新定位新作为促进民营企业发展壮大

屠立峰　冯　博

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。习近平总书记在多个场合强调“鼓励、支持、引导民营经济健康发展”，并就此作出一系列重要部署。江苏省委省政府因地制宜出台一系列政策措施，推动落实党中央关于促进民营经济发展壮大的决策部署，以政府的新作为进一步优化民营经济发展环境，为江苏民营经济沿着高质量发展航道稳健前行保驾护航。

江苏民营经济为构建新发展格局发挥重要作用

2023年7月，习近平总书记在江苏考察时，要求江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范，把中国式现代化的美好图景一步步变为现实。民营经济已成为推进中国式现代化江苏新实践的重要力量。2023年，全省92家民营企业入选中国民营企业500强。从江苏构建新发展格局的亮点分析，民营经济提供强劲支撑，作出突出贡献，充分显现了作为我国经济制度“内在要素”的地位作用，主要表现为五个方面。

*在发展动力上，呈现消费、投资、出口齐头并进局面。*当前，消费、投资和净出口对江苏经济的贡献度分别为48%、42%、10%，民营经济在其中都能够“顶起半边天”，有力带动全省新发展格局构建。民营经济一头托起市场供给，一头撑起消费能力，成为投资增长、消费繁荣的重要源泉。2023年前三季度，全省民间项目投资同比增长8.5%，高于全部投资增速2.8个百分点。省内民营企业长期具备很强的外向型发展韧性，为外贸持续稳定增长提供重要推力。2023年1—10月，江苏省民营企业进出口1.9万亿元，同比增长5.9%，占比较去年同期提升4.7个百分点至44.3%。

*在区域协调发展上，呈现苏南、苏中、苏北差异互补态势。*从区域发展优势而言，苏南战略性新兴产业实力雄厚、辐射带动能力凸显，苏中装备制造、建筑材料、纺织印染等传统制造业基础深厚、厚积薄发，苏北自然资源丰富、开发空间广阔。江苏在推动苏南提升、苏中崛起、苏北振兴区域协调发展战略中，高度重视促进民营经济跨区域发展合作。通过产业链分工协作，深入推进南北结对帮扶和园区共建，全省有45家南北共建园区，累计入园企业超1700家，民营企业超过90%，形成苏南苏中苏北互补、融合、协同发展路径，呈现以先带后、梯次有序、整体提升的良好局面。

*在城乡统筹上，呈现“县域强、市域大、省域优”特色优势。*民营经济是县域经济主体，也是新型城镇化重要参与及受益主体，成为实施扩大内需战略、畅通国民经济循环，推动乡村振兴、实现城乡融合发展的关键支撑。2022年全国百强县江苏占比达25%，前10强占6个，均位居全国第一。依托制造业集群，保持市域经济领先优势，是江苏经济发展的鲜明亮点。全省16个先进制造业集群中，节能环保、集成电路、医药、新能源、海工装备等产业规模居全国第一，龙头民营企业成为打造城市先进制造业集群、带动市域经济总量大幅提升的中坚力量。据2022年全国城市GDP排名，苏州、南京、无锡、南通四座“万亿城”分别为第6、第10、第14、第23位。

*在产业结构上，呈现一二三产业协调并进局面。*自2012年以来，江苏一二三产业比例从6∶51∶43演变为4∶45∶51，产业结构实现优化。第一产业方面，2022年江

苏有41家中国农企500强企业。民营企业积极参与构建富有特色、融合发展的现代乡村产业体系，“以企带村、反哺乡村”，投身乡村振兴发展。第二产业方面，民营制造业企业走专精特新发展之路，形成一大批掌握独门绝技的“单项冠军”和“配套专家”，民营企业对规上工业总产值增长贡献率超50%。第三产业方面，民营企业依托发展平台经济、总部经济，推动产业链上下游、大中小企业融通创新，有力促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

