发展研究中心党组成员、副主任严军,华夏幸福基业股份有限公司高级副总裁、华夏幸福研究院院长顾强,南京大学教授、博士生导师钱志新,中国(深圳)综合开发研究院副院长、研究员曲建,中国区域经济50人论坛成员、上海财经大学长三角

与长江经济带发展研究院执行院长张学良,苏州大学东吴商学院院长、国家级人才冯博教授等8位专家,分别围绕“坚持产业创新引领 服务国家大战略 争当高质量发展表率标杆”“‘十四五’苏州综合运输发展问题思考”“构建新发展格局,全面推进现代化建设”“以创新尖峰+产业高地耦合提升苏州在全球价值链中的位置”“建设全面数字化新苏州”“推动园区功能升级,融入国际科技创新链和服务贸易链”“双循环新发展格局下苏沪共赢发展”“苏州‘十四五’于变局中开新局”等不同主题,开展了多维度、深层次的交流,提出了很多富有前瞻性、理论性、针对性的思考与建议。

苏州市委副书记、市长李亚平在总结讲话中,代表市委、市政府,向各位专家表示衷心感谢。他指出,“十四五”时期是苏州全面开启社会主义现代化建设新征程的起步期,当前,苏州正深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话和重要指示精神,紧锣密鼓制定“十四五”规划建议和规划纲要,深刻剖析复杂多变的内外部环境,科学谋划目标定位和战略重点。他说,必须坚持问题导向,着力固根基、扬优势、补短板、锻长板,提出解决方案、谋划创新思路;必须坚持效果导向,高质量编制好“十四五”发展规划,使之成为引领未来、务实管用的行动纲领;必须坚持目标导向,立足推动苏州更好融入全省、全国发展大局,聚焦奋斗新目标、把握发展主动权,确保发展行稳致远。

“对话苏州”活动是在苏州市委、市政府直接指导下,由苏州大学、苏州市发改委、苏州市社科联联合主办,苏州大学东吴智库承办的高阶论坛。对话活动以服务苏州发展为宗旨,邀请知名专家学者聚焦苏州发展热点、难点,为苏州经济社会把脉。苏州大学高度重视“对话苏州”活动,自2014年第一届活动举办以来,努力将“对话苏州”打造成为在全省乃至全国具有一定影响的,学术界与政府部门直接沟通对话的平台,为苏州高质量发展之路提供智力支持。

·智库要闻·

苏州市委副书记、市长 李亚平讲话



各位专家,同志们,大家下午好!今天我们相聚在第七届“对话苏州”活动,共商苏州“十四五”发展大计,共谋苏州高质量发展良策。刚才,各位专家学者就苏州未来发展的美好蓝图,从不同角度、不同层面、不同领域畅所欲言,发表了精彩观点、提出了务实举措,我们将认真研究、充分吸收,相信这些真知灼见能为苏州经济社会发展注入智慧力量。在这里,我代表苏州市委、市政府对各位专家表示衷心的感谢!

苏州与“两个一百年”奋斗目标紧密相连,邓小平同志最早在这里印证“小康构想”,习近平总书记在这里作出殷殷嘱托,“像昆山这样的地方,包括苏州,现代化应该是一个可以去勾画的目标”。乘着改革开放的东风,苏州率先实现了“农转工”“内转外”的历史性转变,奋力开启了“量转质”的新实践新探索。党的十八大以来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神,把新发展理念贯穿到发展全过程和各方面,谱写好“强富美高”的苏州篇章,推动高质量发展走在时代前列。今年面对新冠肺炎疫情的严重冲击,我们统筹推进疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全市经济稳步回升、稳中有进。前三季度实现地区生产总值1.42万亿元、增长2.4%,完成工业投资1151亿元、增长27.4%,实际使用外资52.4亿美元、增长20%。这些都为苏州实现“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局奠定了坚实基础。

习近平总书记高度重视“十四五”规划编制工作,今年以来多次赴各地考察调研,亲自主持召开各领域人士的座谈会,

面对面听取意见建议,将各方面精力集中到贯彻党中央部署、谋划推动“十四五”发展上来。总书记强调:“要鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到‘十四五’规划编制中来。”站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,党的十九届五中全会在坚持新发展理念、把握新发展阶段的基础上,对加快构建新发展格局作出战略部署,提出“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,把扩大内需作为战略基点”,全面系统回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。全会通过的“十四五”规划和2035年远景目标《建议》是习近平新时代中国特色社会主义思想发展的最新成果,深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措。11月12~13日,习近平总书记在江苏考察时强调“贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动经济社会高质量发展、可持续发展。”并要求江苏“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列。”这为江苏“十四五”乃至更长时期发展指明了方向、提供了遵循。

“十四五”时期是苏州全面开启社会主义现代化建设新征程的起步期。当前,苏州正掀起深入学习贯彻五中全会精神的热潮,紧锣密鼓制定“十四五”规划建议和规划纲要,深刻剖析复杂多变的内外部环境,扎实谋划目标定位和战略重点。在基本站位方面,把苏州发展放置于总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神中来定位,胸怀“两个大局”,准确识变、科学应变、主动求变,始终在危机中育先机、于变局中开新局;放置于全面建设社会主义现代化新征程中来定位,勾画基本实现现代化新蓝图,始终走在全国全省前列;放置于长三角一体化发展的历史性机遇中来定位,更好承接上海溢出带动效应,始终做好对接服务上海的大文章。在主要目标方面,以建设现代产业体系、健全高水平开放型经济新体制等为抓手实现经济高质量,以提升公共服务优质均等化水平、提高社会文明程度等为抓手实现生活高品质,以推动城市有机更新和乡村振兴等为抓手实现城市高颜值,以提升社会治理体系和治理能力现代化水平为抓手实现治理高效能,为全面推进社

会主义现代化建设开好局、起好步。在战略抓手方面,找准找实一批撬动性、牵引性的重大举措,推动全局工作取得实质进展。积极扛起为全国全省发展探路新使命,在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在推进国家战略中体现苏州担当;积极融入新发展格局,推动建设国际国内双循环重要节点城市;积极打造长三角一体化发展新高地,提升城市能级和核心竞争力;积极锻造高水平对外开放新优势,深化双边、多边、区域合作,形成更大范围、更广领域、更深层次的全面开放格局;积极提升现代产业发展新动能,加快产业智能化改造和数字化转型,全力打响“苏州制造”品牌;积极擦亮“美丽苏州”建设新名片,推动长江经济带高质量发展,促进人与自然和谐共生,展现新时代“人间天堂之美”;积极满足人民对美好生活新期盼,打造“创业者的乐园、创新者的天堂”。当然,这些设想要付诸实践,必须坚持问题导向,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,提出解决方案、谋划创新思路;必须坚持效果导向,高质量编制好“十四五”发展规划,使之成为引领未来、务实管用的行动纲领;必须坚持目标导向,立足推动苏州更好融入全省、全国发展大局,聚焦奋斗新目标、把握发展主动权,确保发展行稳致远。

可以说,改革开放以来苏州40多年的发展是一个历史奇迹。迈入新发展阶段,苏州的目标是构建新格局、打造新优势,再上新台阶、创造新奇迹。“张家港精神”中有一句话是“负重奋进”,我们要赋予它新的时代内涵,通过插上新经济的翅膀,实现“轻装上阵”,重新起飞。真诚希望各位专家继续为苏州高质量发展出谋划策、贡献智慧,凝聚起实现“十四五”规划目标的强大合力。我们将始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,把学习贯彻五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,深刻把握“进入新发展阶段”这一重大战略判断、“践行新发展理念”这一重大战略指引、“构建新发展格局”这一战略举措,把谋划好“十四五”发展作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动,争当具有时代特征、江苏特点的中国特色社会主义现代化道路的标杆,争做“强富美高”新江苏建设再出发先行军排头兵。最后,祝各位嘉宾工作顺利、身体健康、万事如意。谢谢大家!

•智库要闻•

苏州大学校长熊思东致辞



尊敬的许书记、李市长，尊敬的各位专家、各位领导，同志们，大家下午好！在苏州市委市政府主要领导亲切关怀下，在各位特邀专家大力支持下，在市委宣传部、市发改委、市社科联等领导协调帮助下，经过一段时间的精心筹备，今天，第七届“对话苏州”活动在美丽的独墅湖畔隆重开幕。在此，我谨代表苏州大学，对各位专家、各位领导的到来表示热烈的欢迎。并借此机会，向长期以来关心支持学校建设发展的各位专家、领导表示衷心的感谢和崇高的敬意！

名城育名校，名校润名城。120 年来，苏州大学始终立足苏州、扎根苏州、服务苏州，与苏州相伴而行、共同成长。苏州的千年文脉滋养着苏大，而苏大也向全世界展示着姑苏人文情怀的“颜值”与“气质”。从 1900 年创校，到 1997 年入选国家“211 工程”、2013 年入选国家首批“2011 计划”，再到 2017 入选国家首批“双一流”建设高校……120 年来，苏大的每一点进步，都与苏州这座历史文化名城的发展紧密相连，都与历届市委

市政府主要领导对学校的鼎力支持密不可分。特别是近年来，市委市政府主要领导对苏大发展高度重视，去年我们签署了深化名城名校融合发展战略合作协议，致力于建设校地创新共同体和发展共同体。今年 10 月，许昆林书记履新苏州后不久就亲临学校指导工作，出席学校建校 120 周年发展大会并作重要讲话，表示“全力支持苏州大学早日建成具有中国特色、国际影响的一流大学”，我们倍感温暖、倍增干劲。李亚平市长也曾以正式和非正式的方式莅临苏大，指导我校人才培养、科技创新等各方面工作，在李市长的亲切关心下，名城名校融合发展战略落地生根、枝繁叶茂，迸发出前所未有的蓬勃生机与活力。

回顾双方合作历程，苏州大学聚焦国家战略布局和苏州经济社会发展需求，充分发挥人才聚集高地和科技创新基地的作用，推动学校创新链与苏州产业链精准对接，为苏州发展培育了新的经济增长点，学校的综合实力和核心竞争力也得到了快速提升。目前，学校共有 14 个学科进入全球基本科学指标(ESI)前 1%，2 个学科进入前 1‰。在第三方权威评价中，学校跻身全球高校 300 强，在我国 3005 所高校里排名 20 位左右，被誉为“全球上升最快的大学”和“内地最具创新力高校”。名城名校融合发展，为苏大指明了一条实现知识增值、人才增值的内涵发展之路；也为苏州、江苏乃至全国加快创新驱动发展、推动经济转型升级亮出了关键一招。

作为名城名校融合发展战略的重要内容和载体，“对话苏州”活动已成功举办了六届。历届主题始终紧扣苏州发展脉搏，取得了一系列高水平成果。作为活动的承办方，苏州大学东吴智库受益良多，

通过汇聚学术资源，凝聚专家智慧，智库建设取得了积极成效，先后成功入选了中国核心智库、江苏省首批重点培育智库以及苏州市首批新型智库，为市委市政府科学决策、为区域经济发展贡献了一份力量。去年，在第四届江苏智库峰会上，东吴智库报送的《“对话苏州”品牌活动》成功入选“2019 年度江苏智库实践十佳案例”，得到各级领导和各界专家的高度认可和广泛好评。

各位专家、各位领导，“十三五”收官在即，“十四五”新篇待启。10 月 29 日，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程，开启了向第二个百年奋斗目标进军的第一年。今天，我们以共谋苏州“十四五”为主题，共同探讨如何在危机中育新机、于变局中开新局，如何把握国家战略在苏州叠加实施的机遇，在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中去谋划苏州发展、体现苏州担当、彰显苏州作为，这是学习贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制工作的重要讲话和重要指示精神的重要部署，是新时代苏州积极勾画率先基本实现现代化新蓝图的深入探索，也是苏大更好地服务苏州发展的主动作为。相信在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在与会领导、专家学者的共同努力下，本次活动一定能够形成一批前瞻性、引领性的成果，为苏州当好全国现代化建设先行军、当好“强富美高”新江苏建设再出发的排头兵作出积极贡献。最后，预祝本次对话活动取得圆满成功！祝各位专家、各位领导工作顺利、身体健康！谢谢大家！

本届活动以共谋苏州“十四五”为主题，旨在为科学编制苏州“十四五”规划建言献策，共同探讨苏州发展的新蓝图。活动期间，引力播、看苏州媒体平台对此次活动进行了全程直播报道。活动结束后，中共江苏省委新闻网、交汇点、引力播、看苏州等媒体平台对此次活动进行了报道，获得了社会广泛的关注与热烈的反响。

第七届“对话苏州”活动举行，中共江苏省委新闻网

2020-11-19 09:24:00

来源：苏州日报

本报讯（记者 朱琦 钱颖冰 见习记者 夏颖）昨天，第七届“对话苏州”活动举行，与会专家围绕科学编制苏州“十四五”规划建言献策，共同探讨苏州发展新蓝图。市委副书记、市长李亚平出席并讲话，市人大常委会主任陈振一出席活动。

“对话苏州”活动是由苏州大学、市发改委、市社科联联合主办，苏州大学东吴智库承办的高阶论坛，以服务苏州发展为宗旨，邀请知名专家学者聚焦苏州发展热点、难点研讨交流，为苏州经

第七届“对话苏州”活动在苏召开

2020/11/18 22:21

交汇点新闻 你在这里交汇

交汇点讯“十三五”收官在即，“十四五”新篇再起。迈入新的发展阶段，苏州将要扮演什么角色？11月18日，第七届“对话苏州”活动在苏开幕，来自国内各领域的知名专家围绕“共谋苏州十四五”这一主题，共同探讨苏州发展的新蓝图。

今天（11月18日），第七届“对话苏州”活动举行，与会专家围绕科学编制苏州“十四五”规划建言献策，共同探讨苏州发展新蓝图。市委副书记、市长李亚平出席并讲话。

看苏州

客户端打开

集智聚力共谋“十四五”发展 第七届“对话苏州”活动举行

原创 2020-11-18 18:28:01

【时政专稿 文/冯威、徐晨、郑晨、黎平、曹欢】

今天（11月18日），第七届“对话苏州”活动举行，与会专家围绕科学编制苏州“十四五”规划建言献策，共同探讨苏州发展新蓝图。市委副书记、市长李亚平出席并讲话。

引力播

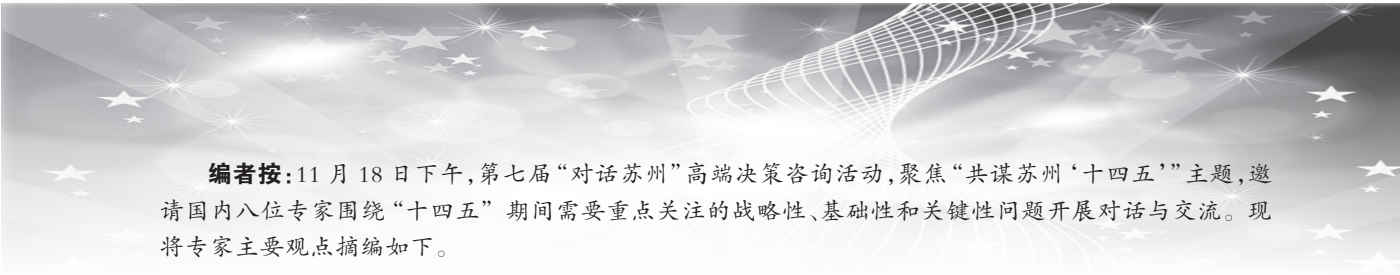
立即观看

集智聚力共谋苏州“十四五”发展 第七届“对话苏州”活动举行

2020-11-18 18:31

集智聚力共谋苏州“十四五”发展 第七届“对话苏州”活动举行 李亚平讲话

• 专家观点 •



苏州应坚持产业创新引领，争当高质量发展的表率先锋

徐康宁



徐康宁 东南大学首席教授、中国世界经济学会副会长

编制“十四五”发展规划，必须充分体现党的十九届五中全会精神，必须把创新摆在更加突出的位置。十九届五中全会提出，坚持创新在国家现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。苏州“十四五”时期要在高质量发展上成为全国的表率，勇当全省的先锋，必须以更大力气抓创新工作，必须以产业创新发展为重要引领。