在“双循环”塑造上，呈现以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进格局。一方面，江苏民企立足国内大市场，精耕主业实业、强化供需对接，在促进国内大循环中发挥重要作用。从万得数据库（WIND）随机抽取100家江苏民营上市公司近5年年报分析，近40%的重要客户位于长三角区域，超过80%的重要客户集中在国内市场。另一方面，江苏民营企业重视技术标准和产品品牌掌控，积极寻找商机，到国外设立生产、研发基地和销售平台，在全球价值链占得一席之地。江苏民营企业积极响应“一带一路”倡议，由红豆集团牵头打造的柬埔寨西港特区建设成效获中央领导同志充分肯定，被称为“中柬务实合作的样板”。

把握规律 引导民营经济高质量发展

江苏切实重视鼓励支持引导民营经济高质量发展，在构建新发展格局中积极发挥作用，形成富有地域特色、具有示范效应的经验做法。

将社会主义优越性与民营经济灵活性相结合。长期以来，江苏坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，把加强党对民营经济工作的领导与构建社会主义市场经济体系有机结合起来，把加强民营经济人士思想政治引领与帮助解决实际问题结合起来，实现民营企业和商会党组织应建尽建，促进民营经济发展保持正确方向。很多脱胎于国有或乡镇企业的民营企业，如江苏红豆、恒瑞、康缘等龙头企业，转制前后的股权结构、经营模式发生了显著变化，但都注重发扬公有制经济的优良传统，始终坚持以中国特色社会主义为指导促进企业发展。民营企业积极利用产权清晰、机制灵活的优势，与国有企业形成竞争合作的良性伙伴关系，积极与高校科研院所等国有单位开展产学研合作，抢占未来产业发展制高点，把宏观的制度体制优势落实到民营企业微观层面。

将新发展理念与民营经济禀赋优势相结合。江苏民营经济素有注重制造为本、崇尚实业、稳健发展、创新变革的禀赋优势，以勇立潮头、敢为人先的精神，发展形成了一系列首创经验。例如，“苏南模式”先发领头，乡镇企业有效探索了中国农村工业化的道路；苏北“耿车模式”不甘人后，实现了镇、村、户、联户四个层次发展民营经济的“四轮齐转”；“江阴模式”以打造优秀上市公司群体为抓手，坚守实体经济，推动转型发展。进入新时代，江苏积极践行新发展理念，引导民营企业在发挥好先天禀赋基础上，推进现代化转型，强化产业集团化模式运作，形成规模大、体系全、竞争力强的产业体系。如恒力集团从小到大、从大到强、从强到优，构建“从一滴油到一匹布”的全产业链发展格局，成功跻身“世界500强”并多次位居“中国民营制造业企业500强”榜首。

将有为政府与有效市场相结合。江苏注重把握好政府与市场的关系，通过计划调节、规划指导、项目牵引、市场运转等方式，充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用。积极服务构建全国统一大市场，全力打造促进民营经济发展的市场化、法治化、国际化一流营商环境，连续4年获评全国“营商环境最佳口碑省份”。合理调整优化国有经济布局，着力在基本建设、基础行业方面发力，聚焦打造各类开发园区，带动民营经济形成集聚发展效应。在全国率先出台促进政务服务便利化条例等惠企政策法规，通过实施市场准入负面清单、反垄断等制度，促进民营企业在市场充分竞争领域敢闯敢干。

将以人民为中心的发展思想与创业创富时代精神相结合。让改革发展成果更多更公平惠及广大人民，有利于促进人民福祉实现与民营经济创新发展有机统一。2022年，江苏新增市场主体169万户，总量达1411.9万户，顶

天立地的科技大企业和铺天盖地的中小微企业共生共荣，“众创”“众包”“众筹”等新的商业模式、管理机制、投资模式多维度创新交相呼应，形成了优良经济社会发展生态，涌现海归人员、农民工“草根”、大学生创业群体、体制内管理精英和科技人才等多元化“双创”主体，促进全省创业创富中等收入群体不断扩大，为建设民有民营民享的“老百姓经济”筑牢基础。