苏州的最大优势是实体经济强，制造业基础雄厚。苏州是全国三大工业城市之一，和上海深圳并列，由于疫情等原因，今年上半年苏州工业产值为全国第一。苏州产业门类非常齐全，41个工业大类当中覆盖35个，有近500个工业小类。苏州的支柱性产业非常突出，光是电子信息产业产值就超过1万亿元。“十三五”期间苏州十大重点产业链发展迅猛，已形成明显优势，光是一个新型显示产业的规上工业产值就超过300亿元。这是一个

什么概念？就是说苏州约1000万常住人口，仅仅一个显示产业就给每人每年带来产值3000元。此外，生物医药在全国独树一帜，汇聚了3000多家企业。集成电路产业销售收入能够在全国进入前五，而且产业链比较完整。

同时也要看到，苏州在产业创新方面，尤其是在产业科技创新方面，短板也是显而易见的。一是制造业规模巨大，但创新能力总体还不是很强，尤其和深圳相比还有明显差距。二是产业创新链还不够完整，如新型显示产业基础雄厚，但涉及到产业基础技术的链条，如玻璃基板、液晶材料、制造设备等相对薄弱，这说明产业基础高级化还有待提升。三是企业的创新主体没有真正形成，规上企业研发投入占销售收入比重偏低。我们三年前曾经做过一个调研，这个指标只有1%多一点，和全省平均水平差不多。四是缺乏国内一流、在国际上有影响的产业领军型企业，对产业关键技术及其标准缺少话语权。我几乎每天都读英文版的《华尔街日报》，还有英国的《金融时报》，我注意到这些国际财经媒体中国企业新闻越来越多，像华为、阿里巴巴、腾讯、大疆等著名企业已成为这些媒体报道的焦点，但很少看到有报道苏州企业的情况。

苏州的优势和短板告诉我们，“十四五”时期，苏州的高质量发展必须发力在实体经济，必须以产业科技创新为主要突破口。

“十四五”时期苏州要特别加大力度打造四个关键产业，即集成电路产业、生物医药产业、人工智能产业和数字经济。当然数字经济和集成电路产业有交叉，有的专家说数字经济不是一个产业，是一种经济形态。其实，数字经济既是一种经济形态，也是重要的关键产业。总书记已经

专门讲过，数字经济就是一个战略性新兴产业。今年8月，在谈到扎实推进长三角一体化发展时，习近平总书记明确要求三省一市要结合科技力量，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键产业，尽早取得突破。总书记在多次重要讲话中强调要发挥数字经济优势，加快产业数字化、智能化转型。苏州在集成电路、生物医药、人工智能领域产业基础好，产业集群效应显著，发展数字经济优势突出，应在“十四五”时期加大建设力度，形成大的突破，为整个长三角乃至国家的关键产业突破扛起重任。

这里以集成电路产业为例，强调发展关键产业要加强与上海和长三角地区的合作与协同。集成电路产业涉及许多“卡脖子”技术，极为重要，但又非常难做，关键在于怎么去发展。我个人认为，不能搞小而全，不要搞自我循环，苏州不必所有集成电路产业环节都去做，应当站在长三角一体化协同发展的高度审视和布局这个重要产业问题。在最关键的芯片制造领域，一定是以上海为龙头的，上海有张江，有中芯国际，有全国最为完整的集成电路产业链，华为也将在上海布局芯片制造，以解决制造环节不在自己手中的问题。但上海从集成电路设计源头看还有不尽如人意的地方，整个产业生态圈也有待于完善，尚未形成国际一流的高水平产业集群。苏州在这方面完全可以有大的作为。可以聚焦高水平专业化的芯片设计、相关工业软件、应用材料、设备配套、高级封装测试等领域和产业环节，更高起点谋划苏州的集成电路产业链发展，对接上海、融入上海、服务上海，并嵌入到整个长三角的产业链。生物医药、人工智能、数字经济以及其他战略性新兴产业的定位与发展，也应充分考虑与上海和长三角

• 专家观点 •

地区的协同与合作。

“十四五”时期在关键产业领域形成突破，必须彻底解决长期以来存在的创新链与产业链融合度不高的问题，真正做到以企业为创新主体。不妨回顾过去 20 年，如果说我国能够在部分领域取得重大关键技术突破的话，如 5G、无人机、移动支付等，往往都是由企业牵头，联合高校和科研院所力量才突破的，为什么？这值得我们认真思考和加深认识。

“十四五”时期一定要破创新链与产业链融合不高这个题，苏州应带头破这个

题。现在很多城市都积极引进大院大所，引进大学，建了很多创新平台，其中也有起作用的，但同时也该认真思考一下，创新平台尤其是涉及产业关键技术的创新平台究竟应该由谁去建？至少不能全部由政府去建，不能全部由大学科研院所来建。如果全部由政府或大学科研院所去建，几年后很难避免不少创新平台用一堆论文、学术成果乃至学术“帽子”交账的尴尬局面。应该鼓励企业在其中发挥更大的作用，支持企业自建或联合高校科研院所共建创新平台，若是共建，一定要由

企业牵头。想一想美国的贝尔实验室给我们带来的启示，晶体管、激光器、太阳能电池、移动通讯等重要技术发明，都是出自贝尔实验室，而贝尔实验室恰恰是企业办的。

“十四五”时期，苏州必须千方百计地让企业在产业科技创新中唱主角、挑大梁，应当由企业向高校科研院所发出重大技术攻关的集结号，尽快结束目前高校有什么技术企业只能接受什么技术这种创新链产业链不尽融合的问题。

“十四五”苏州综合运输发展问题思考

汪 鸣



汪 鸣 国家发改委综合运输研究所所长

在整个改革开放进程中，交通运输一直是经济社会发展的先行官。习近平总书记在多次讲话中也提出了“要想富，先修路”不过时的论断。在今年疫情期间，国家发改委将总书记十八大以来关于经济社会发展的思想和论述进行了系统梳理，编辑出版了 24 本系列丛书，其中，对交通运输进行了专门总结，彰显了交通运输在经济社会发展中的重要性。

五中全会明确了要向现代化迈进的总体目标，交通依然需要做好“先行官”。由于外向型经济发展面临需求拉动能力减弱的状况，城市也需要进行更新性转型，新的发展格局也必然对交通运输如何支撑引领和匹配发展提出新的要求，“先

行官”怎么当？需要进行重新认识和寻求发展思路创新。

交通运输在苏州经济社会发展中同样发挥了重要作用，面向“十四五”，苏州交通运输发展的重点是什么？是需要尽快建设机场吗？如果确实应该建设，需要建什么样的机场才能支撑和引领苏州未来的发展？

要回答这个问题，首先需要弄清楚交通运输对于苏州取得今天的成功，到底发挥了什么作用和扮演了什么角色？我认为苏州的成功蕴含着运输和物流的密码，就是苏州符合外向型经济发展中物流成本和物流效率决定的产业布局辐射物理边界要求，就是改革开放 40 多年来，我国外向型产业总体布局在以枢纽港口（上海港）为中心的 150 公里左右的半径范围之内。苏州恰好处在 150 公里半径内的黄金地理位置上，加上资源要素的可获得性优势，在苏州人的勤劳和智慧加持下，让这种产业辐射和聚集优势发挥到了极致。交通运输与物流成为合理边界范围内经济社会发展的重要支撑和保障。

其次，苏州占据目前的地理区位，是否自然拥有未来的发展优势？种种迹象看，结论似乎并不明朗。我们很可能会沿着目前的经验和路径找答案，如果这个经验和路径并不符合未来的发展需要，在经济社会发展上势必会犯经验主义和路径依赖的错误。五中全会吹响了全面建设社会主义现代化国家的号角，我们必须遵循党中央和习近平总书记指引的方向，用深化改革扩大开放的思维审视

和思考这个问题。我认为，对未来苏州发展影响起决定性作用的因素，将是国内大循环为主体、国内和国际双循环相互促进的新发展格局。过去苏州依靠外向型经济庞大的需求获得了经济的腾飞，“十四五”开启的现代化建设和新发展格局，中国 14 亿人口的现代化进程和目前已经拥有的 4 亿多中高消费能力的人口，如果苏州依然是能力强大的产品和服务供给者，苏州经济理应获得第二次腾飞，是强大国内市场支撑的新发展机遇。

苏州要抓住大循环和双循环新发展格局带来的新机遇，应认真按照交通运输和物流影响产业布局发展的密码来解构未来的发展。

第一，大循环、双循环将形成新的区域运输与物流平衡，苏州应从外向经济发展向港口运输和物流单向性组织，转向面向港口和内陆的双向运输和物流平衡服务，并利用港口形成的规模，聚集双向运输与物流运行要素，突破既有运输与物流的边界，加入国内经济部门之间、各个地区之间互为供需关系的大循环体系，成为港口与内地之间双向平衡运输与网络系统的重要枢纽，摆脱交通运输与物流末端枢纽的发展地位，占据大循环、双循环的重要区域组织中心的发展要地。

第二，按照建设双向运输与物流组织枢纽的方向，以产业链和供应链有效结合的“链”为核心，推动自身产业组织方式变革，提升服务内地产业布局发展能力，打造双向运输与物流大通道，培育通道运输与物流组织中枢，形成大循环、双循环

产业布局、消费组织走廊,不断扩大苏州的运输与物流服务影响边界,进而扩大苏州、内地双向产品辐射范围。同时,积极拥抱互联网、移动互联、大数据、云计算、物联网等新技术应用下的运输与物流服务创新,加快建立现代流通体系串接的生产、消费组织服务系统,为苏州及苏州服务区域的经济腾飞奠定坚实的基础,并获得服务强大国内市场的新密码。

第三,在新发展格局下补齐苏州交通运输与物流发展短板,重点是扩大运输与物流新边界的成本、效率短板,以及双向辐射运输、物流枢纽布局建设短板。

要高度重视国家物流枢纽布局建设和国家顶层物流骨干网络、骨干交通运输通道建设可能对我国产业布局、物流布局空间重构带来的巨大影响,并在国家进入综合交通运输、现代物流、现代流通体系等一系列“十四五”专项规划中,谋定苏州的枢纽地位、国家物流枢纽设施数量与功能、骨干综合运输通道的辐射方向和能力等。尤其要从大循环、双循环下的生产、消费、流通层面的物流网络组织中心去谋划,在苏州成为重要运输与物流服务组织枢纽地位上做出抉择。以苏州建设机场问题为例,苏州要摒弃传

统的争客运机场和航空客运的便利性思维,积极抢占国内国际高效运输与物流的货运枢纽机场建设发展的制高点。为提高大循环、双循环国内高端消费供给适配性,引领和创造新需求,应提高航空运输和区域物流组织服务地位,并为提高相关产业布局发展竞争力提供供应链服务组织基础,使航空物流成为苏州服务业态、模式创新的重要平台和支撑。

因此,苏州未来的交通先行,要在突出门户枢纽、培育运输物流走廊、链接周边城市、壮大龙头企业等方面下大功夫,积极寻求高质量、规模化发展的新路径。

打好五张“先手牌” 率先全面推进现代化建设

严 军



严 军 上海市人民政府发展研究中心副主任

习近平总书记嘱托苏州“现代化应该是一个可以去勾画的目标”。这是苏州谋划新突破,实现新发展的根本遵循。

目前,苏州的经济总量达到地级市第一、工业总产值全国各城市第一,走在了全国发展的最前列。面向“十四五”,苏州要继续秉承探索创新的使命,遵循城市经济发展的客观规律,积极融入新发展格局,努力勾画率先基本实现社会主义现代化的新蓝图,在全面建设社会主义现代化中走在全国前列,成为新发展理念实践样本、现代化建设探路者和新发展格局战略支点。重点是要打好五张“先手牌”:

一是打好城市功能提升“先手牌”,着力带动和服务周边发展

城市功能与经济体量长期不相匹配,是苏州经济发展中的一个最为突出的问题。现代服务业发育迟缓,人才、技术等高端生产要素流入不足,导致对周边地区和县域经济的辐射、带动作用相对有限。须进一步加强城市功能建设,加快提升经济、产业、科技、人才、文化的集聚力,提升城市能级,不断强化城市辐射服务力,增强高品质服务、高水平科技、高端生产要素的供给能力,促进县域经济联动发展,支撑周边地区高质量发展。

二是打好长三角一体化“先手牌”,着力融入上海大都市圈建设

当前,长三角一体化已经进入“密集施工期”。苏州要与上海大都市圈建设主动对接、深度融合。要顺应大都市圈合作从市场项目协调走向区域一体化制度创新的趋势,消除大都市圈各城市发展面临的共同问题,构建有助于区域共同发展的制度通道。要依托沿江、沿高速公路干线,打造便捷的物流通道和高密度的产业走廊,形成一批先进制造、科技创新等特色化的产业园区平台,推动重点产业领域的集群化协作。要在公共服务、政务服务、大市场建设、基础设施建设等方面,形成体系化治理、全领域合作的模式。要在企业登记、土地管理、环境保护、投融资支持、财税补贴等领域,建立重大政策沟通协商机制,推进政策标准统一、执法协同、

结果互认和招商合作,突破企业自由迁移和生产要素自由流动的制度壁垒,强化产业链联动。

三是打好民营经济创新转型“先手牌”,着力激活民间资本

目前,苏州在高端产业发展上对外资形成一定的依赖。受新冠肺炎疫情冲击和国际经贸环境动荡叠加的影响,国际资本流动和跨境投资将更加注重安全性,跨国公司全球产能布局调整和订单转移步伐有可能加快,对我国利用外资将可能形成阶段性阻碍。因此,苏州应进一步深化民营经济市场化改革,充分发挥民营上市公司数量众多的优势,通过龙头企业、产业联盟、专业服务机构等各类主体,及时推动民营企业开展科技创新活动和资产整合,促进产业链、供应链的延伸,努力破解附加值率低、自有技术缺乏等短板,实现强强联合、优势互补,持续增强民营经济的抗风险能力,支持民营企业做大做强,培育形成更多的行业头部企业。

四是打好智能经济“先手牌”,着力抢占赋能制造业先机

伴随第四次工业革命的蓬勃兴起,未来的制造业将是以网络数据为基础、智能应用为核心,互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的智能经济形态,企业的生产经营活动将从传统的“人脑+经验”模式,向智慧的“电脑+算法”模式转变。苏州拥有 35 个工业大类,产业齐全、门类众多,具有制造强市的雄厚实力,并