将弘扬老一代企业家优良传统与培育新一代企业家相结合。企业家精神是实现国富民强的重要动力。习近平总书记多次强调要弘扬企业家精神，高度评价张謇是民族企业家的楷模，希望企业家增强家国情怀、担当社会责任，勇于创新、奋力拼搏、力争一流。江苏牢记总书记嘱托，高度重视营造企业家健康成长环境，持续开展优秀中国特色社会主义事业建设者等表彰，大力培育张謇式企业家，弘扬“厚德、崇文、实业、创新”的新时代苏商精神。老一辈企业家爱党爱国爱家乡，发扬敢为人先、吃苦耐劳作风，坚持低调实干报国，以身垂范带动新一代企业家健康成长。省、市及62%的县（市、区）成立青企联等新一代民营企业家组织，年轻一代企业家“交接班”顺利推进。

将统一战线政治优势与政府部门服务职能相结合。江苏着力构建高效协同的民营经济统战工作格局，将统一战线政治优势和政府部门服务职能相结合，以部门高效协同、政策系统集成，对促进民营经济发展产生“化学反应”。省委统战部、省工商联、省发展改革委共同开展民营经济高质量发展示范县（市、区）培育工作，省工商联与50余家党委政府部门、金融机构、科研院所建立了“1+N”工作合作机制，协同打造民营经济创新生态。

聚焦促进民营企业发展壮大新使命

优化营商环境，发挥政府在民营经济高质量发展的服务管理作用。促进民营经济高质量发展，政府服务管理要全面贯彻新发展理念。积极运用互联网思维技术，构建有效服务民营经济高质量发展的现代化治理体系，为企业提供集成性、系统性、便捷性、精准性政策支持。对民营企业做到“无事不扰、有求必应”，形成亲商安商富商的长效机制。

发展实体经济，激发民营经济在构建新发展格局中的重要主体作用。促进民营龙头企业发挥引领发展作用，鼓励龙头企业开展扩链补链强链，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。加大民营科技型企业科创支持力度，建立健全以民营企业为主体、市场为导向、产学研结合、高效协同的自主创新体系。支持外向型民营企业实施“走出去”战略，拓展“一带一路”市场布局。助力广大中小微企业发挥基础支撑作用，促进中小微企业在支撑就业、稳定增长、改善民生等方面充分发挥作用。

优化发展氛围，发挥全社会对民营经济创新创业的支持激励作用。对民营企业在构建新发展格局中的积极作用和突出贡献予以宣传表彰，做好典型经验推广，发挥示范引领作用，引导全社会客观全面正确认识、充分尊重民营经济和民营经济人士的重要作用与贡献。探索通过完善企业家精神培育的环境营造机制、保障支持机制、奖励激励机制、平台交流机制，以及企业家精神培育与高校“大思政”育人格局融入等举措，构建弘扬企业家精神的优良社会生态。

促进“两个健康”，发挥统一战线的独特优势作用。加强思想政治引领，深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育，引导广大民营经济人士树立正确的国家观、法治观、事业观、财富观，把坚持高质量发展与履行社会责任统一起来，为创造更多社会财富、完善社会三次分配贡献力量。充分发挥民营经济统战工作协调机制作用，健全协调联络、信息共享、预警处置等长效机制，引导民营企业通过开展合规建设，建立自我约束和风险防控机制，助力防范化解民营经济发展风险。发挥统一战线联系广泛优势，汇聚海内外统战资源，打造更多创新创业联盟，促进统战工作与双循环发展格局互为补充、一体共进。□

（作者分别系苏州大学东吴智库副院长；江苏省新时代民营经济研究院院长，苏州大学商学院院长）

责任编辑：霍宏光