重点打造生物医药、医疗器械、光通信、软件、集成电路等十条产业链。苏州要依托这些产业链，依托“5G+ 工业互联网”融合应用先导区、新一代人工智能创新发展试验区等平台，聚焦信息技术服务、研发设计等领域，强化数字技术运用，加快企业数字化转型和智能化改造步伐，建设一批类似犀牛工厂一样的智造工厂和智能物流系统，通过数字化科技赋能，进一步提升制造业的智能化水平，实现供应、制造、销售和物流活动的数据化、智慧化，实现数字经济、智能经济、创新经济和服务经济融合发展，推动主导产业向高附加值

新兴产业更迭转换，促使传统产业、传统企业焕发生机。

五是打好城市更新“先手牌”，着力增强城市人文魅力

苏州是全国唯一一个国家历史文化名城保护区，“江南水乡”“世界遗产典范”“百馆之城”“百园之城”“全球手工艺与民间艺术之都”等文化品牌享誉海内外，建筑特色浓郁、城市感知度高。但中心城区空间局促、土地利用不合理、文化功能薄弱、市容环境脏乱差等矛盾突出，亟待在科学规划、依法保护、延续文脉的基础上，以国际化视野、现代化理念，破解

古城保护的技术和政策难题，不断优化城市空间布局和发展格局。要以推动城市空间更新和功能再造为出发点，通过挖掘历史文化、优化街巷空间、提升街区风貌、强化标识系统、完善配套设施和综合环境整治等手段，打造水乡特色街巷和标志性文化传承载体。要大力发展数字文化、文化科技、创意设计、影视传媒、教育培训等业态，激活提升古城区的土地空间价值，促进商旅文联动和科创文创融合发展，培植文化、科技和时尚交汇融合、多元发展的新空间，重绘新时代现代版的姑苏文化新名片。

苏州 Vs 深圳，未来十年谁会跑得更快？

顾 强



顾 强 华夏幸福研究院院长

2000 ~ 2010 年，苏州与广州、深圳差距比较稳定，甚至风头一度盖过深圳；2010 ~ 2020 年，苏州跟两个城市 GDP 差距拉大，深圳开始独领风骚。苏州上市公司市值占全市 GDP1/3 左右，深圳是 200%，苏州一级资本投资是深圳的五分之一，苏州上市公司市值是深圳的七分之一。未来十年这两个城市谁跑得的更快？苏州怎样才能跑得更快？

一、从空间经济学角度讨论苏州在长三角都市区中的位置

国际上主要有五个超级都市区，国内主要是三个。长三角 GDP 总量 2.38 万

亿美元，波士华地区是 3.4 万亿美元，正在追赶过程中。波士华都市区有四大中心城市，纽约、费城、华盛顿、波士顿，四个城市产业结构并不是完全互补型的。再看东京湾，世界上公认的规模最大一个湾区，GDP 总量 3.4 万亿美元，这是一个典型的多中心、多层次、多节点超级都市区。再看一下上海和苏州以及长三角核心区的关系：群峰有致，远近高低各不同。从各个区域人口密度、GDP 高度、创新高度来讲，差异并不是很大。苏州未来底色，我们认为是多中心、多节点、多网络的，做高中心城区，做强节点（也包括通道和物流枢纽的节点），做特微中心。这里举一个例子，就是纽约长岛的冷泉港，规模不是很大，集聚了十几所世界级研究机构，诞生了八位诺贝尔奖得主，是世界抗神经性药物策源地。未来的苏州既要做强中心城区，又要做强节点，还要做特微中心。从产业维度来看，这里只叠加了三个产业：集成电路、新兴显示、新能源汽车。这三个产业过去是有梯度转移，现在也有成功蛙跳，苏州必须构建特有优势——增强植根性和平台性。

二、客观认识苏州创新高度和在全球创新链中的位置

苏州创新总体能力来讲，是在国内第三梯队正在向第二梯队跃进。从具体领域来看，比如说半导体，产业链是有偏科的，在封测方面相对有一些优势，在设计

和制造领域，是从原先位次往下滑的；第三代半导体有些优势，从专利维度来看排在国内城市第一位。人工智能排在第七位，云计算领域大概排在第二梯队了。再看自动驾驶，初创企业位于前列，但是在测试、应用、环境打造方面还是有待进一步提升的。从智能制造来说，企业数量是很多，但是龙头是短缺的，智能制造企业市值加起来只有 230 亿元。生物医药是苏州一个亮点，但是从创新势头来看，总体来说还是落后深圳，特别在医药器械领域。旧金山湾区、波士顿，以色列包括特拉维夫，在智能驾驶和生命健康领域在全球处于领先，可以定义成最高峰。苏州目前在这些未来产业当中大概处在中等偏下的一个地位。如何实现创新能力的跃迁，这是需要思考的一个问题。

三、苏州在产业科技创新能力方面如何才能迎头赶上

首先，必须坚持长期主义。决定一个城市未来高度的核心是什么？是人力资本。东南大学和南京大学去年毕业了 1.29 万毕业生，只有 4.6% 是到苏州的，到杭州 6.4%，到深圳 4.3%，留在南京的占 32.3%。从 985 和国际知名大学毕业生就业看，苏州处于中游水平，必须从人才培养上舍得下大力气。

第二，进一步塑造创新本底城市承载力。我们做了一个评价，苏州工业总产值第一名，科研投入全国第五名，GDP 第

六名,但金融发展水平排在第 18 名。苏州工业增加值率是低于广州、深圳的,创业质量也是低于深圳的。深圳 2019 年举行大型活动 1537 场,平均每天 4 场。可以说,进一步塑造创新本底依然是苏州重要的任务。

第三,培育热带雨林,成为多元新物种的沃土。要培育科创龙头,它必须是一个热带雨林,必须是一个动物园,每一个阶段必须设计精准的生态环境。

第四,搭建资本平台。以成长性和稀缺性为锚,来培育千亿市值公司。中国半

导体产业发展迅速,对电子级化学品需求陡增,但本土还没有高市值工业气体公司,这些就是产业整合机会。苏州可以搭建资本平台和产业平台来承载这些高市值公司。

第五,紧抓数字风口。苏州错过了消费互联网,能不能抓住产业互联网呢?苏州是工业强市,在产业互联网时代,能不能在产业互联网领域诞生独角兽和平台型企业呢?决定未来的是数据、算法和算力,工业数据有,那么在算法和算力领域能不能培养出苏州的龙头企业呢?这是

需要发力的地方。

第六,打造 2.5 产业高地。如金融服务中心、企业运营中心、结算中心、设计中心、全球企业运行维护中心等等。过去对引进制造业不惜血本,未来 2.5 产业高地也是我们的重点。

最后,承担国家使命。国家提出“十四五”期间构建产业备份系统、突破卡脖子技术,要建立一个非美国化的产业体系,来应付最极端的情况,苏州应该承担这样的历史使命。

建设全面数字化新苏州

钱志新



钱志新 南京大学教授

一、发展新主线。“十四五”期间苏州新的发展主线怎么设定?这是个很重要的问题。十九届五中全会把创新放到了现代化建设的核心地位,毫无疑问,苏州也应该在“十四五”期间把创新放在首位,但创新的基调定在哪里?这么多年来提创新,这个基调一直没有定下来。特别是苏州这样一个城市,五年时间不多,创新基调要定好。我认为要把创新基调放在数字化创新上,作为苏州“十四五”发展的主线。

为什么这样考虑呢?因为当前最大的一个挑战就是新科技革命加速到来,对经济社会影响是前所未有的。新科技革命的核心是数字革命,其内涵就是要从劳

动力转向算力,通过算力激发创造力,这是一个历史发展的必然要求。今后 5 ~ 10 年,以人工智能为代表的数字智能将爆发性增长,这既是机会,也是挑战,苏州绝对不能在这方面滞后,一定要在“十四五”期间抓住这个机会,使社会发展迈上一个新的台阶。

我认为,苏州应该全面数字化,包括四个方面,一是经济数字化,二是数字产业化,三是城市数字化,四是政府治理数字化。我们要改变苏州发展的基因,改成数字基因,开拓数字发展的新世界,就是新的数字化苏州。根据联合国与世界银行专家做的一个模型,当一个城市数字化水平超过 75% 以后,不增加投资,在存量基础上就能够使它的价值提升 3 ~ 5 倍,我认为这是一个很科学的计算,我测算了很多案例,都能够达到这个水平。大家都说要数字化转型、智能化改造,我的想法要改一个字,数字化转型是对的,但对于苏州来说,智能化改造应该改成智能化升级,因为苏州面临怎样升级的问题。

二、数字新基建。“十四五”期间,基建有很大的变化,不是传统基建,而是数字基础设施,包括 5G,包括数据中心、云计算平台,包括产业互联网等等。对于苏州来讲,我认为“十四五”期间数字基础设施重点抓好两件事,一是工业互联网平台。苏州是全国制造业第一大市,应该打造成工业互联网平台第一大市。全国十大工业互联网平台,苏州已经有了七个,我希望把十大平台全部引到苏州来,形成

一个工业互联网平台体系,可以创造更多的数据源。今后,哪一个城市有庞大的数据源,哪一个城市就是数字中心,通过工业互联网平台搭建,把苏州变成一个制造业数字化应用中心。二是“链爱”新技术。链就是区块链,爱就是 AI,这两个是数字经济的核心,苏州应该在人工智能和区块链上做好文章。在人工智能方面苏州跟上海不能比,但是苏州有自己的优势,特别是相城区已经成为江苏省区块链产业的集聚区,现在正升级为国家区块链产业集聚区,我认为这是一个很好的势头,希望苏州“十四五”期间在“链爱”方面能走在前列。

三、数字新经济。现在我国 GDP 大约是 99 万亿,根据国家工信部测算,“十四五”期间数字经济将达到 100 万亿的规模,那就等于是一个新的倍增发展。数字经济“十四五”期间是最重要的动力,主要包括两大块,一是数字产业化,二是产业数字化。数字产业化包括数字化软件,数字化硬件,还有数字化服务,苏州在这方面是有基础的,主要是现有存量资产怎样升级搞产业数字化,这是我们的根本。过去叫互联网+,现在升级为智能+,使产业全面走向数字化。值得注意的是,不能把智能制造只看作智能生产、机器人、智能车间、智能工厂。智能制造六个方面,一是产品智能化,从功能产品走向智能产品,这是最重要的,价值最大;二是研发设计智能化,先搞数据模型,再搞产品模型,成本很高,周

期很长；三是供应链数字化，现在供应链的最大问题是不协同，所以成本高，资金周转慢，通过供应链数字化来提高供应链效率，一般情况下成本可以下降 30%，供应链数字化对苏州加工型企业特别重要，应该大有可为；四是设计数字化，生产智能化不只是提高效率，关键是定制化问题，搞个性化生产，这是生产智能化的根本目的；五是运营服务智能化，特别是远程维保服务问题；六是市场营销智能化。智能制造六大板块是一套权威系统的智能解决方案，苏州应该在这方面好好研究，“十四五”期间实现数字经济翻一番是完全可能的。

四、数字新大脑。数字化的痛点在哪里？就是没有数字大脑，要打造好两个数

字大脑：一个是城市数字大脑，苏州及各个县市都要研究怎样建立城市数字大脑，实现数据大集中，通过数字大脑改善民生，特别在医疗、食品、家居、交通、安全等方面发挥城市大脑的积极作用；另一个是企业数字大脑。数字能力已经成为企业的核心能力，通过企业数字大脑拥抱工业互联网，提高企业数字化能力，从而赋能生产能力、研发能力。

五、数字化人才。数字化的根本，就要嫁接数字和人才。有几个层次，一是数字化领导，要培养数字化企业家，增加数商；二是数字化专业人员，现在最大问题是企业的专业人才跟数字人才不接轨，懂专业的不懂数字，懂数字的不懂专业；三是数字化员工，今后工作任务交给

机器人，人主要操作数据，人跟机器的关系，变成数据跟业务的关系，员工如果不懂数据今后就没有岗位；四是数字治理，现在数据变成第一资源，要培养数据总监、首席数据官，高校要加强培养大数据人才。

六、数字新认知。现在最大的问题，就是数字化思维问题。不是老机器换几个零部件就能解决问题，关键是要换一个崭新的机器。认知水平决定发展水平，所以关键要解决从上到下的认知问题，企业或政府领导的认知能力，决定了企业或地区的发展能力。苏州要走在高质量发展的前头，就要把全面数字化作为一个新的、最重要的战略，用全面数字化引领高质量发展。

以园区功能升级融入国际科技创新链和服务贸易链

曲 建



曲 建 中国综合开发研究院副院长

苏州过去 40 年是主要从事外向型经济发展的城市，从沿海地区几个外贸出口的头部城市看，包括苏州、深圳、东莞，也包括上海等，“十四五”将是不平凡、颠簸的五年，外部环境将呈现如下几个特点。

一是贸易摩擦环境。二战以后全世界结算是通过生产终端产品计算贸易的顺差额，不是按照价值计算的，这就导致了一个结果，就是哪个城市从事终端产品的制造，哪个城市就将成为贸易摩擦的打击对象。“十四五”期间国际经济领域的逆

全球化将不会有实质性的改变，外贸依存度高的城市都将承受着相当大的压力。

二是逆全球化下的区域化。RCEP 的签署，未来还有中日韩自贸区甚至 CPTPP 的签署，这些自贸协定的安排预示着全球化的单一供应链条将转向多区域供应链条，每个区域的产业生态体系里面都需要培育出从研发到设计到生产到制造，最后到营销的完整产业链。过去只截取国际产业分工链的其中一个环节，今后这种产业的收益率将会下降，产能规模从全球规模被压缩到了区域规模，发展模式将从参与全球分工体系下的单一环节，向参与区域分工体系下的多环节延伸，这是外贸依存度高的城市要思考第二个要点。

三是建立开放性服务业体系。改革开放 40 年来，我国建立了一套开放型的制造业体系，还没有建立起开放型的服务贸易体系，这也成为贸易战中我们的短板。中美之间在货物贸易上有强顺差，但我们在服务贸易上有强逆差，美方只强调货物贸易的顺差，而没有谈服务贸易的顺差。今后中方随着货物贸易顺差格局的改变，不得不解决服务贸易逆差问题，“十四五”期间沿海开放度高的城市要关注服务贸易业的发展问题。

四是从产业政策导向开始转向区域

政策导向。近几年中国经济发展热点地区建立了多个自贸区，上海建设了临港特殊综合保税区，海南搞了自贸港，深圳规划了深港科技创新合作区等等，这些新区域开发伴随而来的，是一大堆突破性的政策出台，这给大家一个提示，“十四五”很有可能中国的政策将从产业政策导向开始转向区域政策导向。改革开放初期我们是通过区域的不平衡发展策略，出台了重点地区优惠政策。到了 2000 年前后开始转向支持产业不平衡发展，出台优惠政策支持重点产业的发展。在“十四五”规划期间，沿海外向度高的城市有两个千方百计努力的方向：第一个要千方百计去拓展内循环市场；第二个要千方百计稳住外循环订单，要懂得因世界而改变自己。

基于以上判断，在“十四五”我们要关注如何拓展服务贸易、科技创新的区域化和全球化。如何在这两个国内开放政策敏感度高的领域上有所突破？苏州可以以产业园区作为突破点，重点扶持园区进行科技创新和服务贸易的创新，这个不会引起太多的阻力，因为在一个园区里面进行的是试点。

苏州是全国产业园区种类最齐全的城市之一，如果以园区为抓手进行突破，融入国际科技创新链和国际服务贸易链，

可以获得事半功倍的效果,通过园区来构建起开放型城市。

苏州在科技创新、服务贸易领域能够有哪些突破?很多人是有畏难情绪的,说旁边有一个上海,上海跟深圳有一个很大的不同,上海的虹吸效应极强,深圳扩散效益很强。但是即使虹吸效应很强的地区,我们发现无论是国际科技创新,还是服务贸易合作都还是有很大分工空间,我们可以构建起苏州园区参与国际创新与服务的开放新优势,在自贸区之中、在中新合作体系之中去寻找新的突破点。

第一,要努力进行投资管理制度创新。自贸区体系里面已经赋予了这个权利,负面清单里面,互联网和数字经济其实是比较受关注的点,数字经济发展的基础设施和产业领域被列入到限定目录之中,数字经济如何突破不仅在后端,还要在前端怎么打开这个空间?从中新合作专网,从自贸区的专网可以去寻找突破点。现在深圳、上海都在积极寻找突破点,探索互联网开放试点的办法,扩大电信市场开放可能性,在医疗、教育等领域进行一系列试点,只在园区内试点,没有说扩大到全市,这一点可

以加以考虑。

第二,要深化贸易管理体系创新。苏州拥有一个开放型的制造业体系,也希望构建起一个与世界连通的物流体系,遗憾的是很多的节点没建在这里,建在这里的节点管理方式也比较传统。例如,能不能在综保区体系下开始研究电子围网监管方案。现在所有货物贸易的监管基本都是用物理围网的方式,这种方式是落后的,需要在“十四五”期间利用科技创新力量进行升级,按照科技创新和服务贸易新要求,发展电子围网基础设施。再如,新加坡在科技创新和服务贸易领域的做法,能不能率先引入到苏州这里来?新加坡搞了一大堆极具竞争力的全球贸易服务体系,能不能引进来?

第三,要着力发展生产性区域金融中心。苏州如此庞大的制造业,如果没有一个生产性服务业相关联的金融支持体系是说过不去的。任何金融中心都由核心、节点所构成,如此庞大的制造业体系,开放度很高的产业体系落户在苏州,却支撑不了一个生产性金融业?我们没有去争消费金融,这是上海的强项,我们只是在生产性金融业领域上做一些突破,这些领

域都是我们可以加以设想的,利用好自己企业庞大的金融需求。

第四,要积极探索税制改革。税制、税率的制定是中央政府的权限,但在区域探索领域,地方可以提出新的需求,比如把吸引国际人才进来时的个人所得税问题。在国外收入 1000 万交 15% 的所得税,在中国就要交 45% 的所得税,人才怎么可能过得来?引进人才就要有所突破,探索在特定的区域、特定的人群给特定的税制安排,相信今后会有一系列政策的出台。

第五,跨境人员流动领域要有所突破。地方政府积极做好沟通的话,是有调整空间的,因为对跨境科技人员流动,从事科技创新领域的安排其实是比较宽松的,只要地方积极作为,是可以有所突破的,如果苏州率先能够走出去,“十四五”期间的科技创新落地就会增加一个基础。

第六,在自贸区积极推动综合改革授权试点。当能突破的已经突破了,不能突破的就要进行一揽子综合申请,进行一次综合改革试点安排,向中央提出相应的申请。中国的成功经验之一,就是地方跟中央政府的互动是高效的。

双循环新发展格局下苏沪共赢发展

张学良



张学良 上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长

一、于“四个放在”中认识苏沪关系

1. 放在历史维度间。历史上,苏沪两地“地域相连、人缘相亲、经济相融、文化相通”,一水所养,一处长大。明清时期,苏州是长江三角洲地区所在的江南地区的“中心城市”,也在很长一段时间里,上海被称为“小苏州”。1840 年上海开埠以后,上海崛起,苏州渐渐被称为“小上海”。现如今,两地实现经济社会快速发展,稳居 GDP “万亿俱乐部”,成为“大上海”、“强苏州”。

2. 放在现实基础上。苏沪两地虽行政分属,但地理相邻、经济相关、文化相亲,在中国众多双城中,苏沪两地 GDP 相加排在首位,人口规模排在第三位,形成了“你中有我、我中有你”的良好竞合关系,是全国城市合作的标杆。我们通过构

造上海与全国 82 个地级以上城市的区域联动综合指数,发现苏沪两地在上市公司总部一分支数据、企业并购数据、联合专利申请数据、人口流动数据、高校联系数据等方面均体现出同城化趋势。特别是铁路通达性方面,两地之间每天有 200 多班动车与高铁往返,早班和晚班高峰期间每 4 分钟就有一个班次。过去苏州人说“不在上海、胜似上海”,现在可以说“不在上海、就在上海,不在苏州、就在苏州”。

3. 放在国家要求下。当前,在我国全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启、向着第二个百年奋斗目标进军之际,长三角一体化发展肩负着打造中国强劲活跃增长极的责任与使命。面对发展新阶段、贯彻新理念、形成新格局,苏沪共赢发展要有新作为、翻开新篇章,要合力打造“苏沪特别合作”。在突破行政边界,

实现经济边界、地理边界、社会文化边界良好耦合的基础上,共同建设成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接,成为长三角探索形成新发展格局路径的先行者、长江经济带联结“双循环”主动脉的关键点,以强强联合,共筑长三角强劲活跃增长极。

4. 放在国际比较中。总量上看,2019 年上海与苏州合计实现 GDP 8319 亿美元,全球排位 18 名,与荷兰经济水平相当。但从人均视角,长三角实现人均 GDP 1.4 万美元,全球其他先进城市群或都市圈人均 GDP 高达 5 万美元,虽然苏州人均 GDP 高于上海,达到 2.6 万美元,但是跟全球先发地区相比,仍然存在较大差距。因此,未来进一步提升长三角参与国际合作和竞争的新优势,是苏沪两市共同的责任与担当。

二、以“四高 + 六策”促进苏沪共赢发展

新发展格局下,促进苏沪共赢发展,实现“苏沪特别合作”,需努力向“四高”迈进:

一是高水平开放。要统筹国内国际两个大局,采取“两条腿走路”策略,依托区域合作和协调发展实现内循环,同时

通过“走出去”和“引进来”进一步扩大外循环。

二是高质量发展。实质上就是质量和效益替代规模和增速,成为经济发展的首要问题,在生态保护前提下,经济发展要从“有没有”、“有多少”转向“好不好”、“优不优”。

三是高品质生活。要坚持以人民为中心,聚焦民众关心的医疗、教育、养老等痛点,不断完善公共服务体系,提升人民群众的获得感、幸福感、满意度。

四是高效能治理。在规划管理、土地管理、投资管理、要素流动、财税共享、环境保护、公共服务等方面,要构建合作发展体制和利益协同机制,加强系统治理、综合治理、协同治理,把制度优势更好转化为区域治理效能。

具体地,在实现路径上:

第一,以创新驱动引领高质量发展。必须明确科技创新的重要地位,通过两市重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享、促进科研人员双向流动、建立协同创新联盟等模式,做好“创新文章”,以实现持续的高质量发展。

第二,以要素投入稳定经济增长。中国仍然处于发展中国家的属性尚未改变,应当继续发挥苏沪两地物质基础雄厚、人

力资源丰富、市场空间广阔的优势,以要素投入稳定经济增长。

第三,化“绿水青山”为“金山银山”。通过建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,延长生态经济产业链,增加生态经济产品附加值,充分发挥生态叠加效应,努力将生态优势转化为经济优势,做好“生态文章”。

第四,传承文化文明,实现古为今用。苏州文化是中国的一张“世界名片”,要积极探索“科技 + 文化 + 旅游”的模式,深入整合苏沪两地文化和旅游资源,创新文化产品,形成休闲旅游、康养医疗、文化创意、体育赛事产业串联发展,合力打造国际休闲旅游目的地。

第五,将“高品质公共服务”转变为“金山银山”。我国已进入高质量发展新阶段,补民生短板的重要性日益凸显,特别在教育、医疗、养老等领域,可以以市场化手段全力提升苏沪两市的基础型公共服务与高品质公共服务能级。

第六,聚力区域合作,实现共赢发展。新发展格局下,实现苏沪共赢要聚力区域协作,发挥“一加一大于二”的叠加效应,努力将两地建设成为地理距离邻近、文化距离接近、心理距离贴近的全国模范合作区。

苏州“十四五”：于变局中开新局

冯 博



冯 博 长江学者特聘教授、苏州大学教授

一、过去十年的五个颠覆

1. 技术更迭颠覆大量传统产业。在 Gartner 2019 前沿成熟曲线图, AI, Blockchain, Cloud, Big Data (简称: ABCD), 成为传统产业转型的加速器。同时, 低轨卫星、自动驾驶、边缘计算、AI 平台即服务、生物芯片、5G 开始进入膨胀期。技术更迭推动第四次工业革命到来, 它是自动化 + 信息化两化融合, 美国称之工业互联网, 德国谓之工业 4.0, 我们是中国制造 2025。

2. 互联网 + 的颠覆性革命。4G 牌照是 2013 年开始颁发的, 2016 年进入爆发期, 诞生了阿里、滴滴、抖音、小猪等一系列跨界整合的产业。大量财富创造仅仅是链接, 国家出台了《互联网 + 行动》

战略, 推动企业跨界整合。

3. 从全产业链到生态圈层的颠覆。商业逻辑从生死竞争演化到竞合共生。在疫情期间, 生态圈层的供应链抗断裂能力非常强, 小米的产业生态系统给它带来了股票暴涨。这种颠覆, 更体现在打破新古典主义经济理论规律, 出现边际报酬递增。

4. 生产和消费的协同变革。从以福特为代表的大规模机械化生产的生产变革, 到以丰田为代表性的精益制造的消费变革, 再到中国海尔、韩都衣舍为代表的生产和消费的协同变革, 商家从赚取消费者剩余到赚取消费者圈层剩余, 出现了拼单、微商、直播带货新现象, 新增 10000 名顾客只需要两台服务器。

5. 新雇主经济颠覆了传统的雇佣

关系。从 2016 年 20 家明星互联网公司的人才迁徙图,看到人才出现了频繁流动。人才的流动也从产业上下游变为跨界流动,从 IT 互联网涌向金融,房地产涌向生活服务,通信涌向制造和 IT 互联网。

过去十年,唯一不变的是变化。我们迎来了一个乌卡(VUCA)时代,换言之是百年未有之大变局。大变局中,我们需要洞悉未来,沿着旧地图永远找不到新大陆。

二、未来十年的六个预见

1. 地缘政治与中国经济:陆权兴,则海权废。美国的三大法宝——石油、美元、航母。中国的“一带一路”、亚投行、南海吹沙造岛,是为了形成连接欧亚大陆的经济和命运共同体,是新兴陆权力量的崛起。中国未来经济走势,V 型大开大合、大起大落的模式不会出现;L 型长尾效应除非新冠疫情拖垮了全世界;U 型比较符合预期,风险可控、一切向好。11 月 18 日召开了 RCEP 会议,中国加入全球最大的贸易协定,意味中国经济运行将更加符合国际通行规则。

2. 人口结构与养老经济:经济周期和人口周期同频共振。2025 年 60 岁以上老年人将超过 30%,未来 15 年还将增加 1 个亿的老年人,10 年后中国最大的产业是养老行业。人口出生率持续下降,国家开放三胎政策呼之欲出。人口结构的合理性和可持续性成为社会关键问题。

3. 土地制度与社会变革:中国经济发展经历了人口红利和土地红利。建国以来先后有三次土地改革。目前,小农经济导致了农业的低效率,产生了三农问题,

第四次土地改革势在必行。需要破解城乡二元土地制度,促进交易与自由流转,实施土地增值收益分配改革。

4. 万物互联与产业新生:万物互联是工业 4.0 的核心,竞争的焦点是标准,中国的竞争对手是美国和德国。万物互联会催生新产业,第四产业——数字产业,第五产业——象征性消费产业将崛起。今年新冠疫情期间,我国投入了 34 万亿到新基建。2022 年后,需要更多创业企业入场,中国将迎来第五次财富浪潮。

5. 文化工程与价值阶层:科技变革的终极还是人文。数字经济中,网络世界人被分割成多重人格,从本我消费进入到象征性消费,也会带动权力阶层向价值圈层演变。

6. 阶层焦虑纾困与善政:真正撕裂社会的不是生产力水平的高低,而是分配的不均,不患贫而患不均。新型政府治理能力的根本体现是阶层焦虑的纾困与善政。

三、苏州“十四五”的七个谋划

善弈者谋势,善治者谋局。苏州“十四五”需要高瞻远瞩,锚定国家 2035 远景规划;更需要观之当下,融入长三角一体化战略。首先要进行定位转换——从融入到嵌合。不再是融入产业链条的某个环节,而是嵌合产业生态实现协同发展错位竞争。苏州可从七个方面嵌合到长三角一体化战略中。

1. 产业一体化:第一个是建立数字经济新高地。驱动力是数字化,引擎是 5G+AI,方向是工业互联网;第二个是打造服务贸易示范地。立足“双循环”,特别是国内“大循环”,增加优质产品进口推动人民币国际化,成为全国服务贸易示范标杆;第三个是成为独角兽企业集聚地。

在数字传媒平台、服务贸易平台、金融科技平台发力。

2. 商业一体化:打造智慧物流原生地。加强智慧物流基础设施建设,构建大型跨境电商平台;繁荣直播营销、社交商务等新型营销模式;实施贸易投资融合工程,布局海外现代化物流体系。

3. 空间一体化:成为都市圈层引流地。形成城市化地区、农业生态示范区、休闲康养旅游区三大空间格局。重点抓“三市一区”(太仓、吴江、昆山;园区),以点带面,推动一小时都市圈发展。

4. 科技一体化:建设创新创业活跃地。通过 G60 科创走廊,加强共性技术平台建设,布局大科学装置构建,建设国家重点实验室的影子实验室,抓住 5G 时代新机遇。

5. 人才一体化:建造高端人才栖息地。需要规划产业人才大拼图,建立多归属人才机制,打造最优人才生态环境。用好周末工程师、远程医疗医生。

6. 民生服务一体化:成为行政壁垒突破地。目标是:建好一张网,打造一个库,编好一张图,共认一个章,办好一张卡。要加强数字社会、数字政府建设,提升全民特别是低学历群体数字技能。

7. 环境治理一体化:建设生态宜居和谐地。打造开放包容国际大都市,建设国际标准宜居城市;提升城市文化品位和人文素养,扩大优质文化供给;优化城乡区域基础设施建设,实现一体均衡发展。

长三角地区是中国参与国际竞争的重要平台,是中国经济发展的重要引擎。从“十三五”到“十四五”,中国正在经历百年未有之大变局,苏州的战略目标就是助力中国成为这个最大的变局。

